



Biroul permanent al Senatului
Bp 312 21.06.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
396 3.09.2013

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificare a Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și Senatului

Analizând propunerea legislativă privind modificare a Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și Senatului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B312 din 29.05.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.3 din Legea nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în scopul limitării numărului de mandate ale parlamentarilor la cel mult două, „pentru îmbunătățirea activității parlamentare și pentru îmbunătățirea percepției populației în legătură cu Parlamentul și creșterea încrederii în reprezentanți”, potrivit Expunerii de motive.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, în cursul anului 2011, Consiliul Legislativ a primit spre avizare o propunere legislativă cu obiect similar de reglementare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B577 din 23.11.2011, pentru care s-a emis Avizul favorabil cu observații și propuneri nr.1368/20.12.2011. Proiectul a fost respins cu majoritate de voturi în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului din data de 17.04.2013.

Totodată, menționăm că, recent, la Consiliul Legislativ au fost înaintate spre avizare încă două propuneri legislative, care cuprind intervenții asupra Legii nr.35/2008. Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbaterea concomitentă a celor trei propuneri legislative și, dacă este cazul, adoptarea unui singur act normativ.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, semnalăm că singura limită constituțională în ceea ce privește numărul de mandate o reprezintă prevederile art.81 alin.(4) cu privire la *Alegerea Președintelui*, potrivit căroră „Nicio persoană nu poate îndeplini funcția de Președinte al României decât pentru cel mult două mandate. Acestea pot fi și succesive”.

În ceea ce privește mandatul deputaților și al senatorilor, Legea fundamentală consacră, prin art.69 alin.(2) referitor la *Mandatul reprezentativ*, doar că „Orice mandat imperativ este nul”, nefăcând nicio referire la numărul mandatelor.

De altfel, norma constituțională este reluată și în legea organică, respectiv prin art.1 alin.(3) din Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele de mai sus, limitarea numărului de mandate pentru senatori și deputați la maximum două ar putea fi interpretată ca o îngrădire a *dreptului fundamental de a fi ales*, consacrat de art.37 din Constituție.

Soluția legislativă preconizată ar putea însă reprezenta o condiție constituțională în sensul ca o persoană să nu poată avea calitatea de parlamentar decât pentru cel mult două mandate, alături de condiția de vârstă prevăzută de art.37 alin.(2), potrivit căruia candidații trebuie să fi împlinit, până în ziua alegerilor inclusiv, vârsta de cel puțin 23 de ani pentru a fi aleși în Camera Deputaților sau în organele administrației publice locale, vârsta de cel puțin 33 de ani pentru a fi

aleși în Senat și vârsta de cel puțin 35 de ani pentru a fi aleși în funcția de Președinte al României.

4. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă, facem următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) La titlu, pentru redarea corectă a obiectului de reglementare, precum și a titlului actului normativ de bază, este necesară reformularea textului, astfel:

„Lege privind completarea art.3 din Legea nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali”.

b) Având în vedere că se dorește, în fapt, completarea art.3 din Legea nr.35/2008, este necesară reformularea părții dispozitive a articolului unic, după cum urmează:

„Articol unic. – După alineatul (5) al articolului 3 din legea nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.196 din 13 martie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(6), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda numai textul propus pentru alin.(6), încadrat între ghilimele, urmând ca textele alin.(1)-(5) să fie eliminate.

5. Precizăm și faptul că, în cazul adoptării prezentei propuneri, se impune corelarea cu noua soluție legislativă și a altor acte normative în domeniu, cum ar fi Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care cuprinde, de asemenea, norme referitoare la mandatul de parlamentar.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București
Nr. 539/20.06.2013

L. nr. 35/2008

Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

1 promulgată prin D. nr. 364/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
 Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

2 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 11 alin. (2) lit. e) și g)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

3 modificări prin O.U.G. nr. 97/2008 M. Of. nr. 630/29 aug. 2008
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea
titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputa-
ților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii
nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice
locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a
Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări și L. nr. 323/2009 M. Of. nr. 708/21 oct. 2009
completări prin

modifică art. 2 pct. 1, 6, 7, 9, 25, 26, 28, 30,
31 și 32, art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (4), art.
8, art. 9 alin. (3), art. 10, art. 12 alin. (1) și
(2), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (1) și (2),
art. 15 alin. (1) lit. a), c) și f), art. 15 alin.
(4), art. 16 alin. (1), (2), (5), (6), (7) și (10),
art. 17 alin. (1) lit. e) și f), art. 17 alin. (2),
art. 17 alin. (3) lit. c), art. 17 alin. (4), art.
18 alin. (2), (3), (5), (6) și (8), art. 19 alin.
(1), (2), (7), (8), (9), (10) și (11), art. 20 lit.
a), b), f), g) și j), art. 21 alin. (2), art. 22
alin. (1), art. 26 alin. (1), (6), (7), (8) și (9),
art. 27 alin. (2) și (3), art. 29 alin. (6), (10) și
(16), art. 30 alin. (4), art. 31 alin. (2) și
(4), art. 32 alin. (1) și (2), art. 34 alin. (1) și
(3), art. 35 alin. (6) și (8), art. 36 alin. (3) și
(4), art. 39 alin. (1), (2) și (7), art. 40 alin.
(3), art. 41 alin. (1) și (8), art. 42 alin. (3),
(5), (17), (22) și (24), art. 45 alin. (15),
(16), (22), art. 46 alin. (2), art. 46 alin. (3),
(5) și (6), art. 47 alin. (2), (4) și (5), art. 48
alin. (3), (6) și (7), art. 48 alin. (16), art. 49
alin. (2), art. 50 lit. g) și h), art. 51 alin. (1),
art. 51 alin. (2) lit. a), d) și e), art. 67 alin.
(2), art. 68, art. 69, art. 71 alin. (2), art. 73
alin. (6);
introduce pct. 6_1 la art. 2, alin. (3) la art.
7, art. 9_1, art. 13_1 - 13_3, alin. (11) și
(12) la art. 16, alin. (9) și (10) la art. 18,
art. 19_1, art. 26_1, alin. (7_1) la art. 29,
art. 29_1, alin. (1_1) la art. 30, art. 30_1,
alin. (5) - (7) la art. 31, alin. (2_1) și (2_2)
la art. 32, alin. (8_1) la art. 35, alin. (3_1) și
(3_2) la art. 36, art. 38_1 și 38_2, alin.
(22_1) - (22_3) la art. 42, art. 42_1, alin.
(23) și (24) la art. 45, , alin. (2_1) la art.
46, alin. (3_1) la art. 46, alin. (12_1) la art.
48, alin. (2_1) și (2_2) la art. 49, lit. a_1) -
a_4) la art. 50, lit. h_1) - h_4) la art. 50, lit.
m_1) și m_2) la art. 50, lit. r) la art. 50, lit.
f) și g) la art. 51 alin. (2), alin. (3) la art.
70, art. 71_1, alin. (2) la art. 72, alin. (2_1)
la art. 73, alin. (4_1) la art. 73;
abrogă art. 2 pct. 3, art. 15 alin. (5), art.
17 alin. (3) lit. f), art. 26 alin. (10), art. 30
alin. (6), art. 41 alin. (3), art. 42 alin. (13),
art. 47 alin. (1), art. 66

4 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 aprobă O.U.G. nr. 66/2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administra-
ției publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind
finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale,
precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru
alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru
modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea
autorităților administrației publice locale, a Legii administrației
publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind
Statutul aleșilor locali

5 modificări prin	L. nr. 323/2009	M. Of. nr. 708/21 oct. 2009	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 97/2008 și modifică art. 2 pct. 34, art. 29 alin. (16) și art. 48 alin. (17)</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2008 privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
6 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 503/2010	M. Of. nr. 353/28 mai 2010	<i>art. 48 alin. (17)</i>
	Decizia nr. 503 din 20 aprilie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 29 alin. (5), art. 30 și ale art. 48 alin. (17) din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
7 modificări prin	D.C.C. nr. 503/2010	M. Of. nr. 353/28 mai 2010	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 48 alin. (17) (termenul se împlinește la data de 12 iulie 2010) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
	Decizia nr. 503 din 20 aprilie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 29 alin. (5), art. 30 și ale art. 48 alin. (17) din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
8 modificări prin	L. nr. 76/2012	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9_1 alin. (6), art. 21 alin. (2), art. 32 alin. (4), (6) și (7), art. 35 alin. (6), art. 43 alin. (3), art. 70 alin. (3)</i>
	Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		
	Notă: v. în cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".		
9 modificări prin	O. U. G. nr. 44/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		
	aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	
10 modificări prin	O.U.G. nr. 46/2012	M. Of. nr. 634/5 sep. 2012	<i>modifică art. 72, art. 73 alin. (1) și (6)</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012		
	aprobată prin L. nr. 88/2013	M. Of. nr. 197/8 apr. 2013	
11 modificări prin	O.U.G. nr. 67/2012	M. Of. nr. 753/8 nov. 2012	<i>modifică art. 55</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea art. 55 din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
	aprobată prin L. nr. 121/2013	M. Of. nr. 246/29 apr. 2013	

12 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	la data de 1 februarie 2014, modifică art. 13_3, titlul cap. XIII, art. 50 lit. i) și m); abrogă art. 52-61
13 modificări prin	O.U.G. nr. 70/2012 Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali aprobată prin L. nr. 96/2013	M. Of. nr. 789/23 nov. 2012 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	modifică art. 27 alin. (2); introduce alin. (3_1) la art. 8, alin. (2_1) la art. 27
14 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013	prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013
15 modificări prin	L. nr. 88/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2012 privind modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012	M. Of. nr. 197/8 apr. 2013	aprobă O.U.G. nr. 46/2012
16 modificări prin	L. nr. 96/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2012 privind modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali	M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	aprobă O.U.G. nr. 70/2012
17 modificări prin	L. nr. 121/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2012 privind modificarea art. 55 din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali	M. Of. nr. 246/29 apr. 2013	aprobă O.U.G. nr. 67/2012

Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 763/12 nov. 2008
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
- 2 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010 *se reduce cu 25% suma forfetară prevăzută la art. 38 alin. (1)*
Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar
- Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valoriilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.
- 3 modificări prin L. nr. 263/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010 *abrogă, la 1 ianuarie 2011, art. 49-51*
Lege privind sistemul unitar de pensii publice
- Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice; D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j));
- 4 modificări prin L. nr. 284/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010 *abrogă art. 41 alin. (6)*
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice
- Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7);
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 26*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal