



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență nr.84/2012 privind stabilirea salariilor
personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea
unor termene din acte normative, precum și unele
măsurii fiscal-bugetare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B246 din 8.05.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, în sensul instituirii unor excepții în ceea ce privește indemnizațiile pentru persoanele alese din cadrul organelor autorităților publice locale.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât măsurile propuse afectează cheltuielile bugetare, devin incidente dispozițiile art. 111 alin. (1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului.

3. Cu privire la soluția legislativă propusă, precizăm că salarizarea persoanelor alese din cadrul organelor autorităților publice locale este prevăzută în Anexa nr.I Cap.IV lit.C - Funcții de demnitate publică alese în cadrul organelor autorității publice locale din Legea cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

Sub acest aspect menționăm că, potrivit art.5 lit.a) și e) din actul normativ menționat, la stabilirea salariilor de bază și a indemnizațiilor lunare sunt avute în vedere importanța, răspunderea, complexitatea activității, precum și nivelul la care se prestează activitatea, respectiv central, teritoriul sau local.

În consecință, susținerea din Expunerea de motive potrivit căreia este necesară majorarea indemnizațiilor persoanelor alese din cadrul organelor autorității publice locale, deoarece acestea nu sunt corelate cu importanța funcțiilor, nu poate fi reținută în condițiile în care la stabilirea indemnizațiilor au fost respectate principiile și criteriile prevăzute de Legea-cadru nr.284/2010.

Menționăm totodată că reglementările survenite ulterior Legii-cadru nr.284/2010 au avut în vedere diminuarea salariilor și a altor drepturi ale angajaților din sectorul bugetar (Legea nr.118/2010), precum și recuperarea acestora potrivit Legii nr.285/2010 respectiv prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2012.

Ulterior, prin Legea nr.283/2011 și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.84/2012 reglementările au stabilit numai menținerea în plată a salariilor stabilite prin raportare tot la prevederile Legii-cadru nr.284/2010.

Având în vedere reglementările sus-menționate, rezultă că o intervenție asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.84/2012 ar contraveni deciziilor Curții Constituționale (Decizia nr.874/2010, Decizia nr.1615/2011) potrivit cărora măsura reducerii este aplicată în mod nediscriminatoriu tuturor categoriilor de personal bugetar în același quantum și în același mod. În consecință, dacă intervenția legislativă ar opera asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.84/2012 prin care se mențin în plată drepturile salariale așa cum au fost ele recuperate măsura ar trebui să cuprindă toate categoriile de personal.

Față de cele de mai sus rezultă că intervenția legislativă ar trebui să se raporteze la actul normativ de bază, respectiv Legea-cadru nr.284/2010.

4. În cazul în care observațiile de mai sus nu sunt reținute, formulăm și următoarele observații la forma actuală a proiectului:

a) La **titlu**, pentru o informare completa, sintagma „Ordonanței de urgență” se va reda sub forma „Ordonanței de urgență a **Guvernului**”, observație valabilă și pentru partea introductivă a articolului unic.

b) La **partea dispozitivă a pct. 1**, pentru precizia și rigoarea exprimării, se va introduce sintagma „se modifică și” înaintea expresiei „va avea următorul cuprins”.

c) La **art.1**, semnalăm că prin folosirea sintagmei „Începând cu anul 2013”, se instituie permanentizarea soluției de menținere a drepturilor salariale, spre deosebire de reglementarea actuală care privește doar anul 2013 ca aplicabilitate a respectivelor măsuri.

Astfel, soluția propusă nu concordă cu titlul actului normativ, conform căruia acesta se referă la stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013 și nu permanent, astfel cum au propus inițiatorii.

Pe de altă parte formularea „Începând cu anul 2013” la această dată are caracter retroactiv încălcând principiul constituțional al neretroactivității legii.

Față de cele de mai sus, este necesară reformularea normei.


dr. Dragoș IONESCU

București

Nr. 494 / 04.06.2013

*Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013,
prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare*