



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2058
04.11.2013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *„Lege pentru modificarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare”*, inițiată de un grup de deputați – Grupurile parlamentare ale PSD, PNL, Minorităților Naționale (Bp. 351/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se ca:

- lucrările de reabilitare energetică a anvelopei și/sau acoperișului – dacă nu se schimbă sistemul constructiv al acestuia să fie exceptate de la obligația respectării autorizației de construire, precum și a reglementărilor privind proiectarea și executarea construcțiilor;

- lucrările de reabilitare energetică a anvelopei și/sau a acoperișului – dacă nu se schimbă sistemul constructiv al acestuia, respectiv

terasă/șarpantă, executate la clădirile amplasate în zonele de protecție a monumentelor și/sau a zonelor construite protejate să se poată realiza numai în baza unei declarații notariale pe propria răspundere prin care proprietarul se angajează ca lucrările respective să respecte prevederile art. 11 din lege, declarație ce ar urma să se depună la autoritatea publică locală în sarcina căreia ar fi revenit eliberarea autorizației de construire.

II. Observații

1. Din *Expunerea de motive* rezultă că scopul soluțiilor legislative preconizate constă în înlesnirea procesului de efectuare a lucrărilor de reabilitare termică a clădirilor amplasate în zonele de protecție a monumentelor și/sau în zonele construite protejate, ceea ce vine în contradicție cu prevederile imperative ale art. 11 alin. (1)¹ și art. 24 alin. (1)² și alin. (3) din *Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările ulterioare*, coroborate cu prevederile art. 55 alin. (1) lit. e) și lit. f)³ privind fapte ce constituie contravenții în sensul *Legii nr. 422/2001*.

Mai mult, legea instituie facilități pentru proprietarii clădirilor amplasate în zonele protejate pentru autorizarea executării de lucrări necesare la aceste categorii de construcții.

Legea nr. 153/2011 privind măsuri de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor, cu modificările și completările

¹ ART. 11

(1) Orice intervenție asupra monumentelor istorice și asupra imobilelor din zona lor de protecție, precum și orice modificare a situației juridice a monumentelor istorice se fac numai în condițiile stabilite prin prezenta lege

² ART. 24

(1) Intervențiile care se efectuează asupra imobilelor care nu sunt monumente istorice, dar care se afla în zone de protecție a monumentelor istorice sau în zone construite protejate se autorizează pe baza avizului Ministerului Culturii și Patrimoniului Național sau, după caz, al serviciilor publice deconcentrate ale Ministerului Culturii și Patrimoniului Național și a celorlalte avize, potrivit dispozițiilor legale în vigoare.

(3) În condițiile legii, în cazul realizării de lucrări neautorizate, fără avize sau care încalcă avizele de specialitate, personalul de inspecție abilitat are dreptul să întrerupă lucrările până la intrarea în legalitate, să aplice sancțiuni și, după caz, să dispună revenirea la situația inițială și să sesizeze organele de cercetare penală

³ ART. 55

(1) Constituie contravenții la regimul de protejare a monumentelor istorice următoarele fapte, dacă, potrivit legii, nu constituie infracțiuni:

e) neprecizarea în certificatul de urbanism a necesității obținerii avizului Ministerului Culturii și Patrimoniului Național sau a serviciilor deconcentrate ale acestuia, după caz, pentru lucrările propuse la monumente istorice în zona de protecție a acestora ori în zonele protejate;

f) eliberarea autorizațiilor de construire sau de desființare pentru lucrări la monumente istorice în zonele protejate, fără avizul Ministerului Culturii și Patrimoniului Național ori al serviciilor deconcentrate, după caz

ulterioare, stabilește condițiile în care se pot executa lucrări de intervenție pentru reabilitarea structural-arhitecturală a anvelopei clădirilor situate în zonele de protecție a monumentelor istorice sau în zonele construite protejate, situație în care este obligatorie obținerea avizului prealabil al Ministerului Culturii și a autorizației de construire. Chiar în situația în care lucrările de intervenție se execută la clădirile care fac obiectul exceptării de la autorizare prevăzută la art. 11 alin. (1) lit. h) pct. 3 din *Legea nr. 50/1991*, *Legea nr. 153/2011* instituie obligația obținerii avizului tehnic prealabil al arhitectului șef al unității administrativ-teritoriale competente.

În acest sens, apreciem că declarația notarială a deținătorului unei construcții, amplasate în zona de protecție a monumentului istoric sau în zona construită protejată, pentru executarea lucrărilor de reabilitare termică a construcției, nu poate ține loc de act de autoritate al autorității administrației publice locale/județene în sensul *Legii nr. 50/1991* și al *Legii nr. 153/2011*.

2. Ameliorarea energetică a clădirilor – termenul „*reabilitare energetică a anvelopei*” este impropriu, deoarece nu este vorba despre o revenire la parametrii energetici inițiali, ci de o îmbunătățire a performanței energetice prin aplicarea unui material izolant – poate fi realizată prin diferite soluții, nu doar prin anvelopare cu polistiren, care, cu siguranță, afectează coerența stilului arhitectural. Legiuitorul a considerat necesar ca specificul arhitectural al clădirilor să fie protejat cel puțin în zonele considerate valoroase din punct de vedere cultural și istoric.

Obligativitatea autorizării lucrărilor de acest tip nu poate fi interpretată ca o discriminare a proprietarilor de clădiri din zonele construite protejate – în sensul unui acces mai dificil la anveloparea termică – ci doar ca o exigență sporită a comunității pentru conservarea specificului stilistic, în cazul lucrărilor de anvelopare efectuate în aceste zone.

Față de cele prezentate și în corelație cu prevederile actelor normative incidente, apreciem că prin propunerea legislativă se creează premisele încălcării principiilor de bază privind protejarea patrimoniului cultural și respectarea disciplinei în construcții, cu afectarea gravă a calității arhitectural-ambientale a cadrului construit al celor mai reprezentative zone ale localităților, care conservă, de regulă, specificul istoric, arhitectural și urbanistic al acestora.

3. Dată fiind importanța asigurării respectării întregii legislații aplicabile domeniului vizat/îndeplinirii obligațiilor aferente de către toți factorii implicați, inclusiv sub aspectul preventiv al unor astfel de consecințe, potrivit art. 24 din *Legea nr. 50/1991*, constituie infracțiune inclusiv fapta de „*executare, fără autorizație de construire sau de desființare, ori cu nerespectarea prevederilor acesteia, a lucrărilor prevăzute la art. 3 lit. b)*”, respectiv pentru orice lucrări care urmează să fie efectuate la construcții reprezentând monumente istorice/construcții amplasate în zone de protecție, deci inclusiv cele vizate în propunerea legislativă, pentru care se preconizează eliminarea obligației de a obține autorizație de construire și înlocuirea acesteia cu „*declarația notarială pe proprie răspundere*”.

Totodată, învederăm că, potrivit art. 36 din *Legea nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal*:

„*Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:*

1. Articolul 24 va avea următorul cuprins:

"Art. 24. - Constituie infracțiuni și se pedepsesc cu închisoare de la 3 luni la un an sau cu amendă următoarele fapte:

a) executarea fără autorizație de construire sau de desființare ori cu nerespectarea prevederilor acesteia a lucrărilor prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b), c), e) și g), cu excepțiile prevăzute de lege;

b) continuarea executării lucrărilor după dispunerea opririi acestora de către organele de control competente, potrivit legii;

c) întocmirea ori semnarea documentațiilor tehnice - D.T. necesare pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, precum și a proiectelor tehnice și a documentațiilor de execuție, pentru alte specialități decât cele certificate prin diploma universitară, în condițiile prevăzute la art. 9."

2. Articolul 25 se abrogă.

3. La articolul 26 alineatul (1), literele a) și b) vor avea următorul cuprins:

"a) executarea sau desființarea, totală ori parțială, fără autorizație a lucrărilor prevăzute la art. 3, cu excepția celor menționate la lit. b), c), e) și g), de către investitor și executant;

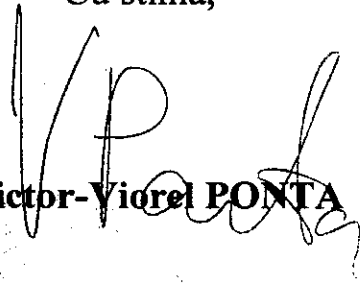
b) executarea sau desființarea, cu nerespectarea prevederilor autorizației și a proiectului tehnic, a lucrărilor prevăzute la art. 3, cu excepția celor prevăzute la lit. b), c), e) și g), precum și continuarea executării lucrărilor autorizate fără solicitarea unei noi autorizații de construire în situațiile prevăzute la art. 7 alin. (15), de către investitor și executant”.

Astfel fiind, potrivit *Legii nr. 187/2012*, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2014, prin art. 24 lit. a) al *Legii nr. 50/1991* sunt incriminate faptele de executare fără autorizație de construire sau de desființare ori cu nerespectarea prevederilor acesteia a lucrărilor prevăzute atât la art. 3 alin. (1) lit. b), propus spre modificare prin inițiativa legislativă, cât și a lucrărilor prevăzute la lit. c), e) și g) ale aceluiași articol, la art. 26 din lege fiind prevăzute faptele ce constituie contravenții.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**