



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1935
18.10.2013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății*, inițiată de un grup¹ de deputați din Grupul parlamentar al PP-DD (Bp. 292/2013).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă vizează amendarea unor dispoziții ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății*, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- deținătorii autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor sau reprezentanții legali ai acestora vor plăti contribuția trimestrială (taxa de clawback) *numai pentru medicamentele distribuite în unitățile sanitare publice* și suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS) și din bugetul Ministerului Sănătății (art. 1);

¹ Ciobanu Liliana; Ciuhodaru Tudor; Condurășeanu Andrei-Răzvan; Deaconu Mihai; Diaconu Adrian-; Fonta Nuțu; Moisii Constantin; Popa Radu Mihai

- procentul „p”, parte componentă a formulei de calcul a taxei de clawback, să se calculeze la prețul de producător al medicamentelor (art. 3 alin. (2¹) nou introdus);

- obligația plății contribuției trimestriale să fie stabilită pe o perioadă determinată, de numai 5 ani (art. 12, nou introdus).

În acest context, în Expunerea de motive se menționează că, potrivit reglementărilor actuale în vigoare, prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011, prețul de vânzare al medicamentelor, pe baza căruia se calculează contribuția trimestrială, include adaosul comercial de distribuție și de farmacie, precum și TVA, motiv pentru care taxa de clawback a fost declarată neconstituțională.

II. Observații

1. Referitor la modificarea art. 1 și a art. 5 alineatele (4) și (5), semnalăm faptul că formularea „*medicamente distribuite în unități sanitare publice*” presupune excluderea față de prevederile actuale ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011 a medicamentelor care se eliberează prin farmacii cu circuit deschis și prin centrele de dializă privată în cadrul serviciului medical prestat de acestea. Implicațiile financiare ale unei astfel de formulări ar însemna raportarea la cca. 20% din consumul centralizat de medicamente înregistrat corespunzător datelor din sistemul de asigurări sociale de sănătate pentru medicamente care se suportă din bugetul FNUASS și din bugetul Ministerului Sănătății.

Totodată, compararea cu bugetul aprobat trimestrial, aferent medicamentelor suportate din FNUASS și din bugetul Ministerului Sănătății, în conformitate cu art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011, precum și cu prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare* implică obținerea unor valori negative.

Atragem atenția că referirea doar la medicamente distribuite nu implică și suportarea în același moment din FNUASS și din bugetul Ministerului Sănătății, deoarece achiziția de medicamente nu se realizează în sistem centralizat și din aceste fonduri se plătește serviciul efectuat, nu un serviciu care urmează a fi efectuat.

Față de cele de mai sus și, totodată, pentru evitarea oricăror discriminări, plata acestei taxe trebuie calculată pentru medicamentele suportate din FNUASS și din bugetul Ministerului Sănătății, distribuite atât prin unitățile sanitare publice, cât și prin unitățile sanitare private.

2. În ceea ce privește soluția legislativă preconizată privind neincluderea taxei pe valoarea adăugată în modul de calcul al contribuției trimestriale (**art. 3 alin. (2¹)** nou introdus), semnalăm că aceasta rămâne fără obiect, deoarece a fost deja realizată o intervenție legislativă în acest sens, la art. 7 din Secțiunea a 2-a „Reglementări privind contribuția trimestrială prevăzută de Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, și de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății” a Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare prevăzându-se, în mod explicit, următoarele:

„Art. 7 Începând cu trimestrul IV 2012, calculul contribuției trimestriale se realizează potrivit formulei prevăzute la art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, cu completările ulterioare, unde CTt și BAT nu includ taxa pe valoarea adăugată, iar BAT este de 1.515 milioane lei.”

De altfel, intenția normativă privind neincluderea taxei pe valoarea adăugată în modul de calcul al contribuției este exprimată incorect de inițiator în textul art. 3 alin. (2¹). Astfel, semnalăm că textul propus conține doar o mențiune incompletă și confuză, în sensul că procentul „p” se aplică la „prețul de producător”, noțiune care nici nu este definită și nici nu este corelată cu elementele din conținutul formulei de calcul a contribuției prevăzută la art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011.

3. Considerăm că aplicarea măsurilor propuse prin inițiativa legislativă are impact negativ asupra veniturilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, întrucât nu s-ar mai recupera integral sumele aferente creșterii consumului de medicamente, ceea ce ar conduce la înregistrarea de noi arierate în sistemul de sănătate.

Menționăm, în acest sens, că în consumul de medicamente ponderea cea mai mare o au medicamentele cu și fără contribuție personală eliberate prin farmacii.

Subliniem că, potrivit prevederilor art.13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu*

modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**