

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1247 / DPSG
DATA 18.07.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
246 26.07.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2011 privind Codul fiscal*, inițiată de domnii senatori Mircea-Marius Baniias, Eugen Durbacă, Neagu Mihai, Vasile Nistor, Mihai Niță și domnul deputat Georgică Dumitru – Grupurile parlamentare ale PC (Bp. 184/2013).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, însă, în fapt, aceasta are ca obiect de reglementare modificarea art. 160 alin. (2) pct. 4 din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul excluderii din sfera livrărilor pentru care se aplică taxarea inversă a TVA a livrărilor de lingouri de metale neferoase pentru obținerea cărora s-au adăugat alte elemente de aliere.

II. Observații

1. În prezent, pentru livrările de lingouri de metale neferoase pentru obținerea cărora s-au adăugat alte elemente de aliere se aplică taxarea inversă, potrivit prevederilor art. 160 alin. (2) lit. a) pct. 4 din *Codul fiscal*.

Precizăm că această reglementare este în conformitate cu prevederile comunitare în domeniu, respectiv *Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată* (denumită în continuare *Directiva TVA*) care, la art. 199 alin. (1) lit. d), stabilește că statele membre pot prevedea ca persoana obligată la plata TVA să fie beneficiarul pentru operațiunile constând în livrarea de materiale uzate, materiale uzate ce nu se pot reutiliza în aceeași stare, rebuturi, deșeuri transformate parțial și anumite bunuri și servicii enumerate în Anexa VI.

Totodată, în lista din Anexa VI, la pct. 5, este menționată livrarea materialelor prevăzute în această anexă, după transformare sub forma unor operațiuni de curățare, polizare, selecție, tăiere, fragmentare, presare sau turnare în lingouri, iar la punctul 6 din aceeași anexă este menționată și livrarea materiilor secundare rezultate din prelucrarea materialelor de bază. Rezultă, astfel, că *Directiva TVA* permite o aplicare a taxării inverse pentru mai multe categorii de operațiuni decât cele prevăzute de legislația națională.

2. Modificarea art. 160 din *Codul fiscal* prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2011* în vederea extinderii categoriilor de deșeuri pentru care se aplică taxarea inversă, în limitele prevăzute de *Directiva TVA*, a avut drept scop diminuarea fenomenului de evaziune fiscală care se manifestă în acest domeniu și nu excede, așa cum rezultă din cele prezentate mai sus, limitelor prevăzute de *Directiva TVA*.

Menționăm, de asemenea, că la implementarea acestei măsuri au fost avute în vedere și solicitările agenților economici formulate în acest sens.

3. În ceea ce privește efectul acestei măsuri, este important de menționat că, atunci când vizează sectoare specifice, taxarea inversă și-a dovedit eficiența prin reducerea pierderilor de venituri. De asemenea, aplicarea acestui mecanism a demonstrat că operatorii care respectă legislația sunt protejați printr-o astfel de măsură de cei ce aleg să se implice în activități frauduloase. Această abordare este susținută inclusiv de la nivelul Uniunii Europene, taxarea inversă pentru anumite livrări de bunuri și servicii fiind promovată în prezent ca un element important al unui pachet de măsuri antifraudă aflat în dezbatere în Consiliul European.

4. Precizăm faptul că, potrivit art. 199 alin. (4) al *Directivei TVA*, România are obligația de a informa comitetul TVA cu privire la măsurile legislative naționale adoptate în temeiul art. 199 alin. (1) din directivă, în măsura în care nu sunt măsuri autorizate de Consiliu înainte de 13 august 2006 în conformitate cu art. 27 alin. (1)-(4) din *Directiva 77/388/CEE* și care sunt menținute în temeiul art. 199 alin. (1).

Pe cale de consecință, Comisia Europeană trebuie informată în situația adoptării unei măsuri de acest gen.

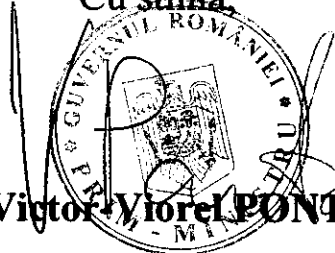
5. Din punctul de vedere al tehnicii legislative, semnalăm faptul că titlul corect al Ordonanței de urgență a Guvernului este „*pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*”.

Astfel, inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 571/2003*, și nu a ordonanței de urgență.

Totodată, precizăm faptul că introducerea virgulei după cuvântul „*neferoase*” ar determina practic ca „*obținerea prin adăugarea altor elemente de aliere*” să fie o condiție aplicabilă pentru toate categoriile de materiale prevăzute la pct. 4, și nu doar pentru lingourile de metale neferoase, intenție ce nu rezultă din cuprinsul *Expunerii de motive*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**