



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
338/3.09.2013

NR. 1252 /DPSPG  
DATA 18.07.2013

Biroul permanent al Senatului  
Bp 231 12.07.2013

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,  
Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul deputat Tudor Ciuhodaru din Grupul parlamentar al PP-DD (**Bp. 231/2013**).

### **I. Principalele reglementări**

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea art.140 din *Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul aplicării cotei reduse a taxei pe valoarea adăugată (TVA) de 5% pentru livrarea de medicamente de uz uman (*în prezent, pentru aceste livrări de bunuri se aplică o cotă de TVA de 9%*).

### **II. Observații și propuneri**

1. Cotele reduse de TVA aplicabile în România sunt stabilite cu respectarea principiilor *Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al TVA, cu modificările și completările ulterioare*, care reprezintă componenta principală a acquis-ului comunitar în domeniul TVA.

La art.98 alin.(1) din Directiva 2006/112/CE se prevede că statele membre pot aplica fie una, fie două cote reduse de TVA, iar la alin.(2) al aceluiași articol se prevede că statele membre vor aplica o cotă redusă de TVA numai livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii prevăzute în Anexa III a acestei directive. Cu toate acestea, Directiva 2006/112/CE nu instituie obligația statelor membre de a aplica o cotă redusă de TVA pentru toate aceste categorii de bunuri și servicii.

Conform *principiului subsidiarității*, fiecare stat membru este liber să aleagă din Anexa III a Directivei 2006/112/CE, în funcție de criteriile sale economice, politice și sociale, bunurile și serviciile pentru a căror livrare/prestare dorește să aplice cota redusă de TVA.

În acest context, menționăm că România aplică, încă de la 1 ianuarie 2004, o cotă redusă de TVA de 9% pentru mai multe categorii de bunuri și servicii prevăzute la art.140 alin.(2) din Codul fiscal, inclusiv pentru livrarea de medicamente de uz uman.

Precizăm că România se situează deja în categoria țărilor cu cotă redusă. Actuala cotă de 9% se situează la un nivel mediu comparativ cu celelalte țări ale Uniunii Europene. Cu toate că există țări cu cotă zero, la polul opus Danemarca aplică o cotă de 25%, Suedia 25%, Bulgaria 20%, Germania 19%, iar Cehia 15%.

În Ungaria se aplică cota TVA de 5% medicamentelor de uz uman, dar restul sunt sub incidența cotei de 27%.

2. Referitor la implicațiile asupra veniturilor bugetului general consolidat pentru perioada 2014-2016, precizăm că din aplicarea prevederilor inițiativei legislative rezultă un impact negativ estimat la:

- milioane lei -

| AN   | Impact negativ | % din PIB |
|------|----------------|-----------|
| 2014 | -220           | 0.03      |
| 2015 | -231           | 0.03      |
| 2016 | -241           | 0.03      |

Conform prevederilor art.13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010*, în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare se va elabora *fișa financiară* care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.

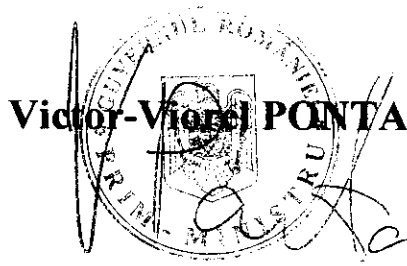
Având în vedere țintele de deficit de 3% din PIB și datorie publică de 60% din PIB<sup>1</sup>, precum și a deficitului structural de 0,5 % din PIB<sup>2</sup> reiterate în actualul *Program de convergență*, considerăm că orice modificare determinată de micșorarea unei surse de venit la bugetul de stat ar putea determina devieri de la aceste ținte. Orice deviere poate constitui sursa intrării în procedura de deficit excesiv, cu consecințe negative care pot ajunge până la aplicarea de penalități.

De asemenea, considerăm că implementarea unei astfel de măsuri va genera o creștere a presiunii exercitate de mediul de afaceri pentru introducerea cotei reduse de TVA de 5% și în alte sectoare ale economiei.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

  
Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU  
ANTONESCU  
PREȘEDINTELE SENATULUI**

<sup>1</sup> asumate prin *Pactul de Stabilitate și Creștere*

<sup>2</sup> conform *Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare*