

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

LEGE
pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri și a Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În prezent reglementarea muncii ziliere își are sediul materiei în prevederile Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, precum și în cuprinsul Ordinului nr. 1439/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

Având în vedere faptul că munca zilieră presupune desfășurarea de activități necalificate cu caracter ocazional pentru un beneficiar persoană juridică, adoptarea și punerea în aplicare a acestui act normativ a avut drept consecință creșterea gradului de ocupare pe piața muncii a persoanelor din categoria de populație care nu are o calificare profesională sau este fără educație școlară. De la data publicării Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, respectiv 15 aprilie 2011 numărul zilierilor înregistrați în perioada 01.05.2011 - 31.12.2012 a fost de 341.330 iar în perioada 01.05.2011 - 30.03.2013 de 368.764.

Analiza pieței muncii și a numărului de zilieri înregistrați la Inspectoratele Teritoriale de Muncă relevă faptul că actualul cadru normativ care reglementează munca zilieră, a dus la o creștere semnificativă a numărului de persoane ocupate pe piața muncii dar a ridicat o serie de probleme la punerea în aplicare care privesc sănătatea și securitatea zilierilor, protecția minorilor care desfășoară muncă zilieră, domeniile în care se poate desfășura munca necalificată cu caracter ocazional.

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri reprezintă o prioritate stabilită în calendarul legislativ al Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

2.Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ are în vedere următoarele aspecte:

- extinderea ariei „*beneficiarului de lucrări*”, astfel că forța de muncă în regim ziler să poată fi utilizată, pe lângă persoana juridică, și de *persoana fizică autorizată și întreprinzătorul persoană fizică titular al întreprinderii individuale, întreprinderea familială*; având în vedere cadrul legal în vigoare care restricționează angajarea de personal în instituțiile publice și pentru a preveni eludarea legii din acest punct de vedere, acestea au fost exceptate de la aplicarea acestor prevederi;
- se completează textul actului normativ cu definiția „*caracterului ocazional*”, al activităților necalificate, acestea fiind activități care se realizează întâmplător, sporadic, accidental, care nu au un caracter permanent, ceea ce va permite o mai ușoară identificare a activităților necalificate care fac obiectul Legii nr. 52/2011;

- veniturile realizate de persoanele fizice apte de muncă din familiile beneficiare de ajutor social potrivit Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, din activități necalificate cu caracter ocazional nu se iau în considerare la menținerea dreptului de ajutor social, o asemenea derogare fiind de natură să încurajeze această categorie de populație pentru desfășurarea de activități aducătoare de venituri care să ducă în final la creșterea ratei de ocupare a acestei categorii de populație;
- se crează posibilitatea copiilor cu vârsta cuprinsă între 15 și 16 ani de a presta activități necalificate cu caracter ocazional numai cu încuviințarea părinților sau a reprezentanților legali și numai pentru activități potrivite cu dezvoltarea lor fizică și aptitudinile de care dau dovadă, fără a le fi încălcat dreptul la dezvoltare fizică, mentală, spirituală, morală și socială, dreptul la educație și periclitată starea de sănătate, iar acordul părinților/reprezentanților legali se exprimă în formă autentică cu precizarea activităților care urmează să se desfășoare de către minor/minori și se consemnează de către beneficiar în registru; această completare duce la o mai bună individualizare a cerințelor legiuitorului cu privire la posibilitatea copiilor de a desfășura activități necalificate cu caracter ocazional;
- o mai bună reglementare a modului în care se realizează înregistrările în registrul de evidență a zilierilor prin faptul că această operațiune se face în ordine cronologică, fără a lăsa pagini sau poziții libere precum și posibilitatea ca extrasul din acest registru să poată fi transmis către inspectoratul teritorial de muncă și în format electronic, modificări care aduc mai multă rigoare în realizarea evidențelor care privesc acest tip de activitate lucrativă;
- se crează posibilitatea efectuării plății zilierului prin folosirea mijloacelor de plată electronică precum și posibilitatea de efectuare a plății la sfârșit de săptămână numai cu acordul exprimat în scris de către zilier și beneficiar;
- s-au stabilit obligațiile în domeniul securității și sănătății în muncă care revin beneficiarului cât și persoanei care desfășoară activități necalificate;
- valoarea minimă a quantumului remunerației brute orare negociate nu poate fi sub nivelul valorii/oră a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată care, potrivit Hotărârii de Guvern nr. 23/2013 este de 4,44 lei/oră până în iunie 2013 și de 4,74 lei/oră începând cu luna 1 iulie 2013; prin această modificare se urmărește realizarea protecției nivelului minim a veniturilor zilierului care nu poate fi inferior valorii/oră stabilită pentru salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;
- activitățile, pentru a căror desfășurare se poate utiliza munca necalificată, sunt corelate cu Clasificarea activităților din economia națională, actualizată, ceea ce va permite identificarea cu o mai mare precizie a activităților pentru a căror realizare se poate folosi munca necalificată cu caracter ocazional și va duce la aplicarea unitară a prevederilor legii;
- se completează regimul sancționator care privește faptele săvârșite de beneficiar cu cea care se referă la interdicția beneficiarului de a angaja zilieri care să desfășoare activitate în beneficiul unui terț, prevăzută la art. 4 alin. (5) din lege, urmărindu-se prevenirea abuzurilor care s-ar putea manifesta în zona folosirii forței de muncă utilizată în regim zilier ceea ce ar însemna deturnarea de la scopul propus respectiv, faptul că zilierul execută pentru beneficiar activități necalificate cu caracter ocazional;
- crearea unei garanții a respectării dispozițiilor legale referitoare la realizarea de activități necalificate cu caracter ocazional prin introducerea de sancțiuni contravenționale pentru beneficiarul care utilizează zilieri în alte activități care presupun muncă necalificată față de cele prevăzute expres de lege.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prin acest act normativ se are în vedere asigurarea unui cadru normativ coerent și unitar care să faciliteze accesul la angajarea în piața muncii a persoanelor care desfășoară activități în mod întâmplător, sporadic sau accidental.

1. Impact social

Se asigură flexibilizarea relațiilor de muncă și cu prioritate, creșterea gradului de ocupare pe piața muncii a persoanelor din categoria de populație care nu are o calificare profesională, este fără educație școlară sau care sunt beneficiare de ajutor social potrivit Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ						
Ordinul nr. 1439/1930 din 29 aprilie 2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri va fi modificat în concordanță cu prevederile prezentei legi.						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:						
Nu este cazul.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.						
Nu este cazul.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
6. Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						
Nu este cazul.						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act						

normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 871/2013.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

