



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1304/DPSC
DATA 25.07.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SEARA
280 02.08.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind scutirea angajaților de plata contribuțiilor sociale obligatorii*”, inițiată de domnul deputat Marian Enache - PSD (Bp. 219/2013).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativa legislativă se propune reducerea la 2% a contribuțiilor sociale obligatorii pentru angajatorii care creează locuri de muncă și angajează pe o perioadă de minim 3 ani șomeri sau persoane aflate în căutarea unui loc de muncă și care nu au concediat personal cu 6 luni înainte de adresarea cererii.

Scutirea se propune a fi acordată pentru o perioadă de 36 de luni, iar legea ar urma să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2014.

II. Observații

1. Într-o perioadă de criză economică, statul trebuie să găsească soluții pentru diminuarea și echilibrarea fenomenului pierderii locurilor de muncă și șomajului. În acest sens, în anii de vârf ai crizei, 2009 și 2010, au fost promovate o serie de măsuri care au vizat sprijinirea persoanelor cele mai afectate de consecințele crizei și care au permis menținerea ratei totale a șomajului la un nivel relativ redus.

Concret, este vorba despre măsurile promovate prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială*, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2010 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială pentru anul 2010* și *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2010 privind reglementarea unor măsuri în vederea stimulării creării de noi locuri de muncă și diminuării șomajului în anul 2010*, care au permis:

- prelungirea cu 3 luni a perioadei de acordare a indemnizației de șomaj (în anul 2009);

- scutirea de la plata contribuțiilor către bugetul de stat și al asigurărilor sociale a angajatorilor, pe o perioadă de maximum trei luni, pe perioada întreruperii temporare a activității, urmând ca salariatul să primească 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat (în 2009 și 2010);

- scutirea angajatorilor de la plata contribuțiilor de asigurări sociale pe o perioadă de maximum 6 luni, în cazul încadrării în muncă, în cursul anului 2010, a șomerilor care se aflau în evidența serviciului public de ocupare de cel puțin 3 luni, cu obligația menținerii în activitate a acestora pentru o perioadă de cel puțin 12 luni (2010).

2. Actualul Guvern, prin *Programul de Guvernare 2013-2016*, are în vedere asigurarea unui cadru legislativ flexibil pentru creșterea ratei de ocupare a forței de muncă cu focalizare pe grupuri țintă cu vulnerabilitate mare, promovarea principiului flexicurității, dar și creșterea calificării și prin aceasta a productivității muncii, în paralel cu degajarea presiunii asupra angajatorului prin reducerea barierelor administrative și diminuarea contribuțiilor sociale prin asumarea unor direcții concrete de acțiune. Drept urmare, flexibilizarea cotelor de contribuții de asigurări sociale poate constitui o acțiune ce poate fi pusă în practică în următoarea perioadă de timp, în funcție de faza ciclurilor economice.

Menționăm că în anul 2008 au fost făcute demersuri pentru reducerea cotelor de contribuții pentru asigurările de șomaj la 0,5% pentru angajatori ca și pentru salariați, ceea ce a adus bugetul asigurărilor pentru șomaj într-o stare perpetuă de deficit și de subvenționare de la bugetul de stat și la o subfinanțare a măsurilor active pentru stimularea ocupării. În aceste condiții, precizăm că o eventuală reajustare a acestor cote, în sensul reducerii lor, nu este indicată.

3. În actualul context bugetar, o asemenea măsură ar avea ca efect reducerea veniturilor bugetelor de asigurări sociale și ar conduce la majorarea subvențiilor necesare pentru echilibrare din bugetul de stat, ceea ce implică un impact negativ asupra veniturilor bugetului general consolidat.

Precizăm că pentru anul 2013, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale primesc subvenții de la bugetul de stat pentru acoperirea integrală a cheltuielilor.

Considerăm că, în condițiile unei creșteri economice constante în perioadele următoare, este posibilă reducerea cotelor de contribuții sociale, corelat cu nivelul prestațiilor de asigurări sociale din bugetele și fondurile acestor asigurări.

De asemenea, *Programul de guvernare al Uniunii Social Liberale* prevede ca obiectiv fundamental de acțiune în domeniul financiar-fiscal, în orizontul 2013-2016, reducerea cu 5 puncte procentuale a contribuției de asigurări sociale datorate de angajator.

Totodată, în *Proiectul de Scrisoare de Intenție din anul 2013*, transmis Fondului Monetar Internațional, înainte de finalizarea proiectului de buget pe anul 2014, s-a prevăzut efectuarea unei analize cuprinzătoare a sistemului de contribuții sociale și limitarea scutirilor, pentru a se reduce diferența între nivelul salariilor anterior impunerii și cel ulterior impunerii.

4. Precizăm că inițiativa legislativă prezintă unele deficiențe în raport cu normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

În acest sens, semnalăm insuficiența conținutului normativ al acestei propuneri legislative, determinată de nerespectarea cerințelor impuse prin art. 6 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia, orice proiect de act normativ „trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă”.

Astfel, menționăm că în cuprinsul propunerii legislative nu se regăsesc dispoziții care să prevadă procedura în baza căreia ar urma să fie acordate facilități fiscale solicitate de angajatori și nu se precizează din ce sursă bugetară urmează a fi suportate.

Totodată, semnalăm utilizarea unei terminologii neunitare, în discordanță cu cerințele normelor de tehnică legislativă, impuse prin actul normativ anterior menționat.

În acest sens, menționăm că, deși soluțiile legislative preconizate vizează, în realitate, „*reducerea*” contribuțiilor sociale obligatorii (prevăzute de lege) în cazul angajatorilor ce îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 1, atât în titlul propunerii legislative, cât și în textul art. 3, se face referire la „*scutirea*” angajatorilor de la plata acestor contribuții sociale obligatorii. Tot astfel, semnalăm și lipsa de precizie a textului art. 2, din care nu rezultă, cu suficientă claritate sensul sintagmei „*disponibilizări*”, precum și al sintagmei „*în ultimele 6 luni de la solicitare*”.

5. Din perspectiva motivării corespunzătoare a soluției legislative propuse, apreciem că în *Expunerea de motive* nu se formulează argumente suficiente în raport de art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căruia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, pentru asigurarea și menținerea disciplinei fiscal-bugetare, evaluarea impactului cheltuielilor și gestionarea eficientă a finanțelor publice pentru a servi interesul public pe termen lung, prin art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, s-a reglementat modul de elaborare a inițiativelor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare. În acest caz, inițiatorii au obligația să prezinte:

- fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

- o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia

fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli în strategia fiscal-bugetară.

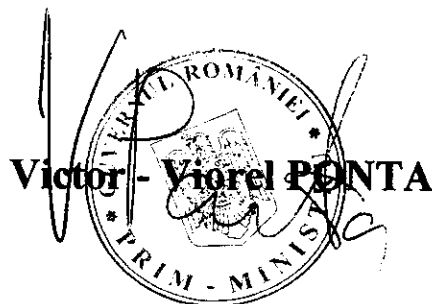
6. Referitor la condițiile de acordare a facilității fiscale propuse, observăm că perioada în care angajatorii beneficiază de reducerea contribuțiilor sociale obligatorii este egală cu perioada în care aceștia au obligația menținerii în activitate a persoanei angajate. Considerăm, din acest punct de vedere, că această condiție nu este stimulativă pentru crearea unei ocupări a forței de muncă durabile.

7. Atașăm **fișa financiară** referitoare la implicațiile bugetare ale eventualei aplicări a scutirii angajatorilor de plata contribuțiilor sociale, așa cum se propune în inițiativa legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA
PRIM - MINISTRU

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**
Președintele Senatului