



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

211C
08.11.2013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii minelor nr. 85 din 23 martie 2003, privind interzicerea tehnologiilor de minerit pe bază de cianuri*”, inițiată de domnul deputat Remus Florinel Cernea (Partidul verde) și alți parlamentari – PSD, PNL, UDMR, PP-DD, Minorități Naționale, PD-L (Bp. 430/2013).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare*, propunând, în principal, ca utilizarea tehnologiilor de minerit pe bază de cianuri să fie interzisă în orice etapă a exploatării aurului și argintului sau a procesării și înnobilării reziduurilor. Astfel, orice companie care operează o exploatare minieră pe bază de cianuri este obligată să își înceteze activitatea în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a legii și să asigure, ulterior, reabilitarea ecologică a zonei afectate.

II. Observații

1. Propunerea legislativă invocă *Rezoluția Parlamentului European referitoare la interzicerea generală a utilizării tehnologiilor de minerit pe bază de cianuri în Uniunea Europeană*, din 5 mai 2010 (Rezoluția PE), prin care Parlamentul European propune Comisiei Europene și statelor membre interzicerea totală a utilizării tehnologiilor de minerit pe bază de cianuri în Uniunea Europeană.

Comisia Europeană s-a pronunțat, însă, asupra Rezoluției Parlamentului European, în cadrul sesiunii parlamentare din 23 iunie 2010, prin comisarul european pentru mediu (Janez Potocnik), considerând că o interzicere generală a utilizării tehnologiilor de minerit pe bază de cianuri în Uniunea Europeană nu se justifică în prezent, din motive de mediu sau de sănătate umană. Potrivit Comisiei Europene, o interzicere generală a utilizării cianurii ar implica închiderea exploatărilor aflate în funcțiune din lipsa unei tehnologii alternative, ducând la dispariția unor locuri de muncă, fără beneficii suplimentare pentru mediu sau sănătatea umană. Mai mult, Comisia Europeană consideră că domeniul este suficient reglementat prin legislația Uniunii Europene existente, în special *Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE*.

Astfel, *Directiva 2006/21/CE*, potrivit art. 4 alin. (1), instituie o obligație generală a statelor membre de a lua măsurile necesare pentru asigurarea gestionării deșeurilor extractive astfel încât sănătatea umană să nu fie pusă în pericol și fără să se utilizeze procedee sau metode care pot pune în pericol mediul.

În acest sens, statele membre trebuie să se asigure că operatorul ia toate măsurile de prevenire a efectelor adverse ale proiectului industrial asupra mediului. Potrivit art. 4 alin. (3), măsurile pentru care un stat membru este responsabil trebuie să se bazeze pe cele mai bune tehnici disponibile și, fără prescrierea unei tehnici sau tehnologii specifice, să țină seama de „caracteristicile tehnice ale instalației de gestionare a deșeurilor, de localizarea geografică și de condițiile locale de mediu”. Conceptul general privind „cele mai bune tehnici disponibile” este definit în art. 2 pct. 12 din *Directiva 2008/1/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 ianuarie 2008 privind prevenirea și controlul integrat al poluării* și presupune stadiul cel mai eficient și avansat în dezvoltarea activităților și a metodelor de exploatare, care indică adecvarea din punct de vedere practic a anumitor tehnici pentru a constitui, în principiu, o referință în stabilirea valorilor-limită de emisie, determinate pentru a preveni, și, acolo unde nu este posibil, pentru a reduce în ansamblu emisiile și impactul acestora asupra mediului în întregul său.

În conformitate cu prevederile legislației Uniunii Europene în domeniul mediului și, implicit, în conformitate cu legislația națională transpusă, tehnologia cu cianuri utilizată pentru extracția aurului și argintului este enumerată printre cele mai bune tehnici disponibile (BAT) specifice domeniului de activitate (documentul de referință privind cele mai bune tehnici disponibile pentru managementul deșeurilor și al sterilelor miniere BREF-MTWR).

Documentul de referință se poate consulta pe site-ul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului la următorul link: http://www.anpm.ro/lista_celor_mai_bune_tehnici_disponibile_bref-11580.

Orice decizie cu privire la aplicarea unei noi tehnologii impune cunoașterea riscului și a efectelor pe termen lung, o analiză cost-beneficiu pentru mediu, luarea în discuție a aspectelor care vizează eficiența energetică și dezvoltarea durabilă și, nu în ultimul rând, dezvoltarea unui *Cod de bune practici* la nivelul industriei de profil, având în vedere că legislația Uniunii Europene pentru protecția mediului este strictă, reflectând o abordare mai responsabilă față de mediu.

Guvernul, prin Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și autoritățile din subordinea sa, urmărește punerea în aplicare a tuturor prevederilor comunitare și internaționale la care România a aderat, referitoare la limitarea poluării produse de exploatarea miniere și va respecta, cu precădere, toate actele normative elaborate la nivel european în acest domeniu.

Politica în domeniul protecției mediului urmărește garantarea, pentru generația actuală și cea viitoare, a unui mediu curat și sănătos și asigurarea protejării naturii, calității vieții, în corelare cu dezvoltarea eco-economică și progresul tehnico-științific.

2. Referitor la soluțiile tranzitorii propuse, respectiv de încetare a oricărei activități în termen de 12 luni (de fapt, termenul este de un an) și redeschiderea exploatarea miniere închise la „*propunerea*” unei alte tehnologii, arătăm următoarele:

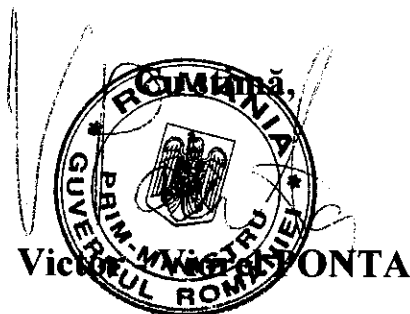
- închiderea intempestivă a activității desfășurate pe baza unei licențe valabile poate constitui o situație de denunțare unilaterală a contractului sau de modificare unilaterală, ceea ce poate da loc la despăgubiri în sarcina statului pentru eventualele prejudicii cauzate în acest mod;

- despăgubirile în sarcina statului pot fi reținute cu atât mai mult cu cât exploatarea nu va putea avea loc decât dacă o altă tehnologie propusă va fi conformă cu cerințele legale de protecție a mediului și care să obțină toate avizele necesare pentru implementare, evenimente incerte. Astfel, nu numai că este posibil ca titularii de licențe să solicite statului despăgubiri egale cu diferența de costuri între utilizarea celor două tehnologii, cea interzisă și cea

posibilă, dar este posibil ca titularii să solicite despăgubiri și pentru costurile generate de schimbarea tehnologiei.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



Domnului senator George – Crin Laurențiu ANTONESCU
Președintele Senatului