

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul prezentului act normativ**

**Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu**

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Descrierea situației actuale**

#### **1.Motivul emiterii actului normativ**

Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit actualelor reglementări, sursa veniturilor o constituie taxele și contribuțiile plătite de către poluatori, destinația acestora fiind finanțarea programelor și proiectelor pentru protecția mediului, după cum urmează:

- a) reducerea impactului asupra atmosferei, apei și solului, inclusiv monitorizarea calității aerului;
- b) reducerea nivelului de zgomot;
- c) gestionarea deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase;
- d) protecția resurselor de apă, sisteme integrate de alimentare cu apă, stații de tratare, canalizare și stații de epurare;
- e) gospodărirea integrată a zonei costiere;
- f) conservarea biodiversității și administrarea ariilor naturale protejate;
- g) împădurirea terenurilor degradate, reconstrucția ecologică și gospodărirea durabilă a pădurilor;
- h) educația și conștientizarea publicului privind protecția mediului;
- i) creșterea producției de energie din surse regenerabile;
- j) renaturarea terenurilor scoase din patrimoniul natural;
- k) refacerea siturilor contaminate istoric, cu excepția celor reglementate prin legi speciale;
- l) înlocuirea acoperișurilor din azbest;
- m) monitorizări, studii și cercetări în domeniul protecției mediului, pădurilor și apelor privind sarcini derivate din acorduri internaționale, directive europene sau alte reglementări naționale sau internaționale, precum și cercetare-dezvoltare în domeniul schimbărilor climatice;
- n) lucrări pentru elaborarea hărților de risc pentru bazine sau subbazine hidrografice;
- o) închiderea iazurilor de decantare din sectorul minier;
- p) lucrări destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse de fenomenele meteorologice periculoase la lucrările de gospodărire a apelor aferente obiectivelor din domeniul public al statului, precum și pentru refacerea unor obiective

importante de infrastructură rutieră și feroviară, grav afectate de alunecări de teren care pot conduce la obturarea scurgerii cursurilor de apă;

q) instalarea sistemelor de încălzire care utilizează energie regenerabilă, inclusiv înlocuirea sau completarea sistemelor clasice de încălzire;

r) Programul național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități;

s) Programul de stimulare a înnoirii Parcului auto național;

t) Programul de stimulare a înnoirii Parcului național de tractoare și mașini agricole autopropulsate;

u) Programul de realizare a pistelor pentru bicicliști;

v) Programul de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului.

Prin prezentul act normativ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se urmărește modificarea și completarea unor prevederi pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor pe care România le are în calitate de Stat Membru al Uniunii Europene privind informarea Comisiei Europene referitor la modul de utilizare a veniturilor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, pentru corelarea dispozițiilor legale din domeniul protecției mediului, precum și pentru asigurarea îndeplinirii atribuțiilor Administrației Fondului pentru Mediu în ceea ce privește activitatea privind declararea, constatarea, controlul, colectarea contribuțiilor datorate la Fondul pentru mediu, în contextul diminuării veniturilor încasate la Fondul pentru mediu, al sporirii numărului de categorii de proiecte ce pot fi finanțate din Fondul pentru mediu și al necesității îndeplinirii obligațiilor asumate în activitatea de finanțare a diferitelor categorii de beneficiari ai prezentei legi.

Prin art. I pct. 1, se propune ca, în tot cuprinsul actului normativ, sintagma „autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și pădurilor” să fie înlocuită cu sintagma „**autoritatea publică centrală pentru protecția mediului**”, motivat de faptul că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 71/2013, a fost înființat Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice în cazul prevederilor care reglementează activitatea din domeniul mediului și pădurilor. Consecința negativă care ar putea rezulta din necorelarea actelor normative ar fi lipsa de precizie și unitate terminologică, contrar prevederilor articolului 37 din Legea nr. 24/2000.

Potrivit art. 11 alin. (3) din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011** privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, împreună cu Ministerul Transporturilor, utilizează sumele prevăzute mai sus pentru finanțarea de proiecte care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, stabilite prin hotărâre a Guvernului, analizarea și selectarea tuturor proiectelor finanțate din sumele obținute în urma vânzării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră realizându-se de către

Administrația Fondului pentru Mediu.

Astfel, se impune **completarea articolului 3** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu prin introducerea alineatului g), referitor la atribuțiile Administrației Fondului pentru Mediu de analiză, selectare și monitorizare, în conformitate cu prevederile art. 12 și 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011, astfel încât la **art. 3 alin. (3), se introduce litera g)**, care va avea următorul cuprins: **„g) analizează și selectează proiectele obiectivelor de investiții înaintate de ministerele beneficiare, finanțate din sumele obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare.”**

Se propune introducerea literei h) la alineatul (3) al articolului 3 deoarece este necesară introducerea atribuțiilor de control privind realizarea obiectivelor naționale de valorificare a deșeurilor de ambalaje și a anvelopelor uzate, astfel: **„h) desfășoară activități de control la operatorii economici autorizați pentru preluarea obligațiilor privind deșeurile de ambalaje respectiv anvelopele uzate.”**

Condițiile în care se realizează controlul, obiectul acestuia, tipul controlului și eventuale sancțiuni se aplică în conformitate cu disp. OG nr. 92/2003 privind codul de procedură fiscală și prin coroborare cu disp. art. 4 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 conform căroră „Administrația Fondului are personal propriu contractual care asigură funcțiile de conducere, de execuție și de control, potrivit regulamentului de organizare și funcționare propriu” și cu disp. art. 12 alin. (1) - „Contribuțiile, taxele, penalitățile și alte sume ce constituie venit la bugetul Fondului pentru mediu se gestionează de Administrația Fondului și urmează regimul juridic al impozitelor, taxelor, contribuțiilor și al altor sume datorate bugetului general consolidat, reglementat de Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare” - și următoarele alineate ale aceluiași articol.

Totodată, se impune **completarea articolului 3 cu alineatul (4)** prin care se prevede: **„În exercitarea atribuțiilor sale, Administrația Fondului cooperează cu autorități și instituții publice ale statului ale administrației publice centrale și locale, cu reprezentanți ai societății civile, cu persoane juridice și/sau fizice, pe baza protocoalelor încheiate.”** Neadoptarea acestor propuneri de completare a atribuțiilor ar putea avea consecință negativă imposibilitatea instituției de a își îndeplini scopul, respectiv gestionarea Fondului în vederea susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului.

Propunerea de modificare a **articolului 4**, în sensul reglementării dreptului președintelui Administrației Fondului pentru Mediu de a delega calitatea de ordonator de credite, în condițiile art. 20 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și de a delega atribuțiile și altor persoane cu funcții de conducere din cadrul instituției, conform competențelor acestora și în condițiile legii, este necesară în vederea obținerii unui grad sporit de eficientizare și rentabilizare cu privire la utilizarea fondurilor publice, în contextul

activităților derulate de Administrația Fondului pentru Mediu, determinate de numărul mare de contribuabili și de numărul de proiecte și programe finanțate din Fondul pentru Mediu, precum și de faptul că instituția are competențe la nivel central, exercitându-și atribuțiile pe întreg teritoriul țării. Neadoptarea soluției legislative propusă ar putea avea drept consecință negativă situația incapacității instituționale a Administrației Fondului pentru Mediu de a își îndeplini atribuțiile și de a gestiona corespunzător veniturile bugetare.

Schimbarea componenței Comitetului de avizare, propusă prin **modificarea art. 5 alin. (1) lit. d)** se datorează reorganizării Guvernului ca urmare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 71/2013.

Consecința imediată negativă care ar rezulta din neadoptarea acestei soluții legislative constă în imposibilitatea continuării derulării proiectelor aflate în derulare și a demărării altor programe de finanțare, având în vedere calitatea Comitetului de Avizare și a Comitetului director de structuri de decizie, precum și atribuțiile pe care le au potrivit actualelor reglementări.

**Conform art. 9 alin. (1) litera c)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005: „c) *taxele încasate de la operatorii economici utilizatori de noi terenuri pentru depozitarea deșeurilor valorificabile, în limitele prevăzute în anexa nr. 2*”.

**Modificarea taxei prevăzută la art. 9 alin. (1) litera c)** se impune în vederea instituirii unui instrument fiscal de mediu pentru penalizarea activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor, în scopul creșterii gradului de colectare separată, sortare și valorificare în special a deșeurilor inerte și nepericuloase. Un tarif redus pentru depozitarea deșeurilor nu stimulează activitatea de colectare separată și valorificarea a acestora. România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește deșeurile, are de îndeplinit, conform *Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive*, următoarele obiective:

- să atingă, până în anul 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de **minimum 50%** din masa totală a cantităților de deșeuri, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticlă provenind **din deșeurile menajere** și, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din deșeurile menajere;
- să atingă, până în anul 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere rambleiere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, de **minimum 70%** din masa cantităților de deșeuri nepericuloase **provenite din activități de construcție și demolări**;
- să atingă un obiectiv de 60% de valorificare a deșeurilor de ambalaje din total ambalaje introduse pe piața națională;
- să atingă, anual, o cantitate colectată de 4Kg/locuitor de deșeuri electrice;
- să colecteze separat biodeșeurile în vederea compostării și fermentării acestora.

În România, depozitarea deșeurilor se realizează atât în depozite conforme dar și neconforme, acestea din urmă având perioada de funcționare până în anul 2017, data de

la care devin neoperabile, activitatea de depozitare a deșeurilor fiind sistată.

Curtea Europeană de Conturi, în **Raportul Special nr. 20/2012** privind **“Finanțarea acordată în cadrul măsurilor structurale pentru proiectele de infrastructură de gestionare a deșeurilor municipale contribuie cu eficacitate la îndeplinirea de către statele membre a obiectivelor politicii UE în materie de deșeuri?”**, recomandă “să introducă măsuri de ordin economic în gestionarea deșeurilor, cu scopul de a stimula prevenirea producerii de deșeuri și reciclarea, în special prin perceperea unei taxe pe eliminarea deșeurilor, prin aplicarea unor sisteme de plată în funcție de cantitatea de deșeuri produsă, și prin instituirea altor tipuri de stimulente în cadrul tarifelor plătite de gospodării”.

Potrivit rezultatelor studiului referitor la aplicarea instrumentelor economice pentru îmbunătățirea managementului deșeurilor, elaborat în februarie 2012 de către Bio Intelligence la solicitarea Comisiei Europene, au rezultat următoarele concluzii:

- În prezent 19 state membre au introdus taxe pentru eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale nepericuloase care variază între 3 și 107.49Euro/tona.
- Costurile totale cu eliminarea sunt cuprinse între 17.5 și 155.5 Euro /tona
- Există o legătură între nivelul ridicat al taxei (și al costului total de eliminare) și cantitatea totală de deșeuri depozitată.
- Există o corelație aproape lineară între costurile totale de depozitare și procentajele de deșeuri municipale care sunt reciclate și compostate în Statele Membre; Statele Membre în care se plătește mai mult pentru depozitare au un procentaj mai ridicat de reciclare și compostare.

Potrivit scenariului analizat în cadrul studiului, dacă în toate statele membre s-ar aplica o taxă de depozitare de cel puțin 40Euro/tonă, care să redirecționeze deșeurile spre reciclare, compostare și incinerare, cantitatea de deșeuri redirecționată ar crește în anul 2025 cu 226% comparativ cu anul 2008.

Având în vedere cele mai sus prezentate, instituirea acestui instrument fiscal de mediu, gradual, începând cu anul 2014, care să penalizeze activitatea de eliminare finală prin depozitare, conduce la creșterea cantităților de deșeuri valorificate, dezvoltarea industriei de reciclare prin crearea de investiții și atingerea obligațiilor asumate de România prin Tratatul de aderare.

Pentru aceste motive, se impune **modificarea art. 9 alin. (1) lit. c) astfel: „c) taxele încasate de la proprietarii sau după caz administratorii de depozite pentru deșeurile inerte și nepericuloase încredințate de către terți în vederea eliminării finale prin depozitare, în cuantumul prevăzut în anexa nr. 2”.**

**Conform art. 9 alin. (1) litera d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005: „d) o contribuție de 2 lei/kg, datorată de către operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje de desfacere și bunuri ambalate, pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare obiectivelor de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie și de valorificare prin reciclare prevăzute în anexa nr. 3 și cantitățile de deșeuri de ambalaje efectiv valorificate sau incinerate în instalații de incinerare cu recuperare de energie și valorificate prin reciclare”.**

Modificarea contribuției de la art. 9 alin. (1) litera d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 se impune deoarece a mai apărut o categorie de operatori economici care introduc pe piața națională ambalaje în vederea închirierii, europaletii,

operatori economici care nu se încadrau în forma actuală a legii. Având în vedere că toți operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje au obligativitatea de realizarea obiectivelor anuale de valorificare reformularea contribuției este necesară. Astfel, se modifică **art. 9 alin. (1) litera d)** prin calificarea ambalajelor care fac obiect al reglementării, precum și a operatorilor economici responsabili, astfel: **„d) o contribuție de 2 lei/kg, datorată de către operatorii economici care introduc pe piața națională bunuri ambalate, care distribuie pentru prima dată pe piața națională ambalaje de desfacere, și de operatorii economici care închiriază, sub orice formă, cu titlu profesional ambalaje, pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare obiectivelor de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie și de valorificare prin reciclare prevăzute în anexa nr. 3 și cantitățile de deșeuri de ambalaje efectiv valorificate sau incinerate în instalații de incinerare cu recuperare de energie și valorificate prin reciclare;”**

Motivul care determină această modificare îl constituie corelarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu cu cele ale Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările ulterioare, care transpune în legislația națională Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, consecința negativă imediată a neadoptării propunerii constând în aplicarea necorespunzătoare a prevederilor normelor comunitare și, implicit, riscul atragerii răspunderii Statului Român în calitate de Stat Membru al Uniunii Europene.

**Conform art. 9 alin. (1) litera p)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, la bugetul Fondului pentru mediu se încasează „o contribuție de 100 lei/tonă datorată de unitățile administrativ teritoriale începând cu data de 1 iulie 2010, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de diminuare cu 15% a cantităților de deșeuri municipale și asimilabile, colectate și trimise spre depozitare, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitatea corespunzătoare obiectivului anual de diminuare și cantitatea corespunzătoare obiectivului efectiv realizat prin activități specifice de colectare selectivă și valorificare”.

Având în vedere faptul că, deși autoritățile administrativ teritoriale au obligația legală de a organiza sistemul de salubritate a localității, sunt situații în care acest serviciu nu a fost organizat și, astfel, nu se poate calcula obiectivul de diminuare, autoritățile administrativ teritoriale fiind exonerate de la plata contribuției, se impune o modificare a textului în vigoare, în sensul următor: **„p) o contribuție de 100 lei/tonă, datorată de unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ - teritoriale ale municipiilor, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu 15% a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare din deșeurile municipale și asimilabile colectate prin serviciul public de salubritate, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitatea corespunzătoare obiectivului anual și cantitatea efectiv încredințată spre valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie. Pentru unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ - teritoriale ale municipiilor care nu au organizat serviciu public de salubritate, contribuția se calculează prin aplicarea obiectivului anual de reducere cu 15% la cantitățile de deșeuri municipale și asimilabile generate potrivit indicelui de generare prevăzut în planurile de gestionare a deșeurilor aprobate în condițiile legii.”**

Practic, motivul acestei modificări îl reprezintă reglementarea modalității de calcul a contribuției unităților administrativ teritoriale sau, după caz, subdiviziunilor municipiilor care nu au organizat serviciul public de salubritate, motivul urgenței și consecința negativă constând în aplicarea neunitară și inconsecventă a prevederilor în vigoare.

Mai mult, se impune această modificare și în contextul transpunerii în legislația națională a Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr. 312 din 22 noiembrie 2008, prin **Legea nr. 211/2011** privind regimul deșeurilor, cu modificările ulterioare, prin care sunt impuse noi definiții pentru activitățile specifice de colectare și tratare a deșeurilor.

**La art. 9 alin. (1) lit. s)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu se prevede că se constituie venit la bugetul Fondului pentru Mediu *“o taxă de 2 lei/l, aplicată uleiurilor ce fac obiectul Hotărârii Guvernului nr. 235/2007 privind gestionarea uleiurilor uzate, datorată începând cu data de 1 ianuarie 2011 de către operatorii economici care introduc pe piața națională astfel de produse, pentru diferența dintre cantitățile corespunzătoare obligațiilor anuale de gestionare prevăzute în anexa nr. 4 și cantitățile de uleiuri uzate gestionate”*. Întrucât, în forma actuală, obiectivul de gestionare stabilit pentru uleiurile uzate atât pentru anul 2012, cât și începând cu anul 2013, este de 80% din cantitatea de ulei introdusă pe piața națională, iar urmărirea fluxurilor de deșeurile de uleiuri pe fiecare dintre operațiile de gestionare este extrem de dificil de realizat și avându-se în vedere dimensiunea aparatului de control, se impune modificarea **art. 9 alin. (1) lit. s)** privind această taxă, după cum urmează: *“s) o taxă de 0,3 lei/kg, aplicată o singură dată cantităților de uleiuri, pe bază minerală, semi-sintetice, sintetice, cu sau fără adaosuri, datorată de către operatorii economici care introduc pe piața națională astfel de produse. Taxa se evidențiază distinct pe documentele de vânzare”*. Menționăm că în actuala formulă de impunere, personalul Administrației Fondului pentru Mediu trebuie să urmărească atât operatorii economici care introduc pe piața națională uleiuri industriale, cât și colecții și valorificatorii de uleiuri uzate.

Sintagma „o singură dată” reprezintă modalitatea de impunere și a fost introdusă pentru a nu se crea confuzie privind aplicarea în lanț a taxei, respectiv pentru a nu se interpreta în sensul aplicării taxei de mai multe ori, începând de la operatorul economic care introduce pe piața națională și până la operatorul economic care comercializează către consumatorul final aceste produse.

Modificarea art. 9 alin. (1) lit. s) din actuala reglementare se impune ca urmare a faptului că **Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive**, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr. 312 din 22 noiembrie 2008, a abrogat Directiva 75/439/CEE privind eliminarea uleiurilor uzate, Directiva 91/689/CEE a Consiliului privind deșeurile periculoase și Directiva 2006/12/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind deșeurile, de la 12 decembrie 2010, aceasta fiind transpusă în legislația națională prin **Legea nr. 211/2011** privind regimul deșeurilor, cu modificările ulterioare.

Urmare acestor propuneri și ca efect al modificărilor privind data scadentă a

obligației, aceasta devenind lunară în loc de anuală, în virtutea principiului previzibilității legii, se impune ca aceste reglementări să intre în vigoare la 01 ianuarie 2014, astfel: *„Prevederile art. I pct. 7 și 8, respectiv art. 9 alin. (1) lit. c), s) și v), art. I pct. 9, respectiv art. 10 alin. (2) și alin. (3), art. I pct. 12, respectiv art. 11 alin. (1) și alin. (2), art. I pct. 21 pct. 23, respectiv Anexa nr. 2 și Anexa nr. 4, precum și prevederile art. I pct. 23 privind abrogarea Anexei 4, astfel cum au fost modificate prin prezenta ordonanță, intră în vigoare începând cu 01 ianuarie 2014.”*

*La art. 9 alin. (1) lit. r)* din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu se modifică deoarece, începând cu data de 15 martie 2013, a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule.

Nepromovarea prezentei ordonanțe ar avea consecințe negative asupra contribuabililor la Fondul pentru mediu, atât pentru contribuția de 100 lei/tonă datorată de unitățile administrativ-teritoriale în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de diminuare cu 15% a cantităților de deșeuri municipale și asimilabile, respectiv faptul că și unitățile administrativ-teritoriale care nu au organizat serviciul de salubritate trebuie să intre în legalitate prin organizarea sistemului de salubritate și să depună declarație anuală privind obligațiile la Fondul pentru Mediu, iar declarația trebuie să cuprindă întreg anul calendaristic care începe cu luna ianuarie 2013, cât și pentru taxa de 0,3 lei/kg aplicată cantităților de uleiuri, datorată de către operatorii economici care introduc pe piața națională astfel de produse, care vor trebui să depună declarații lunare privind obligațiile la Fondul pentru mediu.

Totodată, se impune corelarea prevederilor legale în ceea ce privește sursele de venit la bugetul Fondului pentru mediu și proiectele ce se finanțează din acestea din domeniul protecției mediului, respectiv armonizarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, cu **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2010** privind valorificarea surplusului de unități ale cantității atribuite României prin Protocolul de la Kyoto, cu modificările și completările ulterioare, cu **Hotărârea Guvernului nr. 780/2006** privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare, cu **Legea nr. 220/2008** pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu prevederile **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011** privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene.

Astfel, **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2010** privind valorificarea surplusului de unități ale cantității atribuite României prin Protocolul de la Kyoto, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că *„Sumele rezultate din comercializarea surplusului de AAU-uri au ca destinație finanțarea proiectelor care generează reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră”* și *„se fac venit la Fondul pentru mediu”*, fiind gestionate de Administrația Fondului pentru Mediu. În acest sens, **Hotărârea Guvernului nr. 432/2010** privind inițierea și dezvoltarea schemelor de investiții verzi stabilește la art. 9 că *„Sumele rezultate din comercializarea surplusului de AAU-uri se constituie în sursă de finanțare pentru investiții verzi, finanțarea timpurie, campanii de informare și conștientizare, precum și pentru studii de cercetare*

în domeniul schimbărilor climatice.” S-a impus, astfel, reglementarea în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu a noii contribuții la bugetul Fondului pentru mediu, a modalității de finanțare a proiectelor care au ca sursă de venit comercializarea surplusului de AAU-uri, precum și cea privind beneficiarii acestor proiecte, prevăzuți de asemenea, în art. 10 – art. 12 din Hotărârea Guvernului nr. 432/2010. Modificările precizate mai sus sunt instituite prin introducerea unei noi litere, lit. t) la art. 9 alin. (1): „**sumele rezultate din comercializarea surplusului de AAU-uri, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2010 privind valorificarea surplusului de unități ale cantității atribuite României prin Protocolul de la Kyoto, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări prin Legea nr. 145/2010**”, precum și a alineatelor (2<sup>1</sup>), (2<sup>2</sup>), (2<sup>3</sup>) și (2<sup>4</sup>) la art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, referitoare la destinația acestor sume și categoriile de proiecte ce pot fi finanțate, astfel:

„(2<sup>1</sup>) **Sumele rezultate din aplicarea prevederilor art. 9 alin. (1) lit. t) se utilizează după cum urmează:**

a) 98% pentru investiții verzi;

b) 2% pentru campanii de informare și conștientizare, precum și pentru studii de cercetare în domeniul schimbărilor climatice.

(2<sup>2</sup>) Prin investiții verzi se înțeleg acele investiții prin care se finanțează proiecte care generează reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

(2<sup>3</sup>) Sumele prevăzute la alineatul (2<sup>1</sup>) lit. a) pentru investiții verzi se utilizează pentru finanțarea proiectelor prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. g), i), l), n), x), y), z) și w).

(2<sup>4</sup>) Suma rezultată din aplicarea prevederilor art. 9 alin. (1) lit. t) este utilizată în vederea finanțării investițiilor în producerea de energie din surse regenerabile de către persoanele fizice care realizează capacități energetice cu putere instalată de până la 100 kW, conform prevederilor art. 12 alin. (6) din Legea nr. 220/2008”.

Potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 220/2008, „până la data de 15 aprilie a fiecărui an, ANRE stabilește pentru fiecare furnizor și pentru fiecare din producătorii care au obligația de a achiziționa certificate verzi gradul de îndeplinire individuală a cotei anuale obligatorii de achiziție de certificate verzi pentru anul calendaristic precedent, pe baza informațiilor privind numărul de certificate verzi achiziționate și energia electrică consumată/livrată pentru consum (...)”. În acest sens, art. 12 alin. (2) din Legea nr. 220/2008 prevede: „Furnizorii, precum și producătorii (...) care nu realizează cota obligatorie anuală sunt obligați să plătească contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate Administrației Fondului pentru Mediu la valoarea de 110 euro pentru fiecare certificat neachiziționat (...)”. Alineatul 6 al aceluiași articol prevede că „Suma rezultată (...) este utilizată de Administrația Fondului pentru Mediu în vederea finanțării investițiilor în producerea de energie din surse regenerabile de către persoanele fizice care realizează capacități energetice cu putere instalată de până la 100 kW”. În sensul aplicării acestor reglementări a fost introdusă, prin proiectul de ordonanță prezentat, o nouă contribuție la bugetul Fondului pentru mediu, la art. 9 alin. (1) lit. t) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, respectiv: „f) suma reprezentând contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate, achitată conform prevederilor art. 8 alin. (1) și art. 12 alin. (2) din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii

**energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare.”**

De asemenea, prin prevederile art. I pct. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, se completează articolul 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 cu alineatul (2) și (3), astfel: "(2) Suma obținută în urma scoaterii la licitație, în condițiile legi, a certificatelor de emisii rămase neutilizate din rezerva pentru proiectele de tip implementare în comun pentru România din perioada 2008 - 2012 din cadrul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se derulează de către compartimentul de specialitate din Ministerul Finanțelor Publice prin contul distinct deschis la Banca Națională a României pe numele Ministerului Finanțelor Publice, în care se încasează, în euro, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

(3) Contravaloarea în lei a sumei obținute potrivit alin. (2) se constituie venit al Fondului pentru mediu și se utilizează de Administrația Fondului pentru Mediu pentru finanțarea proiectelor prevăzute la art. II alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu respectarea prevederilor legale în vigoare."

Prin urmare, prin prezentul act normativ, se propune completarea art. 9 alin. (1) cu lit. u), cu această categorie de venit, astfel: **u) contravaloarea în lei a sumei obținută în urma scoaterii la licitație, în condițiile legi, a certificatelor de emisii rămase neutilizate din rezerva pentru proiectele de tip implementare în comun pentru România din perioada 2008 - 2012 din cadrul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare”.**

Astfel, se impune completarea legislativă propusă din necesitatea utilizării urgente și într-un mod cât mai eficient a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în vederea evitării imobilizării sumelor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și stagnării procesului de finanțare a proiectelor care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și pentru îndeplinirea obligațiilor pe care România le are în calitate de Stat Membru al Uniunii Europene privind informarea Comisiei Europene referitor la modul de utilizare a veniturilor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerile legislative menționate se impun în contextul în care Legea nr.

220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare, transpune art. 1—4, art. 5 alin. (1), art. 6—10, art. 12, art. 15 alin. (1) și art. 16 alin. (2)—(6) din Directiva nr. 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE, iar Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, transpune parțial dispozițiile art. 10, respectiv alin. (1), (2) și (3), din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, neadoptarea soluției legislative preconizate ar avea drept consecință negativă întârzierea valorificării surplusului de AAU-ri, fapt ce conduce la pierderea veniturilor obținute ca urmare a comercializării surplusului de AAU-ri, în contextul european nefavorabil al reportării acestuia, iar pe cale de consecință diminuarea sumelor destinate finanțării de Investiții verzi, finanțării timpurii, precum și a campaniilor de informare și constientizare în domeniul schimbarilor climatice.

Toți operatorii economici care introduc pe piața națională bunuri ambalate, ambalaje de desfacere și anvelope noi sau uzate în scopul reutilizării au obligația de a colecta și valorifica deșeuri de ambalaje și anvelope uzate în vederea atingerii obiectivelor anuale impuse. Aceste obligații se pot realiza fie individual, cu propriile resurse, fie prin transferul responsabilității îndeplinirii acestui serviciu către un operator economic autorizat în acest sens. În cazul în care aceste obligații nu sunt îndeplinite, operatorii economici care introduc pe piața națională respectivele bunuri au de plătit o contribuție de 2 lei/Kg din cantitatea nerealizată. Având în vedere că aceste obligații anuale sunt îndeplinite și de operatorii autorizați cărora le-a fost transferată această obligație, se impune verificarea modului de realizare a obiectivelor anuale și la aceștia. Astfel, la articolul 9, alineatul (1), se introduce litera v) cu următorul cuprins: „v) o contribuție de 2 lei/kg aplicată pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri de ambalaje, respectiv anvelope uzate, declarate ca valorificate de către operatorii economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de gestionare a respectivelor deșeuri și cantitățile constatate de Administrația Fondului ca fiind valorificate.

Având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 71/2013, precum faptul că Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice reprezintă autoritatea centrală care corelează politicile, strategiile și planurile de dezvoltare în ceea ce privește realizarea sistemelor de alimentare cu apă, stații de tratare, canalizare și stații de epurare, în contextul în care România s-a angajat ca până în anul 2018 să asigure localităților din țara noastră conformarea la legislația din domeniul mediului prin dezvoltarea infrastructurii de apă, se impune modificarea alineatelor (4) și (5) ale articolului 13, astfel: „(4) Categoriile de beneficiari și

*metodologia de finanțare care prevede analiza, selectarea, aprobarea, implementarea proiectelor și/sau programelor pentru protecția mediului prevăzute la alin. (1), cu excepția celor prevăzute la lit. d), m), o), p), t) și v), se stabilesc prin ghidul de finanțare aferent fiecărui program sau proiect, care se elaborează de Administrația Fondului și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului și schimbărilor climatice; (5) Categoriile de lucrări și/sau proiecte pentru protecția mediului care se pot finanța conform prevederilor alin. (1) lit. m), o), p), t) și v), precum și sumele destinate finanțării acestora se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului și schimbărilor climatice.”*

Prin modificarea adusă art. 13 alin. (1) lit. c), referitor la finanțarea din Fondul pentru Mediu a proiectelor privind „gestionarea deșeurilor”, în loc „de gestionarea deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase”, în vechea reglementare, se au în vedere prevederile Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările ulterioare, care transpune în legislația internă dispozițiile Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive și care a abrogat Directiva 91/689/CEE a Consiliului privind deșeurile periculoase.

Referitor la modificarea art. 13 alin. (1) lit. p), în sensul finanțării din Fondul pentru mediu a lucrărilor destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse de fenomenele meteorologice *extreme*, precizăm că se impune din cauza faptului că în ultima perioadă de timp, pe areale mai extinse, se remarcă o frecvență din ce în ce mai mare de apariție a fenomenelor meteo-climatice *extreme*. Acestea provoacă dezastre mari, soldate uneori cu victime umane, dar și mari pagube materiale și importante modificări aduse în mediul înconjurător.

Totodată, se impune **completarea art. 13 alin. (1)** cu categoriile de proiecte și programe care urmează să fie finanțate din Fondul pentru Mediu din sumele încasate potrivit din aplicarea prevederilor art. 9 alin. (1) lit. t), în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 432/2010, astfel: „**l) tehnologii curate, incluzând gazeificarea cărbunelui și cogenerare de înaltă eficiență, fără a se limita la acestea; n) modernizarea și reabilitatea grupurilor energetice; x) îmbunătățirea utilizării eficiente a energiei în clădiri; y) reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în agricultură; z) managementul deșeurilor cu reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră; w) reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante din punct de vedere energetic.**”

Conform prevederilor art. 13 alin. (3), sunt stabilite categoriile de beneficiari ai finanțării din Fondul pentru mediu astfel: „*Se acordă susținere financiară din Fondul pentru mediu pentru proiectele propuse de unități administrativ-teritoriale, inclusiv subdiviziuni ale municipiilor, asociații de dezvoltare intercomunitară, instituții publice, institute de cercetare-dezvoltare, unități și instituții de învățământ, organizații neguvernamentale, culte recunoscute potrivit legii, forme asociative de administrare și exploatare a terenurilor agricole sau cu vegetație forestieră, operatori economici, inclusiv ocoale silvice, asociații de proprietari, persoane fizice, persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale.*”

Prin Noul Cod Civil, adoptat prin Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, cu

|                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                  | <p>modificările și completările ulterioare, la Cartea I - Titlul IV, este reglementată instituția persoanei juridice, respectiv elementele constitutive, calitatea, categorii și regim și juridic aplicabil. Având în vedere faptul că, prin actuala reglementare din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, sunt prevăzute categoriile de beneficiari enumerativ și, implicit, limitativ, se creează o discriminare față de alte categorii de persoane juridice, de drept public sau de drept privat, înființate prin legi speciale, care astfel nu ar putea beneficia de finanțare de la Fondul pentru mediu. Prin urmare, se impune completare și modificarea <b>art. 13 alin. (3)</b> astfel: <b>„Se acordă susținere financiară din Fondul pentru mediu pentru proiectele propuse de persoane fizice și de persoane juridice, de drept public sau de drept privat, inclusiv unități administrativ-teritoriale și subdiviziuni administrativ - teritoriale ale municipiilor, asociații de dezvoltare intercomunitară, instituții publice, institute/instituții de cercetare, dezvoltare, inovare, unități și instituții de învățământ, organizații neguvernamentale, culte recunoscute potrivit legii, forme asociative de administrare și exploatare a terenurilor agricole sau cu vegetație forestieră, operatori economici, ocoale silvice, asociații de proprietari, persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale.”</b></p> <p>Având în vedere competențele și atribuțiile Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în realizarea Programului de guvernare și a strategiilor în domeniul reformei administrației publice și monitorizarea elaborării și aplicării programelor de reformă instituțională de către ministere și celelalte autorități ale administrației publice centrale și locale, la art. 13 alin. (1), după alineatul (4), se impune introducerea unui nou alineat, alin. (4<sup>1</sup>) cu următorul cuprins: <b>„(4<sup>1</sup>) Proiectele selectate pentru a fi finanțate și sumele alocate pentru fiecare proiect selectat conform prevederilor alin. (1) lit. d) se aprobă prin ordin comun al ministrului mediului și schimbărilor climatice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.”</b></p> <p>Prin modificările aduse <b>art. 15 alin. (2)</b> se reglementează posibilitatea de aplicare a contravențiilor, ținând cont faptul că Administrația Fondului pentru Mediu aplică sancțiuni contravenționale prin personal propriu de specialitate.</p> <p>Urgența reglementărilor privind regimul contravențiilor precizăm că este dată de necesitatea posibilității de aplicare a acestora în vederea sporirii veniturilor la bugetul Fondului pentru Mediu pentru asigurarea finanțării proiectelor și programelor care sunt în derulare, în contextul diminuării veniturilor.</p> |
| 1 <sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 2. Schimbări preconizate                                                                                                                         | Modificările la textul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu au ca scop clarificarea aplicării juste și echitabile a taxelor și                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                    | <p>contribuțiilor la Fondul pentru mediu, precum și corelarea prevederilor legale din alte acte normative care privesc atât sursele de venit la bugetul Fondului pentru mediu, cât și proiectele și programele ce se finanțează din acestea.</p> <p>Instituirea taxei pentru eliminarea finală prin depozitare și corecturile aduse textului inițial se vor constitui în instrumente menite a asigura îndeplinirea obligațiilor de colectare separată, tratare - reciclare și valorificare a deșeurilor municipale și deșeurilor de ambalaje ce revin României ca stat membru al Uniunii Europene și se vor traduce, prin încasări mai mari la bugetul Fondului pentru mediu, în surse de finanțare pentru proiectele și programele enumerate mai sus.</p> <p>Din sumele astfel colectate, Administrația Fondului poate finanța proiecte și programe de mediu, inclusiv închiderea depozitelor de deșeuri neconforme pentru care obligativitatea de închidere cade în sarcina unităților administrativ teritoriale, iar efortul financiar este foarte ridicat.</p> <p>Nepromovarea modificărilor aduse prin prezenta ordonanță are consecințe negative atât asupra angajamentelor asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană, respectiv reducerea cantităților eliminate prin depozitare și creșterea gradului de colectare, precum și asupra finanțării mai multor categorii de programe și proiecte pentru protecția mediului. Menționăm că din taxele și contribuțiile la bugetul Fondului pentru mediu se finanțează programe cunoscute, care s-au adresat publicului, cum ar fi <i>Programul de stimulare a înnoirii Parcului auto național</i>, cunoscut sub denumirea <i>Programul „Rabla”</i>, <i>Programul privind instalarea sistemelor de încălzire care utilizează energie regenerabilă, inclusiv înlocuirea sau completarea sistemelor clasice de încălzire</i>, cunoscut sub denumirea <i>Programul „Casa Verde”</i>, <i>Programul național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități</i>.</p> <p>Practic, modificarea care vizează art. 9 alin.(1) litera p) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 are rolul de a reglementa modalitatea de calcul a contribuției și în situația în care unitățile administrativ teritoriale, care, deși potrivit Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, aveau această obligație, nu au organizat serviciul public de salubritate. La acest moment, există unități administrativ-teritoriale care, pe motiv că nu colectează nicio cantitate de deșeuri municipale, nu plătesc contribuție la Fondul pentru mediu.</p> <p>În baza modificării aduse art. 9 alin. (1) litera s) se vor asigura resurse financiare pentru realizarea de investiții în domeniul valorificării și/sau regenerării uleiurilor uzate.</p> <p>Modificările de la articolul 10 alineatele (2) și (3) și articolul 11 alineatele (1), (2) și (2<sup>2</sup>) din proiectul de Ordonanță se impun ca efect al modificărilor privind data scadentă a obligației, aceasta devenind lunară în loc de anuală.</p> <p>Propunerea de completare a art. 10 cu alineatul (5<sup>1</sup>) privește definirea bazei de impunere în cazul introducerii pe piața națională a substanțelor clasificate prin acte normative ca fiind periculoase pentru mediu prin achiziții intracomunitare.</p> |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al prezentului act normativ

|                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Impactul macroeconomic                                                                | Actul normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Actul normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri                                                   | Prin creșterea gradului de colectare separată și sortare a deșeurilor, cantitățile de materii prime pentru industria reciclatoare vor crește considerabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 3. Impactul social                                                                       | Stimularea activității de colectare, sortare a deșeurilor, a valorificării și reciclării acestora în detrimentul eliminării prin depozitare conduce la crearea de noi locuri de muncă, iar materialele secundare obținute se vor constitui ca resurse alternative materiilor prime folosite în prezent.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 4. Impactul asupra mediului                                                              | <p>Potrivit datelor furnizate de Eurostat pentru anul 2009, România a recuperat doar 1% din deșeurile municipale generate, iar 99% din cantitate a fost eliminată prin depozitare, în timp ce media europeană a deșeurilor municipale depozitate a fost de 38%.</p> <p>Prin instrumentele economice create pentru îndeplinirea obligațiilor României ca stat membru al Uniunii Europene se obține nivelul scontat de protecție a mediului.</p> <p>Astfel, se va îndeplini obligația ca până în 2015 să se introducă sisteme de colectare separată cel puțin pentru hârtie, metal, plastic și sticlă, iar până în anul 2020 să se pregătească pentru reutilizare și să recicleze minim de 50 % din masa totală a deșeurilor respective provenind din gospodării și asimilabile acestora și cel puțin 70% din deșeurile nepericuloase provenind din activități de construcție și demolări.</p> |
| 5. Alte informații                                                                       | Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

|                                                                                                                                                                                                |                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>(i) impozit pe profit<br>(ii) impozit pe venit<br>b) bugete locale:<br>(i) impozit pe profit | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) contribuții de asigurări                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>b) bugete locale:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>c) bugetul asigurărilor sociale:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii | Actul normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b) bugete locale                                                                                                                                                                                                                                                   | Actul normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                      | Actul normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                        | Actul normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                 | Actul normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 7. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>Impactul asupra Fondului pentru mediu pe termen scurt și pe termen lung este semnificativ, din următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- în cazul obligațiilor instituite autorităților publice locale, acestea trebuie să implementeze serviciul public de salubritate, serviciu obligatoriu la nivelul acestora, astfel încât să se atingă obiectivul anual de diminuare cu 15% a cantităților de deșeuri municipale și asimilabile. Sunt unități administrativ-teritoriale care nu au organizat serviciul public de salubritate și din acest considerent nu se poate determina cantitatea de deșeuri generată și implicit a se calcula suma de plată.</li> <li>- în cazul taxei de 0,3 lei/kg, aplicată cantităților de uleiuri, datorată de către operatorii economici care introduc pe piața națională astfel de produse în anul 2013, se estimează un venit la Fondul pentru mediu în valoare de 27.000.000 lei, prin aplicarea taxei de 0,3 lei/Kg ulei introdus pe piața națională. În cazul acualei formule de impunere, prin care obiectivul anual de colectare și valorificare a uleiurilor uzate este de 60%,</li> </ul> |

iar cantitatea de ulei colectat este de cca. 40 mii tone, obligația de plată la Fondul pentru mediu este în valoare de 27.000.000 lei.

Pe termen lung, impactul financiar asupra bugetului Fondului pentru mediu poate crește sau scădea, în funcție de cantitățile de ulei introduse pe piața națională, neavând legătură cu modificarea modului de calcul a taxei.

În cazul certificatelor verzi, conform Legii nr. 220/2008, această măsură penalizatoare se aplică doar în cazul în care *furnizorii, precum și producătorii [...] care nu realizează cota obligatorie anuală sunt obligați să plătească contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate Administrației Fondului pentru Mediu la valoarea de 110 euro pentru fiecare certificat neachiziționat, venitul la bugetul Fondului pentru mediu fiind incert, consecința faptului că, la un moment dat, contribuabilii mai sus menționați se vor conforma.*

Pe termen lung impactul financiar asupra bugetului Fondului pentru mediu nu se poate stabili, deoarece această penalitate se aplică doar în cazul în care *nu se realizează cota obligatorie anuală*, iar atunci intervine obligația de plată.

În cazul comercializării surplusului de AAU-uri, 300.000.000 unități, Administrația Fondului pentru Mediu poate beneficia de venituri suplimentare.

Pe termen lung impactul financiar asupra bugetului Fondului pentru mediu nu se poate stabili, deoarece comercializarea surplusului de AAU-uri nu intra în sfera de competență a Administrației Fondului pentru Mediu.

În cazul taxei prevăzută la art. 9 alin (1) lit. c), respectiv *„taxele încasate de la proprietarii sau după caz administratorii de depozite pentru deșeurile inerte și nepericuloase încredințate de către terți în vederea eliminării finale prin depozitare, în cuantumul prevăzut în anexa nr. 2”*, impactul asupra bugetului Fondului pentru mediu pe termen scurt și pe termen lung este semnificativ, deoarece cantitatea de deșuri eliminată prin depozitare este mare, acesta neavând rol de a încuraja valorificarea deșeurilor și scăderea cantităților eliminate prin depozitare.

În vederea stabilirii impactului financiar asupra bugetului Fondului pentru mediu, pe baza datelor furnizate de Agenția Națională pentru Protecția

Mediului, aferente anului 2011, apreciem că la nivel național cantitatea de deșeuri generată este de 5.085.082 t, iar indicele de scădere a cantităților de deșeuri eliminate este progresiv, crescând anual datorită valorii taxei și responsabilizării colectorilor de deșeuri/autorităților publice locale care vor implementa sisteme de colectare/sortare a deșeurilor în vederea creșterii gradului de colectare a deșeurilor și reciclarea acestora.

Apreciem ca anual cantitățile de deșeuri eliminate prin depozitare vor scădea cu 10% în anul 2014, cu 22% în anul 2015 și cu maxim 37% în anul 2016, față de anul 2011. Astfel în anul 2014 se vor reduce cantitățile de deșeuri depozitate cu 508.508 t, în anul 2015 cu 1.118.718 t, iar în anul 2016 cu maxim 1.881.480 t.

Obligațiile de plată ale proprietarilor sau după caz administratorii de depozite pentru deșeurile inerte și nepericuloase la Bugetul Fondului pentru mediu vor fi de cca. 228.828 mii lei în anul 2014, 317.309 mii lei în anul 2015 și 384.432 lei în anul 2016. Din sumele astfel colectate, Administrația Fondului va finanța proiecte și programe pentru protecția mediului, inclusiv închiderea depozitelor de deșeuri neconforme.

#### **Secțiunea a 5-a**

#### **Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare                                                                                                                                                                          | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare                                                                                                                                                                                                                        | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene                                                                                                                                                                                                                                                | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente                                                                                                                                                                                                                   | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Nu au fost identificate.                      |

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate                                                                                                                                                                                                                                               | Actul normativ nu a necesitat un astfel de demers.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ                                                                                                                                                                                       | Actul normativ nu a necesitat un astfel de demers.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea prezentului proiect de act normativ. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente                                                                                                                                                                            | Actul normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței;<br>e) Curtea de Conturi.                                                                                                                                                                         | Proiectul de act normativ fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 926/2013.                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 6. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

|                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ                                                                                                                             | În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52 /2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina internet a Ministerului Mediului și Schimărilor Climatice, la adresa <a href="http://www.mmediu.ro">www.mmediu.ro</a> , în vederea consultării. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Actul normativ nu a necesitat un astfel de demers.                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 3. Alte informații                                                                                                                                                                                                           | Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

|                                                                                                                                                                                                                        |                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații                                                                                                                                                                                                     | Nu este cazul.                                |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR-VIOREL PONTA**

