



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind interzicerea explorării și exploatării prin fracturare (fisurare) hidrolică a hidrocarburilor gazoase sau lichide și anularea licențelor exclusive de explorare a proiectelor ce utilizează această metodă

Analizând propunerea legislativă privind interzicerea explorării și exploatării prin fracturare (fisurare) hidrolică a hidrocarburilor gazoase sau lichide și anularea licențelor exclusive de explorare a proiectelor ce utilizează această metodă, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b191 din 16.04.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor interdicții în ceea ce privește exploatarea gazelor de șist prin metoda fracturării hidrolice.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că o propunere legislativă prin care se incriminează fapta „de a folosi foraje urmate de fracturarea hidrolică a rocilor fără a fi declarată către autoritatea competentă”, avizată favorabil, cu observații și propuneri, de Consiliul Legislativ, cu avizul nr.251/27.03.2012, se află în prezent în procedură legislativă la

Camera Deputaților (Pl-x nr.278/2012), după ce a fost respinsă de către Senat în ședința din 21.06.2012.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, precizăm că reglementarea interzicerii explorării și exploatării gazelor de șist, trebuie realizată respectându-se imperativul clarității și previzibilității normelor, cu atât mai mult cu cât prin proiect se are în vedere incriminarea unor fapte drept infracțiuni.

Astfel, potrivit Expunerii de motive, reglementarea propusă are ca scop stabilirea unor reguli privind **explorarea și exploatarea gazelor de șist**. Cu toate acestea, în cuprinsul proiectului nu se face nicio referire la explorarea și exploatarea gazelor de șist, ci, la „explorarea și exploatarea **hidrocarburilor gazoase sau lichide**”. Întrucât această din urmă noțiune include și toate categoriile de combustibili fosili convenționali, ar rezulta că prin proiect se are în vedere, de fapt, interzicerea utilizării „fracturării/fisurării hidraulice” pentru exploatarea tuturor tipurilor de combustibili fosili (convenționali sau neconvenționali). O astfel de soluție legislativă ar conduce însă la **imposibilitatea desfășurării majorității activităților de exploatare a resurselor de petrol din România**. Avem în vedere faptul că, așa cum se subliniază în răspunsul Agenției Naționale pentru Resurse Minerale¹ la întrebarea 8835A/18-04-2012 formulată, în cadrul controlului parlamentar, de către dl. deputat Adrian Solomon, metoda fisurării hidraulice este utilizată „în peste 90% din acordurile petroliere active din România”.

Din acest punct de vedere, precizăm că necesitatea distingerii clare între tehnicile utilizate pentru valorificarea gazelor de șist (forajul orizontal și fracturarea hidraulică) și tehnicile de stimulare a puțurilor, utilizate pentru extracția combustibililor fosili convenționali, este subliniată și în cuprinsul **Rezoluției Parlamentului European din 21 noiembrie 2012 referitoare la impactul activităților de extracție a gazelor de șist și a uleiului de șist asupra mediului (2011/2038(INI))**.

Mai mult decât atât, în Rezoluție, după ce se arată că decizia privind exploatarea și extracția gazelor de șist reprezintă o manifestare a prerogativei exclusive a statelor membre ale Uniunii Europene de a exploata resursele energetice proprii, se subliniază că, fără a aduce atingere acestei prerogative exclusive, orice astfel de exploatare ar

¹ <http://www.cdep.ro/pls/parlam/interpelari.detalii?idi=32179&idl=1>

trebui să garanteze condiții egale și echitabile de concurență în întreaga Uniune, în deplină conformitate cu legislația UE în domeniul siguranței și al protecției mediului.

În plus, în cuprinsul Rezoluției se solicită ca reglementarea exploatării gazelor de șist să aibă în vedere „interzicerea fracturării hidraulice în anumite zone vulnerabile și cu grad ridicat de risc, de exemplu în zonele cu rezerve de apă potabilă protejate și în subsolul acestora, precum și în zonele cu exploatare minerale cu cărbune”.

Prin urmare, orice reglementare prin care s-ar institui interdicția explorării și exploatării gazelor de șist ar trebui să aibă în vedere și aspectele subliniate în Rezoluția Parlamentului European.

Având în vedere cele de mai sus, prezentul proiect nu poate fi adoptat în forma propusă, întrucât, prin faptul că nu cuprinde nici măcar definirea precisă a termenilor utilizați, aplicarea în practică a normelor nu ar putea atinge scopul pentru care au fost instituite.

În plus, prin norma propusă la art.3 din proiect, potrivit căreia titularii licențelor de explorare exclusive ale zăcămintelor de hidrocarburi gazoase sau lichide au obligația de a trimite un raport privind tehnica utilizată în explorare către autoritatea care le-a emis licența de explorare exclusivă, se instituie o reglementare paralelă celei prevăzute de dispozițiile art.48 alin.(1) lit.b) și c) din Legea petrolului nr.238/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că, potrivit acestor norme legale, titularul acordului petrolier are obligația să elaboreze, pe baza acordului petrolier, **documentații tehnice și economice pentru realizarea operațiunilor petroliere** și să le supună aprobării autorității competente, precum și obligația de a întocmi și de a transmite la termenele fixate toate **datele, informațiile și documentațiile stabilite de către autoritatea competentă referitoare la operațiunile petroliere executate și la rezultatele obținute.**


dr. Dragoș IONESCU

București
Nr. 388/14.05.2013