



Biroul permanent al Senatului
Bp 219 / 22.05.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
S.S. 280 / 25.06.2013

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind scutirea angajatorilor de plata contribuțiilor sociale obligatorii

Analizând propunerea legislativă privind scutirea angajatorilor de plata contribuțiilor sociale obligatorii, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b219 din 25.04.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente :

1. Propunerea legislativă are ca obiect reducerea contribuțiilor sociale în proporție de 2% pentru angajatorii care creează locuri de muncă și angajează pe o perioadă de minim 3 ani șomeri sau persoane aflate în căutarea unui loc de muncă.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

De asemenea, potrivit art.83 din Legea dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările ulterioare, este necesar avizul Consiliului Economic și Social.

3. Referitor la soluția legislativă propusă, precizăm că, în prezent, problema contribuțiilor sociale obligatorii este reglementată de Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal.

Astfel, potrivit alin.(1) al art.296¹⁸ din actul normativ menționat, persoanele fizice și juridice care au calitatea de **angajator** au obligația să calculeze, să rețină și să vireze lunar contribuțiile de asigurări sociale obligatorii.

La alin.(2) al art.2 din Codul fiscal sunt reglementate categoriile de contribuții sociale obligatorii, respectiv:

- contribuțiile de asigurări sociale datorate bugetului asigurărilor sociale de stat,
- contribuțiile de asigurări sociale de sănătate,
- contribuția pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate,
- contribuția de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale,
- contribuția la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale.

Tot în Codul fiscal, în art.296¹⁸ alin.(3), sunt prevăzute și cotele de contribuții sociale obligatorii, precum și posibilitatea modificării acestora prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat și prin legea bugetului de stat (art.296¹⁸ alin.(4)).

4. Mai mult decât atât, Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, în Secțiunea a 3-a, stabilește reglementări privind stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor. În acest sens, precizăm că, art.85 alin.(1), stabilește că angajatorii care încadrează în muncă pe perioadă nedeterminată șomeri sunt scutiți pe o perioadă de 12 luni de plata contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj și primesc lunar pentru fiecare persoană angajată o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani.

5. Față de cele de mai sus, rezultă că problema contribuțiilor sociale obligatorii este reglementată de Legea nr.571/2003 privind

Codul fiscal astfel încât orice intervenții referitoare la reduceri ale acestora ar trebui să se raporteze la acest act normativ.

Sub acest aspect, precizăm că normele propuse nu stabilesc care sunt categoriile de contribuții sociale avute în vedere. Avem în vedere faptul că, așa cum am arătat, prin Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă sunt deja stabilite unele facilități pentru angajatorii care încadrează șomeri, în sensul scutirii, pe o anumită perioadă, de plata contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Or, instituirea unei norme generale, ca cea propusă în proiect, ar conduce la paralelisme în reglementare interzise de art.16 din Legea nr.24/2000, republicată.

6. Pe de altă parte, este de reținut faptul că, principala sursă a veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, a bugetului asigurărilor sociale de sănătate sau a Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, o constituie contribuțiile angajatorilor.

Rezultă că reducerea drastică a acestor contribuții poate genera consecințe grave asupra veniturilor bugetelor avute în vedere.

7. Referitor la conținutul normelor propuse, semnalăm că acestea au un caracter mult prea general ceea ce contravine dispozițiilor art.24 din Legea nr.24/2000 potrivit cărora soluțiile legislative preconizate trebuie să acopere întreaga problemă a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare.

De asemenea, reglementarea este deficitară și sub aspectul exprimării și clarității, în condițiile în care la art.1 se propune **plata redusă** a contribuțiilor, iar la art.3 se prevede **scutirea** de la plata acestora.

8. Față de cele de mai sus, pentru conformitate cu prevederile legale menționate, este necesară reconsiderarea soluției legislative propuse deoarece, în forma prezentată, nu poate fi promovată.


dr. Dragoș ILESCU

București
Nr. 436/22.05.2013