



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
S2R
357 3.09.2013

NR. 1307 / 1993
DATA 25072013

Biroul permanent al Senatului
Bp. 246 102.08.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, inițiată de un grup de parlamentari¹ aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PNL, PC și UDMR (Bp. 246/2013).

¹ Ecaterina Andronescu - senator PSD; Adrian Anghel - senator PSD; Viorel Arcaș - senator PSD; Ben-Oni Ardelean - senator PNL; Leonardo Badea - senator PSD; Trifon Belacurencu - senator PSD; Neculai Bereanu - senator PSD; Florian Dorel Bodog - senator PSD; Ioan Chelaru - senator PSD; Viorel Chiriac - senator PSD; Tudor-Alexandru Chiuariu - senator PNL; Laurențiu-Florian Coca - senator PSD; Florin Constantinescu - senator PSD; Alexandru Cordoș - senator PSD; Gabriela Crețu - senator PSD; Ioan Deneș - senator PNL; Ovidiu-Liviu Donțu - senator PSD; Cristian-Sorin Dumitrescu - senator PSD; Eugen Durbacă - senator PC; Aurel Duruț - senator PSD; Doina-Elena Federovici - senator PSD; Mihai-Viorel Fifer - senator PSD; Petru Filip - senator PSD; Gabriela Firea - senator PSD; Petru-Alexandru Frătean - senator PSD; Mircea-Dan Geoană - senator PSD; Toni Greblă - senator PSD; Viorel Grigoraș - senator PNL; László-Attila Klárik - senator UDMR; Sorin-Constantin Lazăr - senator PSD; Mazăre Alexandru - senator PSD; Petru-Șerban Mihăilescu - senator UNPR; Augustin-Constantin Mitu - senator PSD; Nicolae Mohanu - senator PSD; Vasile Nistor - senator PC; Mihai Niță - senator PC; Marian Pavel - senator PSD; Gheorghe Pop - senator PSD; Liviu-Marian Pop - senator PSD; Florian Popa - senator PSD; Ion Popa - senator PNL; Sorin-Ștefan Roșca-Stănescu - senator PNL; Ion Rotaru - senator PSD; Gheorghe Saghian - senator PSD; Daniel Savu - senator PSD; Georgică Severin - senator PSD; Doina Silistru - senator PSD; Matei Suciu - senator PSD; Constantin Tămagă - senator PSD; Dan Tătaru - senator PSD; Darius-Bogdan Vălcov - senator PSD; Florea Voinea - senator PSD; Daniel-Ionuț Bărbulescu - deputat PSD; Dan Ciocan - deputat PSD; Virgil Delureanu - deputat PSD; Constantin-Stelian-Emil Moț - deputat PSD; Alexandru Stănescu - deputat PSD

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă vizează amendarea unor dispoziții ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare*, propunând următoarele:

- modificarea art.1, în sensul exceptării *persoanelor alese din cadrul organelor autorității publice locale* de la aplicarea prevederilor potrivit cărora începând cu anul 2013 drepturile salariale se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna decembrie 2012;

- introducerea unei anexe, în care indemnizațiile aleșilor locali sunt stabilite cu valori punctuale în lei, iar indemnizațiile primarilor și viceprimarilor de municipiu, de oraș și de comună se majorează cu procente cuprinse între 2% și 30%, față de nivelul aflat în prezent în plată.

II. Observații și propuneri

1. Potrivit *Expunerii de motive*, aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la majorarea cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat cu 5 milioane de euro.

Precizăm că România trebuie să respecte angajamentele asumate prin acordurile de împrumut încheiate cu instituțiile internaționale finanțatoare (*Fondul Monetar Internațional, Comisia Europeană și Banca Mondială*), iar cadrul macroeconomic de construire a bugetului pe anul 2013 a avut în vedere, între altele, evoluția principalilor indicatori macroeconomici, obligațiile României de a aplica corecții financiare asupra sumelor rambursate către Comisia Europeană, respectarea angajamentelor în ceea ce privește țintele de deficit, precum și cele ce decurg din prevederile *Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare*.

Prin urmare, în vederea păstrării echilibrului bugetar, devine esențială respectarea plafoanelor maxime ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal aferente bugetului general consolidat, precum și a țăintelor de deficit pe baza cărora a fost stabilit cadrul fiscal-bugetar.

În aceste condiții, se impune aplicarea și în anul 2013 a unei politici de cheltuieli prudente și echilibrate, construită pe *principiul managementului financiar solid*.

De altfel, potrivit *Strategiei fiscal-bugetare pentru perioada 2013 - 2015, revizuită*, precum și a *Programului de convergență pentru perioada 2013 - 2016*, pentru anul 2013 s-a avut în vedere menținerea drepturilor salariale la nivelul lunii decembrie 2012, drepturi care includ și majorarea de 7,4% asigurându-se, astfel, recuperarea integrală a reducerii salariale de 25%.

Așadar, modificările propuse de inițiatori nu pot fi acceptate, întrucât implică un efort financiar suplimentar.

Precizăm că, în situația în care această măsură de menținere a drepturilor salariale la nivelul lunii decembrie 2012 nu ar fi fost prelungită și pentru anul 2013, cheltuielile bugetului general consolidat s-ar fi majorat.

Inițiatorii nu au precizat sursele financiare necesare aplicării măsurii propuse, încălcându-se, astfel, dispozițiile art. 138 alin. (5) din Constituție, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.*”

2. Inițiativa legislativă nu respectă principiul de bază al salarizării personalului din sectorul bugetar, respectiv „*caracterul unitar*” prevăzut de *Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare*, prin faptul că propune plata de indemnizații stabilite cu valori punctuale în lei comparativ cu utilizarea claselor de salarizare și a coeficienților de ierarhizare prevăzute de lege.

3. Potrivit *Deciziei Primului-ministru nr.104/2013*, a fost înființat *Comitetul interministerial pentru resursele umane în domeniul administrației publice*, condus de viceprim-ministrul, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, care are calitatea de președinte.

Acest Comitet, împreună cu ministerele de resort, urmează să analizeze situația resurselor umane din fiecare minister și din instituțiile și autoritățile publice aflate în subordinea sau în coordonarea acestuia, în vederea stabilirii unor măsuri pentru dezvoltarea resurselor umane în domeniul administrației publice, care să asigure transparentizarea recrutării și creșterea atractivității funcției publice, precum și eficientizarea utilizării resurselor umane în cadrul administrației publice.

Pentru realizarea acestui obiectiv, acest Comitet va analiza *Legea salarizării unitare a personalului plătit din fonduri publice*, Statutul

funcționarilor publici, precum și Codul muncii, în vederea identificării constrângerilor și dificultăților în implementare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**