

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul actului normativ***

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii prezentului act normativ***

Promovarea prezentului proiect de act normativ se impune având în vedere necesitatea existenței unei reglementări unitare în ceea ce privește stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, lărgind sfera de aplicare și pentru alte fonduri externe nerambursabile, ca măsură de întărire a capacității administrative necesare derulării proiectelor cu finanțare nerambursabilă.

Intervenția legislativă este justificată de importanța derulării în condiții optime a Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014 care gestionează fonduri în valoare de 115,2 milioane de Euro și a Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii” care gestionează fonduri în valoare de peste 82 milioane de Euro.

Stimularea financiară a personalului este o măsură recunoscută pentru atragerea și menținerea specialiștilor în gestionarea fondurilor europene în cadrul structurilor abilitate în gestionarea acestor fonduri, raportat la importanța asigurării capacității administrative pentru creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene și în speță atingerea obiectivelor celor două instrumente financiare acordate României.

Neadoptarea prezentului proiect de act normativ ar conduce, pe termen scurt și mediu, la o fluctuație semnificativă a resursei umane specializată care gestionează cele două instrumente financiare nerambursabile, prin migrarea personalului către autoritățile de management care beneficiază de acest stimulent financiar, cu impact negativ asupra gradului de absorbție a celor două instrumente financiare.

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 98 din 19 februarie 2013.

aprobată cu completări prin Legea nr. 195/2013, Ministerul Fondurilor Europene este responsabil pentru coordonarea pregătirii, dezvoltării, armonizării și funcționării cadrului legislativ, instituțional și procedural pentru gestionarea și controlul instrumentelor structurale, a instrumentelor de preaderare PHARE și ISPA, a Instrumentului financiar provizoriu Facilitatea de tranziție, a Mecanismului financiar al Spațiului Economic European pentru perioadele 2004-2009 și 2009-2014, a Programului de cooperare norvegian pentru creștere economică și dezvoltare durabilă 2004-2009 și a Mecanismului financiar norvegian pentru perioada 2009-2014.

Ministerul Fondurilor Europene a primit mai multe solicitări, de la ministerele responsabile, pentru inițierea modificării Legii nr. 490/2004 în vederea includerii în obiectul de reglementare al acestei legi a personalului care gestionează următoarele programe/mecanisme financiare:

- Mecanismul financiar Norvegian;
- Programul general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”.

Ca urmare a semnării Memorandum-urilor de Înțelegere aferente Mecanismului Financiar SEE 2009-2014 și Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014, a fost aprobată și publicată în Monitorul Oficial nr. 444 din 19 iulie 2013 Legea nr. 246/2013 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2012 privind cadrul instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare acordate României prin Mecanismul financiar al Spațiului Economic European și prin Mecanismul financiar norvegian pe perioada de programare 2009-2014.

În cadrul Legii nr. 490/2004 s-a făcut referire doar la personalul de specialitate care are și îndeplinește efectiv atribuții în cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare comunitare acordate României prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European, fiind omis astfel personalul de specialitate din cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare comunitare acordate României prin Mecanismul Financiar Norvegian. Prin această omisiune, personalul implicat în gestionarea și implementarea Mecanismului financiar norvegian ar fi practic tratat diferențiat, fără a se

2. Schimbări preconizate

ține astfel cont de similitudinea celor două Mecanisme Financiare, de regulamentele de implementare ale acestora, precum și de obiectivele stabilite.

Începând cu anul 2007, România, alături de celelalte state membre UE, beneficiază de alocări anuale din Fondurile instituite în cadrul Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”, respectiv: Fondul European pentru Refugiați, Fondul European de Integrare a Resortisanților Țărilor Terțe, Fondul European de Returnare și Fondul European pentru Frontierele Externe.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1506/2007, Ministerul Administrației și Internelor este abilitat să gestioneze Fondurile acordate României prin Programul general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”.

În sinteză, prezentul proiect de act normativ introduce prinure beneficiarii stimulării financiare a personalului care gestionează fonduri comunitare și personalul de specialitate din cadrul structurilor care îndeplinesc efectiv activități de gestionare a două instrumente financiare nerambursabile (un program și un mecanism), după cum urmează:

- Mecanismul financiar norvegian;
- Fondurile instituite în cadrul Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”.

De asemenea, prin personal de specialitate se va înțelege și funcționari publici cu statut special, militari, precum și personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, ținând seama de funcțiile specifice din cadrul instituțiilor care gestionează aceste programe.

Totodată, actul normativ aliniază cuantumul până la care se face majorarea salarială cu prevederile Legii-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare.

Se desemnează Ministerul Afacerilor Interne responsabil pentru inițierea unei hotărâri a Guvernului, prin care să se stabilească structurile care au ca obiect de activitate gestionarea fondurilor acordate României prin Programul general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”, numărul și structura posturilor, criteriile de încadrare a personalului pe funcții specifice și numărul de clase suplimentare de salarizare ce urmează a fi acordate personalului potrivit art. 1 și 2, în funcție de rezultatele

activității proprii, corespunzător atribuțiilor din fișa postului.

Totodată, în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ, prin modificarea în mod corespunzător a Hotărârii Guvernului nr. 595/2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare, inițiată de Ministerul Fondurilor Europene, se vor stabili structurile din cadrul ministerelor și instituțiilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare acordate României prin Mecanismul financiar Norvegian.

3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al actului normativ

- | | |
|---|--|
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ urmărește menținerea stabilității și asigurării capacității administrative pentru continuarea procesului de implementare a fondurilor comunitare, pentru cele două instrumente financiare acordate României. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				- mii lei - Media pe 5 ani
		3	4	5	6	7
1	2	3	4	5	6	7

**1. Modificări ale veniturilor
bugetare, plus/minus, din
care:**

a) buget de stat, din acesta:

(i) impozit pe profit

(ii) impozit pe venit

(iii) sume recuperate de la CE 0 536,9 2147,9 2147,9 2147,9 1396,12

b) bugete locale:

(i) impozit pe profit

c) bugetul asigurărilor sociale
de stat:

(i) contribuții de asigurări

**2. Modificări ale
cheltuielilor bugetare,
plus/minus, din care:**

a) buget de stat, din acesta:

(i) cheltuieli de personal 536,9 2147,9 2147,9 2147,9 2147,9 1825,7

(ii) bunuri si servicii

b) bugete locale:

(i) cheltuieli de personal

(ii) bunuri și servicii

c) bugetul asigurărilor sociale
de stat:

(i) cheltuieli de personal

(ii) bunuri si servicii

**3. Impact financiar,
plus/minus, din care:**

a) buget de stat -536,9 -1611 0 0 0 -429,58

b) bugete locale

**4. Propuneri pentru
acoperirea creșterii
cheltuielilor bugetare**

**5. Propuneri pentru a
compensa reducerea
veniturilor bugetare**

**6. Calcule detaliate privind
fundamentarea
modificărilor veniturilor
si/sau cheltuielilor bugetare**

7. Alte informații

Majorările salariale se vor face cu încadrarea
în creditele bugetare aprobate prin legea

bugetară anuală și în plafoanele de cheltuieli prezentate în Strategia fiscal-bugetară pe perioada 2013/2017.

Cheltuielile aferente majorării salariale acordate personalului care gestionează cele două instrumente financiare nerambursabile sunt recuperate de la Comisia Europeană, prin intermediul Fondurilor instituite în cadrul Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”, precum și de la Guvernul Norvegian prin Mecanismul financiar norvegian.

Secțiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea ca urmare a intrării în vigoare financiară a personalului care gestionează a prezentului act normativ: fonduri comunitare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 355 din 27 mai 2009, cu modificările și completările ulterioare, se va modifica prin includerea structurilor care gestionează Mecanismul financiar norvegian.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării dispoziții: Punerea în aplicare a actului normativ implică adoptarea unei hotărâri de guvern, noilor inițiată de Ministerul Afacerilor Interne prin care se vor stabili structurile care au ca obiect de activitate gestionarea fondurilor acordate României prin Programul general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”, numărul și structura posturilor, criteriile de încadrare a personalului pe funcții specifice și numărul de clase de salarizare suplimentare ce urmează a fi acordate personalului.

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Actul normativ nu are ca obiect transpunerea de prevederi comunitare.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (www.fonduri-ue.ro).
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. Nu este cazul.

750/2065 privind constituirea
consiliilor interministeriale
permanente

5. Informații privind
avizarea de către:

- | | |
|--|--|
| a) Consiliul Legislativ | Proiectul de act normativ a fost avizat |
| b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării | favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1202/2013. |
| c) Consiliul Economic și Social | |
| d) Consiliul Concurenței | |
| e) Curtea de Conturi | |

6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile Informarea a fost realizată prin publicarea pe
cu privire la necesitatea pagina de internet a Ministerului Fondurilor
elaborării prezentului act Europene (www.fonduri-ue.ro).
normativ

2. Informarea societății civile Nu este cazul.
cu privire la eventualul
impact asupra mediului în
urma implementării
prezentului act normativ,
precum și efectele asupra
sănătății și securității
cetățenilor sau diversității
biologice

3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute
aplicare a actului normativ în proiectul de act normativ va fi realizată de
de către autoritățile Ministerul Fondurilor Europene și de
administrației publice Ministerul Afacerilor Interne.
centrale și/sau locale -
înființarea unor noi
organisme sau extinderea
competențelor instituțiilor
existente

2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA