

1979  
ES.10 2013



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 10 din Legea nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile*”, inițiată de un grup de parlamentari – PSD, PNL (Bp. 212/2013).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată*, în sensul introducerii obligației de a înscrie pe etichetă conținutul de nitrați și nitriți în mg/l, atât pentru apa potabilă, cât și pentru apele naturale minerale îmbuteliate în sticle sau în alte recipiente.

### **II. Observații**

1. Precizăm că în data de 12 decembrie 2011, Legea nr. 458/2002 a fost republicată, dându-se articolelor o nouă numerotare, art. 10 la care se face referire în propunerea legislativă, devenind, în urma republicării, art. 12.

2. Legea nr. 458/2002 transpune în legislația națională prevederile *Directivei 98/83/CE privind calitatea apei destinată consumului uman*, care are ca scop protejarea sănătății umane împotriva efectelor nefaste ale contaminării apei destinate consumului uman.

Toate concentrațiile maxime admise pentru substanțele prezente în apă au fost stabilite astfel încât acestea să asigure protecția sănătății tuturor categoriilor de consumatori, inclusiv a sugarilor. Mai mult, pentru parametrul nitrați, legislația europeană și cea română sunt mult mai restrictive decât recomandările Organizației Mondiale a Sănătății, care recomandă, în baza studiilor epidemiologice, să nu se depășească concentrația de 100 mg/l (față de 50 mg/l, limita maximă admisă de legislația europeană și românească). De altfel, în preambulul Directivei 98/83/CE, la considerentul 13 se menționează că: *„stabilirea parametrilor valorici se bazează pe cunoștințele științifice disponibile, iar principiul precauției a fost, de asemenea, luat în considerare; valorile în cauză au fost selectate pentru a garanta că apa destinată consumului uman poate fi consumată în condiții de siguranță pe întreaga durată a vieții și, astfel, asigură un nivel ridicat de protecție a sănătății”*, iar la considerentul 14, *„stabilirea valorilor aplicabile apei destinate consumului uman s-a bazat pe considerente de sănătate publică și pe o metodă de evaluare a riscurilor”*.

În acest context, s-a considerat că nitrații și nitriții prezenți în apa potabilă, îmbuteliată sau furnizată prin sisteme publice de aprovizionare sunt *„toxici”* numai în măsura în care concentrațiile lor depășesc valoarea de 50 mg/l pentru nitrați sau 0,5 mg/l pentru nitriți.

În cazul în care se consideră că este necesar ca România să adopte în legislația națională valori mai stricte decât cele prevăzute în Directiva 98/83/CE, acest lucru se poate face conform considerațiilor 19 și 20 din preambulul Directivei: *„În cazul în care statele membre consideră că este necesar să adopte standarde mai stricte decât cele prevăzute la anexa 1 părțile A și B sau parametri suplimentari care nu figurează la anexa 1, dar sunt necesari pentru protejarea sănătății umane, statele membre trebuie să notifice Comisiei standardele în cauză”*, *„întrucât, la introducerea sau menținerea unor măsuri de protecție mai stricte, statele membre au obligația să respecte principiile și normele prevăzute de tratat, astfel cum au fost interpretate de către Curtea de Justiție”*.

Domeniul apelor minerale este reglementat la nivel european de *Directiva 2003/40/CE de stabilire a listei, limitelor de concentrație și cerințelor de etichetare pentru constituenții apelor minerale naturale*,

*precum și a condițiilor de utilizare a aerului îmbogățit cu ozon pentru apele minerale naturale și apele de izvor, precum și Directiva 2009/54/CE privind exploatarea și comercializarea apelor naturale, transpuse în legislația românească de Hotărârea Guvernului nr. 1020/2005 pentru aprobarea Normelor tehnice de exploatare și comercializare a apelor minerale naturale, cu modificările și completările ulterioare. Etichetarea apei minerale naturale îmbuteliate utilizate în alimentația sugarului este reglementată de Ordinul ministrului sănătății nr. 978/2006.*

Concentrațiile maxime admise pentru prezența apei minerale ale nitraților și nitriților au fost stabilite astfel încât acestea să asigure protecția sănătății tuturor categoriilor de consumatori. Deși art. 2 alin. (3) al Directivei 2003/40/CE prevede că „prin derogare de la alineatul (1), în timpul procedurii de recunoaștere oficială a apelor minerale naturale captate pe teritoriul lor, autoritățile competente ale statelor membre pot utiliza o valoare de referință mai mică pentru nitrați și nitriți, sub rezerva aplicării unei valori de referință identice tuturor cererilor care le sunt adresate”, orice valoare de referință stabilită la nivel european trebuie notificată în prealabil Comisiei, sub incidența Directivei 98/34/CE de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice.

În condițiile în care Directivele europene nu prevăd obligativitatea înscrierii pe etichetă a conținutului de nitrați, impunerea acestei obligativități de către un stat membru reprezintă barieră în calea liberei circulații a mărfurilor.

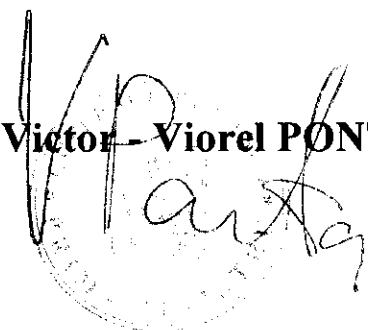
Ca urmare, considerăm că orice amendament privind apele minerale trebuie introdus în legislația apelor minerale, deoarece Legea nr. 458/2002 transpune Directiva 98/83/CE care prevede la art. 3 alin. (1) lit. a) că nu se aplică „apelor minerale naturale recunoscute ca atare de autoritățile naționale competente, în conformitate cu Directiva 80/777/CEE a Consiliului din 15 iulie 1980 de apropiere a legislațiilor statelor membre privind exploatarea și comercializarea apelor minerale naturale”.

Considerăm, de asemenea, că este necesară multă prudență în modificările aduse unei legislații de transpunere a directivelor europene, deoarece trebuie să se respecte principiile și normele prevăzute de Tratatul Uniunii Europene, astfel cum au fost interpretate de către Curtea de Justiție, în caz contrar existând riscul declanșării procedurii de infringement asupra României.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Victor-Viorel PONTA**

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului