

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.15 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, într-un an bugetar nu pot fi elaborate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

În acest context la sfârșitul lunii iulie 2013 a fost aprobată Ordonanța Guvernului nr.18/2013 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013, care a avut ca principal obiectiv corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele 6 luni ale anului.

Ținând seama de principalele caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare, subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și de încadrare în deficitul bugetului general consolidat asumat cu organismele financiare internaționale, se impune a doua rectificare bugetară pe anul 2013, care are în vedere:

- execuția bugetară derulată pe parcursul primelor 9 luni ale anului, care evidențiază o execuție a veniturilor curente ale bugetului asigurărilor sociale de stat de 74,4% și respectiv a cheltuielilor de 74,4%, din programul anual. În cazul bugetului asigurărilor pentru șomaj, execuția bugetară pe primele 9 luni ale anului evidențiază o execuție a veniturilor curente de 74,2% și respectiv a cheltuielilor de 70%, din programul anual.

- reevaluarea principalilor indicatori macroeconomici estimați pentru anul 2013, ca urmare a prognozei de toamnă a Comisiei Europene.

Nepromovarea proiectului de act normativ ar putea avea consecințe asupra neîncadrării în deficitul bugetului general consolidat asumat cu organismele financiare internaționale, reprezentate de Comisia Europeană, Fondul Monetar Internațional și Banca Mondială, în ultimul Acord stand-by de tip preventiv.

2. Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii cu suma de 158 milioane lei, rezultând din:

- diminuarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma de 129,3 milioane lei, datorată în principal contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

- diminuarea subvenției acordată de la bugetul de stat în vederea echilibrării, cu suma de 28,7 milioane lei.

b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii, cu suma de 158 milioane lei, datorată în principal diminuării cu suma de 132 milioane lei la titlul "Asistență socială" și a diminuării cu suma de 26 milioane lei a cheltuielilor de administrare și funcționare a sistemului public de pensii.

La titlul "Asistență socială" economiile înregistrate se datorează în principal: scăderii numărului mediu anual de pensionari (de la 4.838 mii pensionari avut în vedere la prima rectificare a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013, la 4.836 mii pensionari preliminată pe anul în curs) și a numărului de beneficiari de ajutoare pentru urmași estimat a fi realizat pe anul 2013 (234 mii cazuri) față de indicatorii avuți în vedere la prima rectificare bugetară (255 mii cazuri). Nivelul pensiei medii de asigurări sociale de stat se menține la nivelul de 837 lei.

c) creșterea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 67,7 milioane lei, datorată veniturilor obținute din dobânzi ale sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.

d) diminuarea cheltuielilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale se datorează în principal diminuării cu suma de 0,5 milioane lei la titlul „Asistență socială”. De asemenea la Capitolul 69.03 „Asigurări și asistență socială pentru accidente de muncă și boli profesionale”, Subcapitolul „Asigurări pentru șomaj” se suplimentează cu suma de 7 mii lei pentru plata indemnizației pe durata unui curs de recalificare și reconversie, precum și contravaloarea cursului pentru o persoană care a suferit un accident de muncă.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu suma de 35,3 milioane lei ca urmare a diminuării cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj.

b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 35,3 milioane lei, care se datorează în principal diminuării cu suma de 35 milioane lei la titlul "Asistență socială" ca urmare a scăderii numărului mediu anual de șomeri indemnizați de la 158 mii persoane avut în vedere la prima rectificare bugetară pe anul 2013, la 153 mii persoane preliminată pe anul 2013. Nivelul indemnizației medii lunare se păstrează la 487 lei.

c) diminuarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 6 milioane lei.

3. Alte informații Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.6 lit. b) și c), art.16 și art.18 alin.(4) din Legea responsabilității fiscal - bugetare nr.69/2010. De asemenea, este necesară și derogarea de la prevederile art.3 alin.(5) și (6) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar, nr.4/2013 întrucât prin proiectul de act normativ: - se majorează soldul nominal al bugetului asigurărilor sociale de stat și al bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2013; - se diminuează nivelul nominal al cheltuielilor totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat și ale bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2013; - se majorează nivelul nominal al cheltuielilor de personal al bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013.						
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impact macroeconomic Nu este cazul 1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat Nu este cazul						
2. Impact asupra mediului de afaceri Nu este cazul						
3. Impact social Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ poate fi asigurată plata integrală și la timp a drepturilor de asigurări sociale de stat pentru toți beneficiarii acestor drepturi.						
4. Impact asupra mediului Nu este cazul.						
5.Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- milioane lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat,	- 125,7 - 90,4					

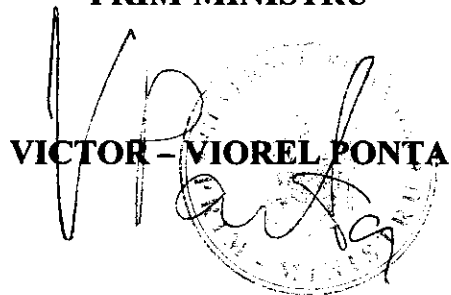
total:					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	- 35,3				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	- 199,9				
a) buget asigurărilor sociale de stat:	- 158,6				
din acesta:					
I. Cheltuieli de personal	+ 1,1				
II. Bunuri și servicii	- 2,8				
II. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN)	- 23,7				
postaderare					
III. Asistență socială	- 132,5				
IV. Active nefinanciare	- 0,7				
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	- 41,3				
din acestea:					
I. Alte transferuri	- 0,3				
II. Asistență socială	- 35				
III. Alte cheltuieli	- 6				
3. Impact financiar, plus/minus din care:	+ 74,2				
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+ 68,2				
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+ 6				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) și b) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale și respectiv fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.				
Secțiunea a 5-a					
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;					
Nu este cazul					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul
6. Alte informații Nu este cazul
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.442.075 din data de 29 octombrie 2013, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului. Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra celei de-a doua rectificări bugetare pe anul 2013 în conformitate cu prevederile art.40 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.1204/2013. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Consiliului Economic și Social. d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Apărării Naționale.
2. Alte informații Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2013.

PRIM-MINISTRU


VICTOR - VIOREL PONTA