



261 12.06.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
360 3.09.2013**AVIZ**

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Art.10, 12 și 13 din Legea nr.82 din 20 noiembrie 1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării” cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Art.10, 12 și 13 din Legea nr.82 din 20 noiembrie 1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării” cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B261 din 14.05.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare, urmărind interzicerea, astfel cum rezultă din cuprinsul Expunerii de motive, a schimbării destinației fostelor amenajări piscicole, pe întreg teritoriul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu excepția renaturării.

Totodată, se propune ca, în termen de trei ani de data intrării în vigoare a prezentului proiect, terenurile agricole situate pe suprafața fostelor amenajări piscicole să fie readuse la destinația inițială, pe cheltuiala proprietarilor, a arendașilor sau a concesionarilor care le-au schimbat această destinație, precum și faptul ca din 2014 să nu se mai

acorde subvenție agricolă pentru terenurile aferente fostelor amenajări piscicole aflate pe teritoriul Rezervației.

2. În considerarea Deciziilor Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea se încadrează în categoria legilor ordinare.

În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Având în vedere că prezenta propunere legislativă vizează doar completarea actului normativ de bază, nu și modificarea acestuia, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru **completarea Legii nr.82/1993** privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”.

4. Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, după titlu trebuie redactată **formula introductivă** prevăzută la art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege.”

5. Conform uzanței în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare, intervențiile legislative asupra actului normativ de bază trebuie cuprinse într-un articol, marcat ca **„Articol unic”**, în a cărui parte introductivă se va menționa categoria juridică a actului normativ supus completării, numărul și anul adoptării acestuia, împreună cu toate datele de identificare, și precizarea că, după publicare, acesta a mai suferit unele intervenții legislative, astfel:

„Articol unic. – Legea nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.283 din 7 decembrie 1993, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:”.

6. Precizăm că alineatele articolelor din Legea nr.82/1993 nu sunt numerotate cu cifre arabe cuprinse între paranteze, iar art.10 și 13, astfel cum au fost modificate prin Legea nr.136/2011, sunt structurate, în prezent, în 16, respectiv, 4 alineate, nu puncte.

Astfel, referitor la textul propus pentru **alin.4² al art.10**, semnalăm că actul normativ de bază supus completării prin prezentul proiect, respectiv, Legea nr.82/1993, cu modificările și completările ulterioare, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.283 din 7 decembrie 1993 și a intrat în vigoare la 30 de zile de la această dată.

Întrucât, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de

modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, norma propusă pentru **alin.4²**, care prevede că „**În termen de trei ani de la publicarea prezentei legi** terenurile agricole situate pe suprafața fostelor amenajări piscicole trebuie readuse la destinația lor inițială, pe cheltuiala proprietarilor, arendașilor sau concesionarilor care le-au schimbat destinația, după caz, sau trebuie renaturate” nu se poate integra în cuprinsul Legii nr.82/1993.

Ca urmare, dispoziția trebuie să fie cuprinsă într-un articol distinct, marcat ca **art.II**, cu următoarea formulare:

„Art.II. – În termen de 3 ani de data intrării în vigoare a prezentei legi, proprietarii, arendașii sau concesionarii terenurilor agricole situate pe suprafața fostelor amenajări piscicole, cărora le-au schimbat destinația, sunt obligați, ca pe cheltuiala proprie, să le readucă la destinația lor inițială sau, după caz, să le renatureze”.

Totodată, semnalăm că, deși prin norma propusă la **actualul alin.(4²)** se instituie o obligație în sarcina proprietarilor, arendașilor sau a concesionarilor care au schimbat destinația fostelor amenajări piscicole, prin prezenta propunere legislativă nu se stabilește nici o sancțiune pentru situația în care aceste dispoziții nu ar fi respectate și, ca urmare, această normă nu își va putea atinge finalitate.

De asemenea, având în vedere conținutul normei propuse pentru **alin.4³**, apreciem că nici aceasta nu se poate integra în cuprinsul actului normativ de bază, ci ar trebui să constituie o dispoziție distinctă a prezentului proiect, marcată ca **art.III**, cu precizarea că textul va debuta, astfel: „**Începând cu anul 2014 nu se mai acordă subvenție agricolă...**”.

Pe cale de consecință, „Articolul unic” va deveni „**Art.I**”.

În considerarea observațiilor de mai sus și pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, este necesar ca dispozițiile de completare subsumate **art.I** să fie evidențiate, astfel:

„1. După alineatul 4 al articolului 10 se introduce un nou alineat, alin.4¹, cu următorul cuprins:”;

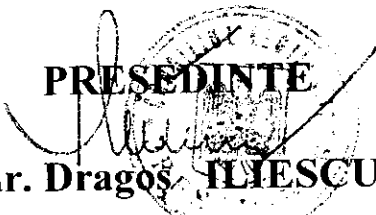
„2. După punctul 2 al articolului 12 se introduce un nou punct, pct.2¹, cu următorul cuprins:”;

„3. La alineatul 1 al articolului 13, după litera h) se introduce o nouă literă, lit.i), cu următorul cuprins:”.

7. La **pct.3**, referitor la textul propus pentru **art.13 alin.1 lit.i)**, semnalăm că acesta nu este formulat în acord cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, este necesar să se precizeze ce se înțelege prin „amandă anuală”, întrucât, în formularea actuală, amenda cu care se sancționează contravențiile prevăzute la art.12 pct.2¹ din Legea nr.82/1993, cu modificările și completările ulterioare, ar căpăta aspectul unei taxe anuale, a cărei achitare nu l-ar mai motiva pe cel sancționat să intre în legalitate.

Totodată, chiar dacă printr-o lege specială se pot stabili și alte sancțiuni, pentru a face posibilă individualizarea acestora în funcție de gradul de pericol social al faptei săvârșite, potrivit prevederilor art.21 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, este necesară prevederea unor limite minime și a unor limite maxime pentru aceste sancțiuni.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 519/11.03.2013

L. nr. 82/1993

Lege privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"

1 rectificare	Rectificare	M. Of. nr. 73/22 mar. 1994	rectifică art. 11 alin. 1
2 modificări prin	L. nr. 69/1996 Lege pentru modificarea și completarea articolului 10 din Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"	M. Of. nr. 150/17 iul. 1996	modifică art. 10
3 modificări prin	L. nr. 103/1996 Legea fondului cinegetic și a protecției vânatului	M. Of. nr. 235/27 sep. 1996	abrogă art. 12 pct. 3, pct. 7 lit. a, b și c, pct. 14 lit. a, b și c, pct. 22 lit. a, b și c, pct. 23 și 24
4 modificări prin	O.U.G. nr. 112/2000 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"	M. Of. nr. 305/4 iul. 2000	modifică art. 4, art. 6 lit. e, l, n și p, art. 10, art. 11 alin. (2), art. 13 alin. (2), art. 14-15; abrogă art. 5, art. 6 lit. f și i, art. 12 pct. 1 și 33
	aprobată cu modificări prin L. nr. 454/2001	M. Of. nr. 418/27 iul. 2001	
5 modificări prin	O.U.G. nr. 295/2000 Ordonanță de urgență pentru suspendarea aplicării sau abrogarea unor ordonanțe și ordonanțe de urgență ale Guvernului	M. Of. nr. 707/30 dec. 2000	suspendă O.U.G. nr. 112/2000
	aprobată prin L. nr. 109/2001	M. Of. nr. 157/29 mar. 2001	
6 modificări prin	L. nr. 454/2001 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 112/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"	M. Of. nr. 418/27 iul. 2001	modifică art. 4, art. 6 lit. e, art. 10, art. 11 alin. (2), art. 14; înlocuiește anexa nr. 2; abrogă art. 6 lit. p; elimină de la abrogare art. 6 lit. f și i precum și art. 12 pct. 1 și 33
7 modificări prin	H.G. nr. 341/2002 Hotărâre pentru actualizarea limitelor amenzilor contravenționale prevăzute în Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"	M. Of. nr. 261/18 apr. 2002	actualizează limitele amenzilor contravenționale prevăzute la art. 13 alin. (1)
8 modificări prin	L. nr. 113/2005 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 192/2001 privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura	M. Of. nr. 395/10 mai 2005	conform art. 11 din L. nr. 113/2005, "Dispozițiile Legii nr. 192/2001 privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, modifică în mod corespunzător prevederile Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"
9 modificări prin	O.U.G. nr. 127/2010 Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri destinate dezvoltării economico-sociale a zonei "Delta Dunării"	M. Of. nr. 898/31 dec. 2010	modifică art. 11

10 modificări prin	L. nr. 136/2011 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"	M. Of. nr. 533/28 iul. 2011	<i>modifică art. 3, art. 4, art. 6 partea introductivă, art. 6 lit. a) - d), f), h), i), l), m) și o), art. 7, art. 8 alin.2, art. 10, art. 11, art. 12, art. 13, art. 14, art. 15;</i>
			<i>introduce art. 2_1, art. 2_2, art. 4_1 - 4_5, lit. a_1), k_1), m_1) și q) - ș) la art. 6, art. 11_1, art. 11_2, art. 13_1, art. 15_1 - 15_3;</i>
			<i>abrogă art. 1 alin.2, art. 2</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 26/2012 Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative	M. Of. nr. 392/12 iun. 2012	<i>abrogă art. 13_1</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2013	M. Of. nr. 122/5 mar. 2013	
12 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 15_2</i>
13 modificări prin	L. nr. 127/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 246/29 apr. 2013	<i>modifică art. 13 alin. (1) lit. f); introduce pct. 44 la art. 12</i>