



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

REGISTRUL

360/7.10.2013

1763

2409 2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Art. 10, 12 și 13 din Legea nr. 82 din 20 noiembrie 1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării” cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de un grup de parlamentari – PC, PNL, PSD, UDMR, Minorități Naționale (Bp. 261/2013).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune completarea *Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei “Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unor reglementări referitoare la “*interzicerea schimbării destinației fostelor amenajări piscicole, cu excepția situației pentru renaturare*”, motivate de faptul că “*teritoriul Rezervației Biosferei “Delta Dunării” a suferit, în ultimii 10 ani, o importantă și nedorită transformare prin schimbarea destinației fostelor amenajări piscicole în terenuri agricole, scăzându-se suprafața amenajărilor piscicole cu cca 10.000 ha*”.

II. Observații

1. Referitor la măsura prin care se preconizează că *„Pe întreg teritoriul Rezervației schimbarea destinației fostelor amenajări piscicole (...) este interzisă”* – precizăm că este necesar să fie justificată în raport cu prevederile constituționale ale art. 53 alin. (2) din Constituția României, republicată, potrivit căreia *„restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății”*.

În caz contrar, această măsură poate fi considerată ca fiind excesivă în raport cu prevederile constituționale anterior invocate, precum și cu cele ale alin. (1) al art. 53 din Constituție, care prevăd, în mod expres, situațiile în care restrângerea în cauză poate fi posibilă și anume pentru: *„apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav”*.

În plus, măsura nu se corelează cu celelalte dispoziții ale Legii nr. 82/1993 – (art. 10 alin. (4)) – care prevăd că *„Terenurile din domeniul public de interes județean și/sau local utilizate ca amenajări agricole sau piscicole și care, datorită degradării sau altor cauze, nu mai pot fi exploatate în scopul pentru care au fost amenajate inițial vor fi supuse lucrărilor de reconstrucție ecologică aprobate prin planul de management al rezervației”*.

Lucrările de reconstrucție ecologică de pe teritoriul rezervației, aprobate de Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, cu avizul Consiliului științific și al autorității publice centrale pentru protecția mediului și schimbărilor climatice, se declară de interes național.

Pentru lucrările prevăzute la alin. (4) terenurile de pe teritoriul rezervației, proprietate privată a persoanelor fizice sau persoanelor juridice, precum și cele aflate în proprietatea privată a unităților administrativ-teritoriale, utilizate ca amenajări agricole sau piscicole ori cu alte destinații, se declară de utilitate publică, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului și schimbărilor climatice și se

expropriează în condițiile *Legii nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, republicată*.

Terenurile de pe teritoriul rezervației ce aparțin domeniului public de interes județean și/sau local, utilizate ca amenajări agricole sau piscicole ori cu alte destinații, pot fi trecute în domeniul public al statului în condițiile prevăzute de art. 9 alin. (2) din *Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare*, la propunerea autorității publice centrale pentru protecției mediului și schimbărilor climatice.

Statutul de „*zonă de reconstrucție ecologică*” se menține pe toată perioada stabilită prin programul de reconstrucție ecologică aprobat.

După încheierea programelor de reconstrucție ecologică, zonele vor fi preluate de administratorii acestora și vor fi utilizate conform prevederilor acestor programe.

Pe teritoriul rezervației, folosirea îngrășămintelor chimice și a produselor de protecție a plantelor în activități de agricultură, silvicultură și piscicultură, este interzisă.

Față de cele menționate, considerăm că legiuitorul a cuprins toate aspectele referitoare la terenurile din domeniul public de interes județean și/sau local utilizate ca amenajări agricole sau piscicole care, datorită degradării sau altor cauze, nu mai pot fi exploatate în scopul pentru care au fost amenajate inițial, și care vor fi supuse lucrărilor de reconstrucție ecologică aprobate prin planul de management al rezervației.

2. Apreciem că măsurile prin care se preconizează completarea **art. 10** cu un nou alineat, **alin. (4)²** creează premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu prevederile art. 15 alin. (2) din *Legea fundamentală* în ceea ce privește neretroactivitatea legii, întrucât, acestea vizează reglementări care să se aplice „*În termen de trei ani de la publicarea prezentei legi*” (respectiv, a *Legii nr. 82/1993*, întrucât măsura vizează o completare a unui articol din această lege, iar nu o măsură distinctă sub forma unui articol roman) – ceea ce nu poate fi posibil în raport cu prevederile constituționale anterior menționate, precum și din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă.

3. Referitor la **alin. (4)³**, propus a fi introdus la **art. 10**, precizăm că plata subvențiilor nu poate face obiectul *Legii nr. 82/1993*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Victor - Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului