

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru modificarea și completarea Tabelelor – anexă la Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și pentru completarea anexei la Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

ASPECTE GENERALE

În pofida eforturilor autorităților statului de a reduce fenomenul traficului și consumului de substanțe noi cu proprietăți psihoactive (SNPP) se constată în continuare proliferarea acestuia, precum și creșterea numărului și a frecvenței cu care aceste substanțe ajung, în diferite moduri, să fie consumate în România.

Pentru înțelegerea, evaluarea și combaterea nivelului de consum și al traficului ilicit cu astfel de substanțe, o problemă stringentă a fost atât identificarea substanțelor apărute pe piața neagră, cât și a amestecurilor de astfel de substanțe. Această activitate a fost întreprinsă de către specialiștii din cadrul Laboratorului Central de Analiză și Profil al Drogurilor din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române - Direcția de Combaterea a Criminalității Organizate, care au reușit să identifice ca prezente pe piața neagră din România marile clase de substanțe, respectiv piperazine, catinone,

triptamine și canabinoizi sintetici.

Așa cum se cunoaște, având în vedere amploarea fenomenului care părea de neoprit, prima soluție adoptată a fost identificarea substanțelor și introducerea acestora în tabelele-ancxă la Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare,. De asemenea, această soluție a condus și la introducerea sub control a 36 de substanțe care au fost asimilate drogurilor, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri și pentru completarea Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, aprobată prin Legea nr.92/2010 și a încă 8 substanțe, prin Hotărârii Guvernului nr. 575/2010 pentru actualizarea anexei la Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, precum și a anexei la Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri.

Măsurile legislative au fost combinate și cu controale regulate desfășurate de către lucrători ai Serviciilor Antidrog din cadrul Brigăzilor de Combatere a Criminalității Organizate teritoriale și lucrători din cadrul Serviciilor de Combatere a Criminalității Organizate.

Totuși, numărul „magazinelor de vise” nu este un factor relevant în evaluarea măsurilor de combatere a acestui fenomen. S-a constatat că substanțele au fost înlocuite foarte repede prin schimbarea formulei chimice a acestora, iar efectul scontat - referitor la diminuarea fenomenului - nu a fost obținut.

Întrucât s-a impus luarea unor măsuri combinate de combatere a traficului de SNPP, controalele s-au desfășurat și împreună cu lucrători din cadrul Agenției Naționale pentru Protecția Consumatorului, Gărzii Financiare, Autorității Naționale a Vămiror, Ministerului Agriculturii, serviciilor de investigare a

fraudelor, și altor structuri polițienești de ordine publică.

Tot în acest context, a fost adoptată și o lege specială - Legea nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare.

Din păcate, măsurile legislative adoptate, respectiv modificările și completările tabelor-anexă la Legea nr. 143/2000, precum și legislația specială (Legea nr. 194/2011), nu reușesc să țină pasul cu ritmul foarte rapid în care noi tipuri de substanțe sau amestecuri ce nu sunt sub control sunt introduse pe piață, astfel că măsurile de combatere scontate nu au fost pe măsura așteptărilor.

În prezent, la nivel național nu există o abordare unitară în cercetarea infracțiunilor prevăzute de Legea nr. 194/2011, iar tranziția de la vânzarea de SNPP în „magazinele de vise” la vânzarea acestor substanțe prin aceleași metode folosite de traficanții de droguri, face ca efectele aplicării acesteia să fie foarte reduse în ceea ce privește fenomenul pe ansamblu.

Comparând evaluările privind situația fenomenului în alte țări, se poate observa că problematica este aceeași în toate statele membre ale UE dar și în statele terțe, iar capacitatea de luptă împotriva traficului și consumului de SNPP ține mai ales de ușurința modificării legislației specifice, dar și de consecvența tuturor instituțiilor responsabile în aplicarea ei, inclusiv prin alocarea de resurse (umane, materiale și financiare) suplimentare.

O abordare comună a combaterii fenomenului se încearcă la nivelul Europol prin „Operational Action Plan”, „Priority Crime Area D Synthetic Drugs”, „Reduce the production and distribution in the EU of Synthetic Drugs including New Psychoactive Substances”.

Imaginea unitară cu privire la fenomen în statele membre ale UE este bine reflectată în capitolul 8 din raportul anual al European Monitoring Centre for

Drugs and Drug Addiction (EMCDDA) pe anul 2013.

Îngrijorător este faptul că în anul 2012 au fost raportate 73 de noi substanțe apărute pe piața europeană prin sistemul „Early Warning Sistem” conform mecanismului dezvoltat în urma aplicării Deciziei Consiliului nr. 387/JHA/2005.

Un exemplu subliniat în același raport este 4-Metilamfetamina, substanță care este vândută ca „înlocuitor” al amfetaminei și care, până în prezent, conform datelor furnizate de EMCDDA, a dus la decesul a 21 de persoane.

ASPECTE LEGATE DE LATURA

INFRAȚIONALĂ A FENOMENULUI

În proliferarea fenomenului pe teritoriul României sunt implicate grupări de criminalitate organizată care participă activ în distribuția și vânzarea acestor substanțe în orice mod posibil, membrii grupărilor pozând inițial în tineri „întreprinzători” ce aveau soluții inovative de luptă împotriva sistemului pentru promovarea unor soluții alternative și legale de distracție.

Ulterior au fost stabilite legături puternice infraționale cu alte grupuri de criminalitate organizată din țară și din țări precum Belgia, Olanda, Marea Britanie și Germania. Grupurile acționează sistematic, la limita legii, speculând toate breșele în legislație și folosind în toate cazurile, pe cât posibil, interpuși, aleși după următorul profil: tineri inteligenți, îndrăzneți, orbiți de mirajul unor sume de bani câștigate ușor, viață tumultoasă, fără a avea stabilite reperele morale obișnuite, șantajabili în diferite moduri. Aceștia sunt impulsionați deseori, după ce s-au implicat în aceste activități, prin intimidare sau șantaj să acționeze în continuare asumându-și riscurile și rigorile legii.

Sumele de bani obținute din această activitate sunt imense, un exemplu semnificativ fiind acela al unui magazin de vise care în perioada 2009 – februarie 2010 putea obține în medie într-o lună, încasări de aproximativ 65 000 euro.

Câștigurile ilicite generate sunt foarte tentante și pentru grupurile de criminalitate organizată specializate în traficul de droguri cu „droguri clasice” înregistrându-se tendințe de reorientare a acestora spre activități infracționale cu SNPP sau derulare în paralel a traficului de „droguri clasice” cu cel de „droguri legale”.

La nivelul structurilor de combatere a criminalității organizate au fost identificate peste 650 de entități active ce sunt implicate în toate nivelele lanțului de distribuție a SNPP și peste 150 de grupări de criminalitate organizată care acționează inclusiv în sfera distribuției de SNPP.

Un alt indicator al dimensiunii fenomenului este reprezentat de probele analizate de către Laboratorul Central de Analiză și Profil al Drogurilor din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române.

În anul 2011, din totalul probelor analizate, 40% au fost probe ce conțineau substanțe neintroduse sub control, 4% probe ce conțineau SNPP introduse sub control, iar în 10% din probe nu s-au putut pune în evidență substanțe identificabile, restul fiind reprezentate de drogurile clasice.

În primele luni ale anului 2012, din totalul probelor analizate, 42% sunt probe ce conțineau SNPP neintroduse sub control, 1% din probe conțineau SNPP introduse sub control și 10% probe în care nu s-au putut pune în evidență substanțe identificabile, restul fiind reprezentate de drogurile clasice.

Comparativ, între cei doi ani se poate vedea o ușoară creștere a probelor analizate ce conțin SNPP și o scădere a probelor ce conțin SNPP introduse deja în tabelele Legii nr. 143/2000, cu modificările și completările ulterioare, respectiv o scădere de două procente.

Așadar, din constatările organelor de aplicare a legii, indicatorul reflectă, necoroborat cu alți indicatori, dimensiunea ofertei de SNPP din totalul ofertei de droguri pe piața neagră.

O altă latură alarmantă a acestui fenomen este apariția așa ziselor „laboratoare de condiționare” a

	SNPP ce pot funcționa în imobile obișnuite unde, prin metode empirice, sunt obținute amestecurile de diferite plante cu substanțele întâlnite pe piața neagră și uneori ambalate în produsul de prezentat pe piață. Este de menționat faptul că plantele sunt folosite numai ca „adjuvant”, ele neavând proprietăți psihoactive. Mai mult, unele din aceste produse conțin amestecuri de astfel de substanțe, ceea ce demonstrează că unele grupuri dispun de cunoștințele necesare preparării produselor și pot să își potențeze câștigurile crescând posibilitatea de eludare a controalelor vamale, un exemplu recent fiind laboratorul de condiționare identificat în data de 05.12.2012 în București. În perioada 01 ianuarie - 01 decembrie 2012, la Brigada de Combatere a Criminalității Organizate București au fost înregistrate 725 declinări de competență pentru droguri clasice și 2625 declinări de competență pentru SNPP, aceste date evidențiind existența și amploarea fenomenului la nivelul municipiului București. Dimensiuni asemănătoare ale fenomenului au fost constatate în toate marile aglomerări urbane din România.
2. Schimbări preconizate	Prin adoptarea acestui act normativ se urmărește protejarea stării de sănătate a populației, în special a adolescenților și a adulților, prin reducerea riscurilor de îmbolnăviri sau decese datorate consumului de astfel de substanțe, reducerea fenomenului infracțional și a circulației de bani nefiscalizați pe piața din România. Tabelele-anexă la Legea nr. 143/2000, cu modificările și completările ulterioare, vor fi completate cu un număr de 30 de substanțe noi cu efect psihoactiv. De asemenea, având în vedere experiența dobândită pe parcursul identificării unor compuși și similaritatea lor cu alți compuși deja existenți, dar care se află în tabele diferite și constatându-se necesitatea asigurării unei rigurozități în introducerea substanțelor în tabelele Legii nr. 143/2000, cu

	modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ vizează introducerea unor substanțe, într-un anume tabel, precum și mutarea unor substanțe dintr-un tabel în altul. Totodată, este necesară completarea Tabelului I „Plante, substanțe și preparate cu substanțe psihotrope și stupefiante interzise, lipsite de interes recunoscut în medicină” din Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, cu modificările și completările ulterioare, pentru a permite achiziționarea de etaloane din substanțele puse sub control de către laboratoarele instituțiilor cu atribuții de expertiză, în vederea identificării acestor substanțe în probele supuse analizei. A fost introdusă în Tabelul II al Legii 339/2005, cu modificările și completările ulterioare o substanță activă nouă, Tapentadol, având proprietăți agoniste asupra receptorilor opioizi și proprietăți suplimentare de inhibare a recaptării noradrenalinei aparținând Grupei farmacoterapeutice: Analgezice; opioide. Substanța este înregistrată ca medicament de către Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale, la recomandarea căreia a fost introdusă în Tabelul II al Legii 339/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru stricta monitorizarea a distribuției și utilizarea în deplină siguranță a medicamentelor conținând această substanță.
3. Alte informații	Pentru niciuna din substanțele propuse a fi introduse sub control nu au fost identificate utilizări licite în domeniile medical, cercetare, agricol sau industrial. Singura piață de desfacere și consum a acestor substanțe coincide cu cea folosită de traficanții de droguri. Așa cum rezultă și din ultimul raport comun EUROPOL – EMCDDA, abordarea combaterii traficului și consumului de astfel de substanțe nu are un caracter unitar la nivel mondial sau european. Cu toate acestea, marea majoritate a statelor UE au interzis traficul și posesia mai multor substanțe cu

	efect psihoactiv, prin introducerea în mod individual pe liste alături de drogurile aflate deja sub control, prin definirea exactă a substanței, sau, mai recent, prin așa numitul “control generic” - metodă prin care sunt interzise clase de astfel de substanțe. Așadar, introducerea sub control a unor noi substanțe în mod individual este singura metodă viabilă care poate fi utilizată având în vedere capacitățile funcționale existente la momentul de față al autorităților din România. Totodată, analizând numărul în continuă creștere al persoanelor care sunt intoxicate ca urmare a consumului substanțelor menționate și riscurile extrem de grave pentru sănătate, precum și lipsa temeiului legal de control al fenomenului, este imperios necesară promovarea prezentului proiect de act normativ în regim de urgență.
<i>Secțiunea a 3-a.</i> <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Sănătatea persoanelor va fi protejată ca urmare a interzicerii substanțelor prevăzute în prezentul proiect de lege. În conformitate cu dispozițiile art. 34 din Constituția României, republicată, dreptul la ocrotirea sănătății este garantat, statul fiind obligat să ia măsuri pentru asigurarea sănătății publice. Având în vedere gravitatea efectelor pe care substanțele care fac obiectul prezentului proiect de act normativ le pot avea asupra sănătății populației,

sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor						
sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa						

reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare				Nu este cazul.		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie				Nu este cazul		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente				Nu este cazul.		
4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării.				Nu este cazul.		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente				Nu este cazul.		
6. Alte informații				Nu este cazul.		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare				În procesul de elaborare a proiectului de act		

cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	normativ au avut loc consultări cu specialiști din cercetare și producție din domeniile medical, agricol și industrial (Agenția Națională a Medicamentului, Inspectoratul General al Poliției Române – Laboratorul central de analiză și profil al drogurilor și Direcția de Combatere a Criminalității Organizate, Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică din cadrul Ministerului Educației Naționale, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor).
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 693/2013.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
f) Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'V. Ponta', written over a circular official stamp. The stamp contains the text 'ROMANIA' at the top and 'PRIM-MINISTRU' at the bottom, with a small emblem in the center. The signature is written in a cursive style.