

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.
75/2013 privind unele măsuri pentru reorganizarea prin divizare parțială a Oficiului
Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, pentru modificarea unor acte
normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea
Departamentului pentru Energie

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale:

În prezent, Departamentul pentru Energie a preluat în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2013 privind unele măsuri pentru reorganizarea prin divizare parțială a Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, pentru modificarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Departamentului pentru Energie atribuțiile Ministerului Economiei (i) de instituție publică implicată în domeniul privatizării, (ii) legate de exercitarea calității de actionar al statului la societățile naționale, companiile naționale și celelalte societăți din domeniul energetic și resurselor energetice din portofoliul Ministerului Economiei, precum și (iii) cele referitoare la monitorizarea postprivatizare al îndeplinirii clauzelor din contractele de vânzare-cumpărare de acțiuni încheiate în cadrul proceselor de privatizare, pentru societățile naționale, companiile naționale și celelalte societăți din domeniul energetic și resurse energetice din portofoliul Ministerului Economiei.

În conformitate cu prevederile art. 5 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2013, asigurarea finanțării cheltuielilor legate de activitatea de privatizare se realizează prin bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de

privatizare al Departamentului pentru Energie care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în condițiile legii.

Bugetul de venituri și cheltuieli al activității de privatizare se constituie prin preluarea fondurilor financiare aflate în conturile O.P.S.P.I. la finele lunii anterioare, în proporție de 75% din totalul acestora, inclusiv cota parte din disponibilul de sold aferent.

Înșă, în lipsa unor reglementări bugetare care să permită Departamentului pentru Energie să rețină la dispoziția sa sumele necesare derulării activităților preluate, se face aplicabilitatea prevederilor art. 2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006, privind înființarea Fondului național de dezvoltare, cu modificările și completările ulterioare, prevedere care obligă Departamentul pentru Energie să vireze la Trezoreria Statului sume neutilizate la finele fiecărei luni.

Departamentul pentru Energie ca organ de specialitate al administrației publice centrale cu personalitate juridică, în cadrul Ministerului Economiei, care aplică strategia și programul de guvernare în domeniul energiei în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici, trebuie să dispună de suportul financiar necesar pentru îndeplinirea atribuțiilor sale.

Elementele obiective ale situației extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, precum și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență sunt următoarele:

- obiectivul reprezentat de asigurarea finanțării necesare pentru derularea proceselor de privatizare, cu respectarea întocmai și la termen a angajamentelor statului român față de instituțiile financiare internaționale (Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Comisia Europeană,
- prevederile art. 5 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2013, “asigurarea finanțării cheltuielilor legate de activitatea de privatizare se realizează prin bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare al Departamentului pentru Energie care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în condițiile legii.”,
- consecințele negative decurgând din faptul că, în lipsa unor reglementări bugetare care să permită Departamentului pentru Energie să rețină la dispoziția sa sumele necesare derulării activităților preluate, se face aplicabilitatea prevederilor art.2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006, privind înființarea Fondului național de dezvoltare, cu modificările și completările ulterioare, prevedere care obligă Departamentul să vireze la Trezoreria Statului sumele neutilizate la finele fiecărei luni,
- asumarea de către statul român față de Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană, a unor angajamente ale căror termene de realizare se împlinesc în perioada octombrie 2013 – noiembrie 2013 referitoare la privatizarea și după caz restructurarea Societății Naționale a Gazelor Naturale Romgaz S.A. Medias, Societății Comerciale Complexul Energetic Oltenia - S.A., Societății Comerciale de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice Electrica S.A. București și Societății Comerciale Complexul Energetic Hunedoara - S.A.,
- întrucât neadoptarea de urgență a reglementărilor care să permită Departamentului

pentru Energie să rețină la dispoziția sa sumele necesare derulării activităților menționate; conduce la imposibilitatea angajării de către Departament de cheltuieli în scopul achitării serviciilor de specialitate necesare (intermediarul pentru ofertele publice, consultanții juridici, s.a.a.), și creează disfuncțiuni majore în privința angajamentelor asumate;

- ținând cont de faptul că, imposibilitatea angajării de către Departamentul pentru Energie de cheltuieli în scopul achitării serviciilor de specialitate necesare pentru derularea angajamentelor asumate de către statul român față de Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană ale căror termene de realizare se împlinesc în perioada octombrie – noiembrie 2013, va conduce la nerealizarea acestor angajamente și va pune în pericol situația împrumuturilor acordate de către aceste institutii financiare statului român, în contextul în care România continua să fie vulnerabilă la riscurile unor evoluții negative pe piețele financiare internaționale și ale unei creșteri reduse în zona euro, iar Acordul Stand-By cu FMI este o ancoră externă importantă care va susține programul economic al României pentru perioada 2013 – 2015 de menținere a politicilor macroeconomice și a stabilității sectorului financiar, precum și de continuare a reformelor structurale din sectorul energetic, într-un context marcat de incertitudini externe semnificative. Punerea în pericol a situației acestor împrumuturi acordate statului român de către institutiile financiare internaționale ar supune economia națională la un risc de apariție a unor dezechilibre macroeconomice majore, cu efect atât asupra balanței de plăți a României, cât și asupra deficitului bugetar, precum și asupra unor decizii în sens negativ ale agențiilor de rating, în contextul în care se aștepta ca economiile să fie supuse, în mod inevitabil, la socuri externe în anii următori, asigurându-se astfel linii de finanțare rapidă pentru cazuri excepționale, la un nivel redus al dobânzilor,

- întrucât aceasta este o situație care, datorită circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de măsuri imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, reprezentat de necesitatea respectării angajamentelor asumate de către statul român față de Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană, fără de care s-ar putea înregistra consecințe negative și riscuri majore de apariție a unor puternice derapaje macroeconomice, de destabilizare financiară a țării și afectarea funcționării normale a autorităților statului, în perioada 2013 - 2015.

2. Schimbări preconizate

Pentru a permite Departamentului pentru Energie să administreze bugetul de venituri și cheltuieli al activității de privatizare în condițiile prevăzute de art. 2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare, cu modificările și completările ulterioare, se propune reglementarea unui mecanism care să asigure continuitate în activitatea de privatizare, sens în care se propune ca Departamentul pentru Energie să beneficieze de o prevedere similară art. 2 din Legea nr. 399/2002 pentru asigurarea condițiilor de finanțare a organizării și funcționării activităților legate de privatizările

	derulate prin Oficiul Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie, cu modificarile si completarile ulterioare. Astfel Departamentul va retine permanent la dispoziția sa, pentru desfășurarea corespunzătoare a activităților sale de privatizare, o suma reprezentând jumătate din cuantumul anual al cheltuielilor prevăzute în bugetul sau de venituri și cheltuieli al activității de privatizare, din veniturile încasate din vânzarea acțiunilor emise de societățile și companiile naționale, precum și de către societățile comerciale la care acesta, în numele Ministerului Economiei, își exercita drepturile ce decurg din calitatea de acționar, precum și din alte venituri stabilite prin lege. Din veniturile încasate din privatizare de Departamentul pentru Energie se acoperă cheltuielile efectuate pentru activitatea de privatizare, se reîntregește suma care rămâne permanent la dispoziția acestuia, diferența urmând a se vira lunar la Trezoreria Statului, într-un cont special deschis pe seama Ministerului Finanțelor Publice, până la data de 25 a lunii următoare celei pentru care se datorează sumele respective.
3. Alte informatii	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
1.1. Impactul asupra mediului concurential si domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu e cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ se dezbate în cadrul Comisiei pentru Dialog Social din cadrul Ministerului Economiei.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.1134/2013.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, informarea asupra Proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului se va realiza prin publicare pe site-ul Ministerului Economiei
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2013 privind unele măsuri pentru reorganizarea prin divizare parțială a Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, pentru modificarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Departamentului pentru Energie.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

