

Expunere de motive

Prin art.1 din Legea nr.119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, s-a dispus ca unele categorii de pensii stabilite pe baza legislației anterioare, să devină pensii în înțelesul Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare.

Printre cele 8 categorii de pensii care au fost vizate, se numără și pensiile de serviciu ale personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă.

Având în vedere că pensiile de serviciu ale magistraților, în mod corect, nu au fost afectate de prevederile Legii nr.119/2010, s-a creat o inegalitate de tratament între diferite categorii de persoane care au beneficiat de pensii de serviciu, beneficiarii de pensii de serviciu din cadrul personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă fiind în acest fel, discriminați.

Raportându-ne la prevederile Art.20 din Carta Drepturilor Fundamentale a U.E și la dispozițiile Art.1, paragraful 1 și 2 din Protocolul nr.12 adițional la Convenție, plecându-se de la similitudinea situației pensionarilor aviatori cu cea a pensionarilor magistrați și de la art.16 din Constituția României privind egalitatea în drepturi a cetățenilor, în mod evident, trebuie să se aibă în vedere același principiu al compensării riscului profesional.

În urma pretensei recalculării a pensiilor de serviciu ale personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din România, începând cu data de 01 septembrie 2010, în fapt, acestea nu au fost recalculate, ci au fost confiscate abuziv și în locul lor au fost acordate alte pensii, stabilite după un alt algoritm de calcul, având un quantum redus substanțial cu procente inacceptabile între 40 și 97% față de pensiile inițiale, legal dobândite și aflate deja în plată.

Prin confiscarea abuzivă a pensiilor aflate deja în plată ale acestei categorii de personal și acordarea altor pensii total diferite cu un quantum micșorat în mod dramatic, s-a încălcat astfel atât Constituția României, Convenția europeană a drepturilor omului cât și Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

Această confiscare este echivalentă cu naționalizarea făcută de regimul comunist prin care au fost confiscate la fel de abuziv casele cetățenilor și cărora li s-a acordat în locul acestora unele spații locative derizorii.

Dreptul fundamental la pensie, stabilit definitiv, este un drept câștigat. De asemenea, quantumul pensiilor stabilit prin decizii de pensie care nu au fost contestate este definitiv, iar dreptul la pensie devine astfel un drept ce nu mai poate fi modificat. Conform art.15 alin.(2) din Constituția României *„Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale mai favorabile”* iar prin raportare la art.47 alin.2 teza I din Constituția României *„... Cetățenii au dreptul la pensie...”*. În raport de textele constituționale mai sus arătate, se consacră la nivel de principiu, dreptul oricărui cetățean, care a ieșit din activitatea profesională pentru limită de vârstă, de a beneficia de o sumă de bani lunară care să-i asigure condiții rezonabile de viață și un nivel de trai civilizat și decent, conform legii în vigoare la data ieșirii sale la pensie. Confiscarea abuzivă a pensiilor aflate deja în plată echivalează cu o veritabilă expropriere, fără justă și prealabilă despăgubire, fiind încălcată prevederea art.44 din Constituția României.

În virtutea prevederilor art.20 alin.(1) din Legea fundamentală, *„... dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile fundamentale trebuie interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și celelalte tratate la care România este parte”*.

Or, în raport de art.25, art.34 din Carta Drepturilor Fundamentale a U.E. și art.25 din Declarația Universală a drepturilor omului, *persoanele în vârstă au asigurat dreptul la securitate și asistență socială, la o viață demnă și independentă*. Art.41 din Carta Drepturilor Fundamentale a U.E. prevede că *orice cetățean are dreptul la o bună administrare* iar art.30 din Declarația Universală a drepturilor omului arată că *„drepturile și libertățile câștigate nu pot fi desființate”*. Dreptul la pensie, indiferent dacă acesta rezultă direct din lege sau dacă este stabilit printr-o hotărâre judecătorească și se bazează sau nu pe principiul contributivității, reprezintă un „bun” în sensul Art.1 din Protocolul nr.1 adițional la Convenție. Eliminarea pensiilor legal dobândite și înlocuirea acestora cu o alte pensii cu mult mai mici, precum și lipsirea de dreptul de a mai primi vreodată diferența dintre cele două pensii reprezintă, indiscutabil, o ingerință ce a avut ca efect privarea de bunuri, în sensul celei de a doua fraze a primului paragraf al art.1 din Protocolul nr.1.

Pensiile de serviciu ale aviatorilor nu pot și nu trebuie să fie eliminate având în vedere condițiile de muncă speciale, deosebite și periculoase în care aceștia își desfășoară activitatea, precum și importanța activității de aviație ca domeniu de vârf în economia națională și mondială. Trebuie respectat principiul: pentru o categorie cu activitate specială se acordă drepturi speciale.

În prezent, prin aplicarea prevederilor Legii nr.119/2010 și, respectiv, O.U.G. nr.59/2011, legislația în vigoare nu mai reflectă caracterul de categorie specială a personalul aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din România. Aceasta trebuie să aibă în vedere responsabilitatea, valoarea și calitățile deosebite ale acestui personal, multitudinea factorilor de risc, complexitatea acestei categorii de elită, amprenta mediului în care își desfășoară activitatea asupra organismului uman.

Studiile medicale efectuate, scot în evidență rata ridicată de mortalitate în rândul personalul aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă, atât în perioada de activitate cât și după ieșirea la pensie.

Astfel, s-a constatat că în primii 5 ani după ieșirea la pensie, rata îmbolnăvirilor grave atinge 90%, iar cea a mortalității depășește 40%.

Studiul radiațiilor pe timpul zborului, efectuat de organismele internaționale de profil, au evidențiat că nivelul radiațiilor crește dramatic odată cu altitudinea, astfel zborurile frecvente la altitudini mari, de 7.000 m – 12.000 m, reprezintă un risc foarte ridicat asupra îmbolnăvirii organismului uman.

Din cauza factorilor susmenționați, uzura organismului este extrem de ridicată iar capacitatea de recuperare fiind diminuată corespunzător, numărul celor care reușesc să atingă vârsta de pensionare este micșorat.

Ca urmare, speranța medie de viață a personalului aeronautic civil navigant profesionist este de numai 58-59 ani, fiind mai mică cu 10 ani decât speranța medie de viață din România, iar cei care ajung la vârsta de pensionare beneficiază de pensie în medie 5-6 ani.

În prezent, la nivel național, sunt în plată puțin peste 1200 pensii (inclusiv pensiile de urmași) ale personalului aeronautic civil navigant profesionist și, evident, efortul bugetar este absolut nesemnificativ.

Trebuie precizat faptul că, după emiterea deciziilor de recalculare a pensiilor de serviciu, mulți pensionari s-au adresat instanțelor judecătorești contestând aceste decizii, având loc astfel mii de procese în instanțele din toată țara.

În urma aplicării hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile, în unele cazuri au fost repuse integral în plată pensiile de serviciu, în alte situații acestea au fost repuse în plată în procent de 50-75%, iar în alte situații s-au păstrat pensiile recalculate/amputate, neexistând egalitate de tratament între beneficiari prin crearea unor discriminări inacceptabile între persoane având condiții identice.

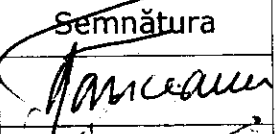
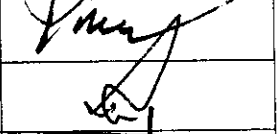
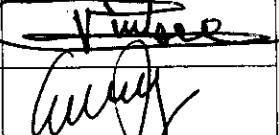
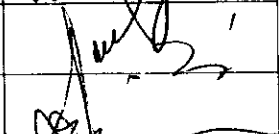
Aceste discriminări, inacceptabile într-un stat de drept, nu pot fi eliminate decât prin emiterea unui act normativ care să restabilească egalitatea de tratament pentru persoane aflate în situații identice.

În susținerea obligativității repunerii în plată, a personalului aeronautic civil navigant profesionist, cu pensiile legal stabilite și aflate în plată anterior confiscării lor abuzive, ca efect al aplicării prevederilor Legii nr.119/2010, respectiv O.U.G. nr.59/2011, reiterăm Raportul Avocatului Poporului depus de către acesta Parlamentului României, raport în care este clar menționat că prin aplicarea prevederilor actelor normative mai sus menționate s-au instituit măsuri abuzive.

Prin urmare, este imperios necesar să se revină la condițiile prevăzute de articolele 42-52 și articolul 54 înainte de abrogarea acestora prin litera i) a articolului 196 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice.

Având în vedere considerentele de mai sus, pentru a avea atitudinea corectă, pentru a se respecta principiile unui stat de drept, pentru a respecta importanța unei categorii socio-profesionale cu un statut special și pentru a elimina discriminarea creată, prezentăm proiectul de lege alăturat.

INIȚIATORI,

Nr. crt.	Nume	Deputat / Senator	Semnătura
1	Călin POPESCU-TĂRICEANU	Senator PNL	
2	Victor-Paul DOBRE	Deputat PNL	
3	Liviu-Titus PAȘCA	Senator PNL	
4	Victor CIORBEA	Senator PNL	
5	Alina-Ștefania GORGHIU	Deputat PNL	
6	Vasile VARGA	Deputat PNL	
7	Daniel IANE	Deputat PNL	

Lege
de modificare și completare a Legii nr. 223 din 2007 privind Statutul
personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din
România

Inițiatori

[illegible]