



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1213 /DPSS
DATA 2072013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
1. 246 22.07.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*”, inițiată de domnul deputat Tudor Ciuhodaru – Grupul parlamentar al PP-DD (Bp. 213/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii unor dispoziții conform cărora costurile tratamentelor stomatologice acordate copiilor până la vârsta de 18 ani, precum și tinerilor cu vârsta de până la 26 de ani, dacă sunt elevi, ucenici sau studenți și dacă nu realizează venituri din muncă, să fie suportate integral din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS).

II. Observații

1. În sistemul de asigurări sociale de sănătate, potrivit reglementărilor art. 213 alin. (1) lit. a) și lit. b) din *Legea nr. 95/2006*, beneficiază de asigurare, fără plata contribuției:

„a) *toți copiii până la vârsta de 18 ani, tinerii de la 18 ani până la vârsta de 26 de ani, dacă sunt elevi, inclusiv absolvenții de liceu, până la începerea*

anului universitar, dar nu mai mult de 3 luni, ucenici sau studenți și dacă nu realizează venituri din muncă;

b) tinerii cu vârsta de până la 26 de ani care provin din sistemul de protecție a copilului și nu realizează venituri din muncă sau nu sunt beneficiari de ajutor social acordat în temeiul Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare (...)."

Potrivit prevederilor art. 218 alin. (2) lit. i) și art. 230 din *Legea nr. 95/2006*, în sistemul de asigurări sociale de sănătate asigurații au dreptul să beneficieze de unele servicii de asistență stomatologică, tratamente ce se suportă din fond în condițiile stabilite prin contractul-cadru.

Potrivit art. 224 din același act normativ, serviciile medicale stomatologice preventive se suportă din fond, astfel:

„a) trimestrial, pentru copiii până la vârsta de 18 ani, individual sau prin formarea de grupe de profilaxie, fie la grădiniță, fie la instituțiile de învățământ preuniversitar;

b) de două ori pe an, pentru tinerii în vârstă de la 18 ani până la 26 de ani, dacă sunt elevi, ucenici sau studenți și dacă nu realizează venituri din muncă”.

La art. 237 din *Legea nr. 95/2006* sunt enumerate serviciile care nu sunt decontate din FNUASS (contravaloarea acestora fiind suportată de către asigurat, de unitățile care le solicită, de la bugetul de stat sau din alte surse, după caz), în categoria acestora regăsindu-se și unele servicii de asistență stomatologică (pentru care se precizează că se stabilesc prin contractul-cadru).

La Capitolul III – *„Pachetul de servicii medicale de medicină dentară preventive și al tratamentelor de medicină dentară în ambulatoriul de specialitate de medicină dentară”* din Anexa 7 la *Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 423/191/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare în anul 2013 a Contractului-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2013-2014, cu modificările și completările ulterioare*, este prevăzută decontarea în procent de 100% a serviciilor medicale de bază de medicină dentară preventive și a tratamentelor de medicină dentară pentru copiii de până la 18 ani, respectând restricțiile de frecvență stipulate la art. 224 din *Legea nr. 95/2006* pentru serviciile stomatologice preventive.

Având în vedere cele prezentate, în condițiile reglementărilor existente în *Legea nr. 95/2006*, în actele normative subsecvente acesteia, respectiv Contractul-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate (aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 117/2013*) și în Normele metodologice de aplicare ale Contractului-cadru,

considerăm că sunt prevăzute condițiile acordării asistenței medicale dentare și pachetul de servicii medicale de medicină dentară preventive și al tratamentelor de medicină dentară în ambulatoriul de specialitate de medicină dentară, precum și modalitatea de contractare și decontare a serviciilor medicale de medicină dentară cu furnizorii organizați în condițiile legii.

2. În plus, precizăm că la **art. 227** din *Legea nr. 95/2006* sunt prevăzute la modul general serviciile medicale curative ale căror costuri sunt suportate din fond, respectiv servicii de urgență, serviciile medicale acordate persoanei bolnave până la diagnosticarea afecțiunii, tratament medical și chirurgical, prescrierea tratamentului necesar vindecării etc., care se adresează tuturor segmentelor de asistență medicală și nu numai unor categorii de persoane.

Prin urmare, considerăm că nu este necesară completarea acestui articol cu reglementări specifice asistenței medicale stomatologice, așa cum propune inițiatorul.

3. Referitor la propunerea de completare a **art. 230**, precizăm că pentru toate serviciile medicale care se suportă din FNUASS condițiile acordării acestora sunt stabilite prin contractul-cadru, indiferent de categoria de asigurați cărora le sunt adresate.

În plus, formularea propusă pentru **lit. a)** ar putea conduce la interpretarea prevederilor în sensul că toate serviciile stomatologice acordate categoriilor de asigurați prevăzute la această literă s-ar suporta din FNUASS, indiferent dacă acestea sunt sau nu în pachetul de bază, ceea ce ar contraveni tuturor celorlalte reglementări ale *Legii nr. 95/2006* și ar avea implicații financiare și asupra FNUASS.

4. Din *Expunerea de motive* rezultă că problema o reprezintă fondurile alocate asistenței medicale stomatologice, și nu reglementările *Legii nr. 95/2006* sau ale actelor normative subsecvente.

Față de acest aspect facem precizarea că bugetul FNUASS, inclusiv alocarea pe segmente de asistență medicală, se aprobă de Parlament la propunerea Guvernului, ca anexă la *Legea bugetului de stat*.

În anul 2013, prin *Legea bugetului de stat*, a fost aprobată în bugetul FNUASS suma cu destinație asistență medicală stomatologică în ambulatoriu în valoare de 13.002 mii lei. Această sumă a fost consumată în primul trimestru al anului 2013 și, ca urmare, până la finele anului în curs sistemul de asigurări sociale de sănătate se află în imposibilitatea de a finanța acordarea în continuare a acestor servicii.

În situația în care, în cursul anului 2013, se vor identifica resurse financiare suplimentare care să poată fi alocate acestui segment de asistență medicală, prevederile din actele normative menționate anterior permit încheierea de contracte cu furnizorii de servicii medicale stomatologice, acordarea de servicii medicale stomatologice asiguraților și decontarea de către casele de asigurări de sănătate a acestor servicii.

5. Ministerul Sănătății, împreună cu Colegiul Medicilor Dentiști din România, au purtat discuții care se vor concretiza în implementarea unui program de prevenție în sănătatea orală.

Totodată, Ministerul Sănătății evaluează care sunt cele mai eficiente și eficace servicii de asistență stomatologică care, la rectificarea bugetară, să poată fi finanțate din FNUASS.

6. De asemenea, opinăm că soluțiile legislative nu respectă dispozițiile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia "*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI