

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii voluntariatului nr.195/2001

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii voluntariatului nr.195/2001, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b253 din 8.05.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii voluntariatului nr.195/2001, republicată, intervențiile legislative vizând, potrivit Expunerii de motive, *„să se ia în considerare și imm-urile sau corporațiile multinaționale care vor să își organizeze servicii de voluntariat”*.

Prin conținut și obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm faptul că o propunere legislativă, având conținut similar, a fost trimisă la Consiliul Legislativ de Secretarul General al Senatului, spre avizare, cu adresa nr.B749 din 30.11.2010, fiind formulat avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.1577 din 20.12.2010. Respectiva propunere legislativă a fost adoptată de Senat la data de 27.04.2011 și respinsă de Camera Deputaților la data de 14.09.2011.

Totodată, propuneri legislative cu obiect similar au fost transmise de Secretarul General al Senatului, spre avizare, cu adresele nr.b39 din 15 februarie 2011, respectiv nr.B347 din 17 octombrie

2012, Consiliul Legislativ formulând avizele favorabile, cu observații și propuneri, nr.297 din 16.04.2011, respectiv nr.937 din 14.11.2012. Prima propunere a fost **respinsă** de Camera Deputaților la data de 8.11.2011, iar cea de-a doua se află încă în procedură parlamentară.

3. La partea introductivă a **articolului unic**, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” trebuie eliminată, având în vedere faptul că, după republicare, Legea nr.195/2001 nu a mai suferit intervenții legislative.

4. În ceea ce privește părțile dispozitive ale **pct.1-3**, este necesar ca acestea să fie redactate conform uzanței legislative, după cum urmează:

„1. La articolul 2, literele a) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„2. La articolul 8, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:”;

„3. La articolul 9, litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

5. La **pct.1**, în ceea ce privește textul propus pentru **lit.a)**, semnalăm că se restrânge sfera de aplicare a voluntariatului, astfel încât vor putea desfășura activități de voluntariat doar persoanele fizice care au încheiat un contract individual de muncă. Propunem revederea normei.

Referitor la norma propusă pentru **art.2 lit.c)**, semnalăm că, potrivit prevederilor art.212 alin.(4) din Legea nr.71/2011 *„În cuprinsul Codului civil, precum și în cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagmele „persoane juridice fără/cu scop patrimonial”, „fără scop patrimonial” și „cu scop patrimonial” se înlocuiesc cu sintagmele „persoane juridice fără/cu scop lucrativ”, „fără scop lucrativ” și, respectiv, „cu scop lucrativ.”*

Totodată, semnalăm că norma propusă nu se corelează cu dispozițiile art.1, care prevede că *„Prezenta lege reglementează participarea persoanelor fizice la acțiuni de voluntariat organizate de persoane juridice de drept public și de drept privat, fără scop lucrativ, în România.”*

De altfel, și Rezoluția Parlamentului European din 12 iunie 2012 referitoare la recunoașterea și promovarea activităților de voluntariat transfrontaliere în UE (2011/2293(INI)) prevede că *„termenul «voluntariat» se referă la toate tipurile de activități formale, neformale, informale și la cele legate de instruirea și formarea profesională, exercitate de bunăvoie, la libera alegere și dând urmare*

motivației personale, fără a urmări un câștig financiar sau un scop lucrativ și care sunt benefice voluntarilor, persoanelor care beneficiază de serviciile acestora, comunităților și societății în ansamblul ei". În acest sens, menționăm și articolul 1 din Convenția europeană asupra promovării serviciului de voluntariat transnațional pe termen lung pentru tineret, încheiată la Strasbourg la 11 mai 2000, ratificată de țara noastră prin Legea nr.213/2003.

Apreciem că, prin extinderea posibilității administrării și organizării activității de voluntariat și la persoanele juridice de drept privat cu scop lucrativ, norma contravine dispozițiilor art.1 din lege și, totodată, creează premisele încălcării dispozițiilor Codului muncii referitoare la încheierea contractelor individuale de muncă, activitățile lucrative putând fi disimulate sub forma unor contracte de voluntariat.

Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a normei.

6. La pct.2, în ceea ce privește textul propus pentru art.8 alin.(4), semnalăm că esența voluntariatului o reprezintă implicarea dezinteresată a persoanelor în desfășurarea activităților de interes public. De altfel, art.2 lit.a), atât în forma de lege lata, cât și în redactarea propusă de inițiatori, prevede că „voluntariatul este activitatea de interes public, desfășurată din proprie inițiativă de orice persoană fizică (...), în folosul altora, fără a primi o contraprestație materială.”

Totodată, art.10 din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, prevede că „Contractul individual de munca este contractul în temeiul căruia o persoană fizică, denumită salariat, se obligă să presteze muncă pentru și sub autoritatea unui angajator, persoană fizică sau juridică, în schimbul unei remunerații denumite salariu”.

Din definițiile voluntariatului și a contractului individual de muncă redate mai sus, reiese că, în cazul voluntariatului, nu se regăsesc caracteristicile definitorii ale executării unui contract individual de muncă, precum prestațiile succesive reciproce și corelative ale părților. Esența voluntariatului o reprezintă implicarea dezinteresată a persoanelor în desfășurarea activităților de interes public.

Prin adoptarea soluției propuse există riscul denaturării ideii de voluntariat, prin stabilirea unei recompense, respectiv vechime în muncă sau specialitate, ca urmare a activității desfășurate. Activitatea de voluntariat nu poate fi asimilată cu activitatea desfășurată în baza

unui contract individual de muncă, în condițiile în care contractul de voluntariat ia în considerare posibilitatea voluntarului de a-și desfășura activitatea în concordanță cu disponibilitatea sa.

Menționăm că, potrivit art.16 alin.(4) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, **vechimea în muncă este o consecință a activității desfășurate în temeiul unui contract individual de muncă**, reprezentând un beneficiu al activității desfășurate ca urmare a încheierii unui astfel de contract.

Semnalăm că legiuitorul a prevăzut la art.19 din Legea voluntariatului nr.195/2011, republicată, posibilitatea ca la concursurile organizate pentru ocuparea de posturi, „... *autoritățile și instituțiile publice, precum și cele private pot să acorde punctaj suplimentar persoanelor care prezintă unul sau mai multe **certificate nominale de voluntariat prin care se recunoaște prestarea activității de voluntariat, precum și experiența dobândite**, în condițiile în care acestea constituie criterii de selecție.*”

Totodată, pentru precizia normei, în ceea ce privește sintagma „cu respectarea legislației în vigoare”, recomandăm să fie precizate expres actele normative avute în vedere de inițiatori. Formulăm prezenta observație și pentru **pct.3**, cu referire la sintagma „respectându-se legislației muncii în vigoare” din norma propusă pentru **art.9 lit.d**).

7. Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, din textul propus la **pct.1** trebuie eliminată sintagma „Art.2. - În sensul prezentei legi:” deoarece nu se modifică întregul articol, ci doar lit.a) și c) ale art.2.

De asemenea, din același motiv, din fața textelor propuse la **pct.2 și 3** ale articolului unic vor fi eliminate sintagmele „Art.8.- ” și, respectiv, „Art.9.- ”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 499/05.06.2013

L. nr. 195/2001

M. Of. nr. 206/24 apr. 2001

Legea voluntariatului

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 276/25 apr. 2007

Legea voluntariatului nr. 195/2001