

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

„LEGE
pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003”

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1.Descrierea situației actuale	Prin Legea minelor nr.85/2003, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 197 din 27 martie 2003 s-a reglementat desfasurarea activitatilor miniere, avand ca scop stimularea valorificarii superioare a resurselor minerale ale tarii, potrivit prevederilor art.136 din Constituția României, republicată, care apartin domeniului public al statului. Resursele minerale ale tarii reprezinta un posibil capital pentru cresterea si dezvoltarea economica a tarii, iar in acest sens este nevoie de stabilirea unui cadru legal flexibil pentru exploatarea resurselor minerale. Modificarile si completarile aduse ulterior Legii minelor nr. 85/2003 au avut ca scop adaptarea prevederile legale noilor situatii asigurand transparenta activitatilor miniere si concurenta loiala in domeniu lor, fara discriminare intre formele de proprietate. Proiectul de Lege pentru modificarea si completarea Legii nr.85/2003, cu modificarile si completarile ulterioare stabileste proceduri simplificate de acordare a licentelor de exploatare, cu luarea tuturor masurilor pentru ca operatorii economici odata ce primesc aceste licente sa-si desfasoara activitatea respectand tehnologiile de exploatare miniera si instituie obligatii exprese referitoare la refacerea mediului afectat de activitati miniere efectuate in perimetrul de exploatare. Art.2 din Legea minelor nr. 85/2003 stabileste resursele minerale care fac obiectul legii. Prin proiectul de lege se completeaza domeniul de aplicare cu gazele care insotesc apele minerale terapeutice. In scopul actualizarii notiunilor existente si folosite in practica
---------------------------------------	---

	miniera se impune definirea noilor termeni folositi in reglementarea activitatilor miniere. Astfel, in forma initiala a Legii minelor nr. 85/2003 se foloseste notiunea de „roci utile” care nu este definita in nomenclatorul geologic, fiind necesara delimitarea grupei de materiale utile. S-a introdus notiunea de roci utilizate in constructii si roci ornamentale. Este necesara modificarea art.3 din Legea nr. 85/2003 in sensul detalierii notiunii de activitate miniera, dezvoltare, exploatare, carte miniera, explorare si introducerea unor termeni precum, monitorizare postînchidere, operator minier, perimetru de explorare si exploatare, plan de dezvoltare a exploatării, reabilitarea mediului, taxa pentru operatiunea de explorare, exploatare, reziduu minier, zacamint de apa minerală. Termenii sunt utilizati dar nedefiniti în cadrul legal actual, ceea ce conduce la interpretări contradictorii, ori diferențiate ale acestora. De asemenea, prezenta lege conține modificări și completări ale termenilor deja definiți la art. 3 din lege, în sensul actualizării și clarificării lor. Unele modificari ale definitiilor deriva din necesitatea unor clarificari de natura legala a termenilor utilizati. Articolul 4 al alin. (1) va fi modificat in sensul simplificarii acestuia. Modificarea si completarea Legii nr. 85/2003 vizeaza in primul rand introducerea unor prevederi cu privire la procedura de ofertare si stabilirea unor obligatii noi pentru operatorii din domeniu, stabilirea unor obligatii exprese privind refacerea mediului afectat de lucrarile miniere , precum si prevederi referitoare la unele aspecte legate de executarea activitatilor miniere. Exploatarea resurselor minerale in cadrul unor operatiuni miniere se afla printre activitatile economice cu cel mai distructiv impact asupra mediului si asupra comunitatilor locale in care se desfasoara.
2. Schimbari preconizate	Prin proiectul de act normativ se completeaza domeniul de aplicare al legii cu noi resurse care sunt definite. De asemenea, prezenta lege contine modificari si completari ale termenilor deja definiti la art. 3 din lege, in sensul

actualizării și clarificării lor.

Modificarea și completarea Legii nr.85/2003 vizează în primul rând introducerea unor prevederi cu privire la procedura de ofertare și stabilirea unor obligații noi pentru operatorii din domeniu, stabilirea unor obligații exprese privind refacerea mediului afectat de lucrările miniere prevederi referitoare la unele aspecte legate de executarea activităților miniere.

Prin modificarea prezentei legi se reglementează și redeschiderea exploatărilor miniere pentru care a fost emisă o hotărâre a Guvernului privind aprobarea conservării, închiderii, ecologizării și monitorizării postînchidere.

Activitatea minieră de exploatare a unui zăcămintă poate înceta la inițiativa titularului de licență în situația expirării duratei pentru care a fost acordată concesiunea sau în cazurile renunțării la concesiune datorită epuizării rezervelor exploatabile sau continuarea exploatării a devenit imposibilă datorită unor cauze naturale cum ar fi: inundații, surpări, alunecări de teren, sau provocate: focuri endogene, explozii de gaze, ale căror efecte nu pot fi înlăturate prin intervenții tehnice, în condiții economice. În situațiile în care exploatarea a devenit nerentabilă economic pentru operatorul economic din cauza tehnologiei sau a utilajelor folosite.

Pentru situațiile în care rezervele nu sunt epuizate și au fost îndepărtate cauzele naturale care au condus la imposibilitatea continuării exploatării, autoritatea competentă poate concesiona sau da în administrare activitatea miniera, în condițiile stabilite de lege.

În proiect sunt introduse resursele minerale care fac obiectul legii și care vor fi definite în cuprinsul normelor de aplicare.

Astfel, sunt necesare introducerea elementelor disperse, roci ornamentale și roci utilizate în construcție, pentru următoarele considerente:

- minerale rare și disperse – sunt depozite naturale constituite prin depuneri de diferite elemente rare, inclusiv radioactive, provenite din depozite geologice distincte;
- roci ornamentale – sunt agregate minerale naturale, de compoziție aproape uniformă, folosite ca materiale de construcție și care au un grad ridicat de prelucrare și deci, o valoare de stabilire a redevenței mai mare.

Este necesară introducerea termenilor sus menționați, având în

vedere faptul ca pentru resursele minerale care fac obiectul legii se aplica redeventa miniera, care se calculeaza in functie de valoarea produsului minier comercializat.

Pentru reabilitarea mediului persoanele fizice sau juridice care desfășoară activități miniere pe bază de permis de prospectiune, licență de explorare sau exploatare ori permis de exploatare au obligația depunerii într-un depozit bancar deschis de autoritatea competentă la o banca agreată sau scrisoare de garanție bancară emisă de o bancă înregistrată în România sau într-un stat membru al Uniunii Europene, o suma de bani pantru a fi folosita un cazul neîndeplinirii obligatiilor de mediu. Alegerea depozitului bancar este determinata de perioada lungă de timp în care se desfășoară aceste activitati, depozitul bancar capitalizand dobanda pe toata acesta perioadă. Pentru activitatile de prospectiune care se eliberează pentru o durată de maximum 3 ani, fără drept de prelungire, cu plata anticipată, în fiecare an, a taxei pe activitatea de prospectiune, titularul are obligatia constituirii și achitarii intrun cont deschis indicat de autoritatea competenta a garanției financiare pentru reabilitarea mediului. Alegerea depunerii garanției financiare întrun cont și nu întrun depozit a fost alesă din considerente de timp, perioadele fiind scurte.

Referitor la literele i), k) din cuprinsul art. 38 din proiectul de act normativ, acestea sunt necesar a fi introduse pentru urmatoarele considerente: reducerea perimetrului si executarea perimetrului de inchidere si ecologizare permite introducerea in circuitul economic a unor suprafete afectate de activitatea miniera, fapt care va aduce venituri la bugetul de stat prin desfasurarea de noi activitati economice. Extinderea perimetrului este necesara avand in vedere ca are ca efect introducerea in circuitul economic a unor cantitati suplimentare de resurse minerale si permite, in acelasi timp, continuarea activitatii de exploatare și valorificare a resursei respective.

Excepția prevăzută la art. 53 alin. (1) este necesară pentru situațiile în care activitățile miniere pot produce efecte de mediu majore care pot avea și impact transfrontalier. În speta, este vorba despre obligativitatea menținerii activităților de protecție a mediului (ex: siguranța iazurilor de decantare, tratarea apelor de mină în stațiile de depoluare, etc). De asemenea trebuie respectate și în această fază prevederile autorizației integrate de mediu.

	Toate atribuțiile prevazute la art. 55 alin.(1) se refera la realizarea obiectivului principal al autorității competente și anume acela definit prin prezenta lege, de reglementator și concendent pentru toate substantele minerale din tara. In scopul indeplinirii obiectivului de reglementare trebuie sa asigure initierea, elaborarea, promovarea si aplicarea reglementarilor privind activitatile din domeniul geologic, minier si incidente. In calitatea de concendent are atributii si responsabilitati de la activitatile de prospectiune geologica, explorare, exploatare si dezvoltare, in paralel cu urmarirea derularii activitatilor miniere de sub licente si permise si indeplinirea obligatiilor concesionarilor referitoare la aspectele tehnice,economice de sub licenta.
3. Alte informații	Începând cu anul 1998, prin 11 hotărâri ale Guvernului, a fost aprobata închiderea definitiva a unui număr de 556 obiective miniere, între acestea aflându-se si obiective pentru care activitatea economică de exploatare a devenit nerentabilă economic sau conditiile de exploatare erau improprii la data încetării activității, conform art. 51 alin. (1) lit. b) si c) din Legea Minelor nr. 85/2003. Principalele cauze care au generat nerentabilitatea economică a unor exploatări miniere au fost, la momentul închiderii lor: pretul scăzut materiilor prime extrase, tehnologiile învechite utilizate în exploatare ca efect al lipsei investitiilor, solicitările tot mai ridicate în ceea ce priveste politica de protectie a mediului, restrângerea pietei interne care era principala piață pentru produsele miniere. Toate aceste cauze au generat acumularea de mari datorii la nivelul operatorilor economici care exploatau aceste resurse, datorii care si la aceast moment ridică probleme de natură economico-financiară. În conditiile economice actuale există premisele redeschiderii unora dintre aceste obiective miniere, existând interes economic din partea investitorilor. Prin această lege se crează si premisele valorificării deseurilor din industria minieră cantonate sub formă de depozite în halde de steril sau iazuri de decantare care în trecut aveau continuturi considerate neprocesabile si care, la ora actuală, prin tehnologiile existente, pot fi procesate/reprocesate. În acest sens un beneficiar important al politicii de redeschidere a minelor cu activitatea sistată prin hotărâri ale

	Guvernului poate fi sectorul uranifer care poate relua activitatea în perimetre care initial nu mai puteau fi exploatate în conditii de eficiență economică si care acum, prin tehnologii disponibile, pot integra în activitatea economică ceea ce în trecut era considerat deseu/reziduu minier. Prin această abordare se pot preveni eforturile bugetare majore ale statului român de tinând cont că ecologizarea perimetrelor miniere în care sunt cantonate astfel de depozite în special cele radioactive, implică valori foarte mari. În ansamblul său masura de redeschidere a unor mine cu activitatea sistată prin hotărâri ale Guvernului descarcă partial sau total statul român de cheltuieli pentru ecologizare cu posibil impact transfrontalier, cheltuieli cu protectia mediului, ce au ca scop final redarea unor mari suprafete de teren în circuitul economic si tot ceea ce înseamnă regenerarea socio-economică a comunităților învecinate, reintegrarea peisagistică a zonelor si refacerea biodiversității.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio – economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Impactul macroeconomic în redeschiderea minelor cu activitate încetată si aprobată prin hotărâri ale Guvernului se poate cuantifica prin: A. Beneficii directe: pentru a se desfășura activități de exploatare minieră investițiile au valori mari, rentabilitatea activității nu este atinsă imediat, lucrările de pregătire în vederea demarării activității de exploatare sunt în medie de 1-2 ani, în functie de capacitatea financiară si organizatorică a noului concesionar, taxe, impozite, contributii, etc. B. Beneficii indirecte: reintegrarea în circuitul economic a fortei de muncă disponibile pe plan local, regional si poate national - se recomandă coroborarea si cu politici de stimulare, dezvoltarea industriei orizontale jurul activității de exploatare, dezvoltarea infrastructurii, dezvoltarea altor segmente ale economiei care pot utiliza materiile prime extrase, obligatia reabilitarii mediului care va trece partial sau total de la statul român la noul concesionar.

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Majorarea investițiilor directe în economia României,
3. Impactul social	Atragerea forței de muncă, dezvoltarea comunităților locale învecinate,
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ întărește disciplina privind protecția mediului, responsabilizează concesionarii, înființează garanția pentru refacerea mediului ca o măsură asiguratorie că poluatorul va fi implicat direct în activități de protecție și refacere a mediului.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor						

bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus procedurilor de transparenta decizională conform Legii nr. 52/2003.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ conform avizului nr. 639/2013.
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact	Nu este cazul.

asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sănătății si securității cetățenilor si diversității biologice	
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale si/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


VICTOR VIOREL PONTA