



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

260/14.10.2013

1839

08.10.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 14/2003 a partidelor politice*”, inițiată de domnul deputat Octavian Bot - PNL (Bp. 199/2013).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 5 alin. (1) și art. 28 alin. (1) din *Legea partidelor politice nr. 14/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii interdicției partidelor și alianțelor politice de a prelua denumirea și semnul permanent al asociațiilor și fundațiilor.

Potrivit inițiatorului, demersul legislativ are ca scop „*eliminarea posibilității inducerii în eroare a electoratului, prin preluarea de către un partid nou înființat a unor denumiri sau semne permanente ale unor asociații și fundații, care prin natura lor juridică au scopuri și obiective diferite de cele ale unui partid politic*”.

II. Observații

1. Referitor la motivarea prevăzută în *Expunerea de motive*, din cauza conținutului excesiv de sumar prezentat și argumentat, precum și a

modalității necorespunzătoare de redactare, apreciem că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, referitoare la elementele obligatorii din cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare.

În acest sens, cu titlu exemplificativ, menționăm că din conținutul *Expunerii de motive* nu rezultă „*cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluările statistice*” etc.

2. Textul actual al **art. 5** din *Legea nr. 14/2003* instituie, pentru rațiuni simplu de identificat, interdicția partidelor politice de a utiliza elementele de identificare ale altor partide politice. Astfel, „*fiecare partid politic trebuie să aibă denumire integrală, denumire prescurtată și semn permanent proprii*”.

Aceste elemente de identificare sunt menționate, conform cerințelor legii, în statutul fiecărui partid politic. Statutul, împreună cu celelalte documente prevăzute de art. 18 al legii, vor fi depuse la Tribunalul București, în vederea înscrierii formațiunii respective în Registrul partidelor politice.

Conform prevederilor art. 20 și art. 21 din același act normativ, în cadrul procedurii de înregistrare, există posibilitatea soluționării eventualelor litigii referitoare la denumirea și semnul permanent ale formațiunii politice.

Inițiatorul propune extinderea interdicției anterior menționate, astfel încât un partid politic să nu poată prelua nici elementele de identificare ale unor asociații sau fundații.

Trebuie precizat faptul că asociațiile și fundațiile constituie o categorie distinctă de persoane juridice, cărora li se aplică regulile prevăzute de *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*.

Elementele de identificare ale acestora, prevăzute de art. 6 și art. 16 ale *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000*, nu coincid cu cele ale partidelor politice, astfel că nu putem vorbi în cazul asociațiilor și fundațiilor despre denumirea integrală, denumirea prescurtată sau semnul permanent, aceste elemente fiind specifice numai partidelor politice.

Așadar, pentru claritatea reglementării, ar fi fost necesară menționarea distinctă a interdicției partidelor politice de a utiliza denumirea asociațiilor sau fundațiilor, în condițiile în care *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000* nu include prevederi referitoare la semne permanente sau simboluri grafice.

Măsurile propuse la art. 5 alin. (1) trebuie analizate și în raport cu dispozițiile art. 40 din Constituție, referitoare la *dreptul de asociere*, care cuprinde posibilitatea cetățenilor români de a se asocia, în mod liber, în partide politice, în sindicate, în patronate și în alte forme de asociere.

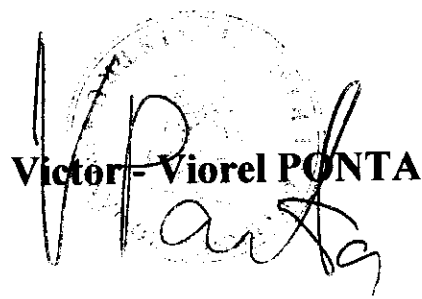
3. Referitor la modificarea **art. 28 alin. (1)** se observă că alin. (2) al art. 5 stipulează că prevederile alin. (1) se aplică și alianțelor politice, așadar, nu este necesară o reluare a acestora în cadrul art. 28.

4. Inițiatorul a dorit reglementarea unei interdicții cu caracter particular, strict referitoare la asociații și fundații, omițând celelalte categorii de persoane juridice ale căror elemente de identificare ar putea fi preluate de un partid sau de o alianță politică, precum societățile comerciale, fără a detalia în cadrul instrumentului de motivare rațiunea acestei opțiuni.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare al acestei inițiative legislative, considerăm că **Parlamentul este singurul în măsură să se pronunțe asupra adoptării acesteia.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului