



ROMÂNIA CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr. 1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro

ROMANIA	
CONSILIUL CONCURENȚEI	
REGISTRUL UNIFICAT	
Nr. Inregistrare	11.692
20.13 Luna	10.01

PUNCT DE VEDERE

referitor la proiectul de *Ordonanță de Urgență*
privind *Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii*

Analizând proiectul de *Ordonanță de Urgență* privind *Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii* (denumit în continuare Proiectul de *Ordonanță*) și Nota de fundamentare aferentă, transmis de Ministerul Finanțelor Publice prin adresa nr. 613950/26.09.2013, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/11692/26.09.2013,

CONSILIUL CONCURENȚEI,

în temeiul art. 20 alin. (4) lit. c) și art. 29 din *Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, emite în ședință de plen următorul

Punct de vedere:

Prin Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii se dorește încurajarea și stimularea dezvoltării IMM-urilor, prin garantarea liniilor de credit pentru capital de lucru, vizându-se astfel sprijinirea accesului acestora la obținerea de finanțări în vederea desfășurării activității.

Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii este un program multianual de încurajare și de stimulare a dezvoltării IMM-urilor, pe o perioadă de 36 luni, care constă în acordarea unei linii de credit de către o instituție de credit, în valoare maximă de 5.000.000 lei/IMM, pe o perioadă de maxim 24 luni și garantarea creditului de către stat, în procent de maxim 80% din valoarea finanțării, exceptând dobânzile, comisioanele și spezele bancare.

Reglementarea europeană relevantă în domeniul ajutorului de stat este reprezentată de Comunicarea Comisiei cu privire la aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul CE privind ajutoarele de stat sub forma de garanții¹ (denumită în continuare Comunicare), care la pct. 3.5 stipulează condițiile care trebuie îndeplinite astfel încât un mecanism de garanții pentru IMM-uri să nu reprezinte ajutor de stat.

¹ publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 155 din 20 iunie 2008, seria C;

În acest context, remarcăm că art. 5 din Proiectul de Ordonanță menționează că „mecanismul de garantare inclus în program se derulează cu respectarea pct. 3.5. din Comunicarea Comisiei Europene privind ajutorul de stat sub forma garanțiilor”.

Conform art. 2, lit. h) din Proiectul de Ordonanță, prima de garantare datorată de beneficiarul programului, constituită din comisionul de risc convenit Ministerului Finanțelor Publice și din comisionul de administrare convenit Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru I.M.M.-uri, se stabilește anual prin ordin al ministrului finanțelor publice. Astfel, la finele fiecărui an de aplicare a mecanismului, primele vor fi reexamineate și eventual ajustate, în vederea asigurării autofinanțării mecanismului de garantare.

Subliniem faptul că, în normele metodologice de aplicare menționate în cuprinsul Proiectului de Ordonanță, trebuie incluse aspecte referitoare la mecanismul de garantare ce se intenționează a fi implementat, în sensul asigurării conformității cu prevederile pct. 3.5. din Comunicarea Comisiei Europene privind ajutorul de stat sub forma garanțiilor. Astfel, vor fi incluse, cel puțin, aspecte care vizează:

- eligibilitatea potențialilor beneficiari;
- operațiunea financiară specifică, suma maximă stabilită și durata de aplicare;
- procentul maxim de acoperire a obligației financiare datorate, în speță 80%;
- calculul primei unice de garantare – subliniem că aceasta trebuie să acopere atât riscurile normale ce rezultă din acordarea garanțiilor, costurile administrative ale schemei, cât și finanțarea anuală a capitalului astfel încât să se asigure autofinanțarea mecanismului de garantare;
- examinarea anuală a primei de garantare și ajustarea acesteia, în vederea asigurării autofinanțării mecanismului de garantare – întrucât în conformitate cu prevederile Proiectului de Ordonanță, va fi emis anual un ordin al ministrului finanțelor publice care va menționa valoarea primei de garantare, normele trebuie să precizeze detalii referitoare la metodologia de evaluare a funcționării mecanismului;
- condițiile efective de acordare a garanțiilor.

Conform Notei de fundamentare înaintată alături de Proiectul de Ordonanță, “MFP va transmite în termen de 15 zile lucrătoare Consiliului Concurenței, toate informațiile referitoare la Program, inclusiv fundamentarea primei unice de garantare ce va fi stabilită prin ordin al ministrului delegat pentru buget”.

Menționăm că printre documentele transmise Consiliului Concurenței nu se regăsește nota de fundamentare a valorii primei unice de garantare.

Considerăm necesară îndreptarea erorii existente la art. 3, alin. (1), lit. c) din Proiectul de Ordonanță, în sensul considerării drept eligibile în cadrul programului doar a IMM-urilor care nu figurează cu credite restante în baza de date a Centralei Riscurilor de Credit (C.R.C) de categoria A sau B.

Dorim să subliniem faptul că normele metodologice de aplicare, menționate în cuprinsul Proiectului de Ordonanță, trebuie să prevadă o procedură de selecție transparentă, deschisă și nediscriminatorie a instituțiilor de credit pentru implementarea Programului de garantare a creditelor pentru IMM-uri, pentru a fi în conformitate cu reglementările comunitare în domeniu.

Față de cele menționate, considerăm că măsurile promovate de Proiectul de Ordonanță, nu contravin legislației din domeniul concurenței.

