



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1309 / 2009
DATA 20.07.2013

Biroul permanent al Senatului
Bp. 258 10.08.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
317 3.09.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Legea privind obligativitatea statului de a asigura diferențele de majorări de preț la facturile de utilități pentru agenții economici*”, inițiată de domnul deputat Adrian Gurzău – Grupul parlamentar al PD-L (Bp. 258/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare instituirea obligației statului de a asigura diferențele de majorări de preț la facturile de utilități (curent, gaz, apă, canal și combustibil) pentru agenții economici care prestează servicii și au contracte în derulare, modificându-se și prețurile de livrare.

II. Observații

1. Măsura propusă este acordată de stat din surse ale statului, este selectivă, de aceasta beneficiind numai anumiți agenți economici cărora li se creează un avantaj economic. Acordarea acestor facilități poate distorsiona concurența pe piața relevantă pe care acționează agenții economici respectivi. În aceste condiții, constatăm că prin propunerea legislativă se intenționează implementarea unei măsuri de sprijin susceptibile a constitui ajutor de stat care poate fi instituită numai cu respectarea legislației comunitare în domeniul ajutorului de stat.

Având în vedere faptul că reglementarea urmează a se aplica doar anumitor categorii de operatori economici, în lipsa unei justificări obiective, considerăm că se creează premisele instituirii unui tratament discriminatoriu cu consecința încălcării dispozițiilor art. 16 din *Constituția României, republicată*.

În conformitate cu art. 3 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare*, „Acordarea de măsuri de ajutor de stat impune autorităților publice elaborarea unor scheme de ajutor de stat sau ajutoare de stat individuale, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat, precum și cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul autorității publice centrale sau locale, în conformitate cu legislația în domeniu”. Pe lângă elementele menționate mai sus, schemele trebuie să conțină, de asemenea, și alte elemente cum sunt: numărul maxim de beneficiari, durata acordării ajutorului, criteriile de selecție a beneficiarilor, forma de finanțare etc.

Potrivit legislației comunitare în domeniul ajutorului de stat și *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2006*, intenția autorităților de acordare a unui sprijin financiar, concretizată în proiecte de acte normative ce instituie ajutoare de stat, se notifică Comisiei Europene sau, după caz, face obiectul informărilor la Comisia Europeană atunci când respectivele măsuri îndeplinesc condițiile prevăzute de legislația comunitară pentru a fi încadrate în una din situațiile exceptate de la obligația notificării.

Prin urmare, actul normativ de instituire a schemei va trebui să menționeze și furnizorul ajutorului de stat și autoritatea responsabilă cu întocmirea notificării/informării ce va fi transmisă la Comisia Europeană, în cazul în care acest lucru se dovedește necesar.

2. Reglementarea propusă nu îndeplinește exigențele de claritate și precizie specifice unui act normativ, deoarece nu rezultă cu claritate:

- dacă obligația statului vizează exclusiv majorările de preț intervenite ulterior intrării în vigoare a actului normativ sau și pe cele anterioare;
- dacă dispozițiile legale se aplică doar contractelor în derulare la data intrării în vigoare a actului normativ sau și contractelor încheiate ulterior;
- la ce prețuri de livrare face referire **alin. (2)**, precum și în ce mod acestea se vor modifica.

3. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative determină influențe financiare asupra bugetului general consolidat, sens în care semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, potrivit căroră:

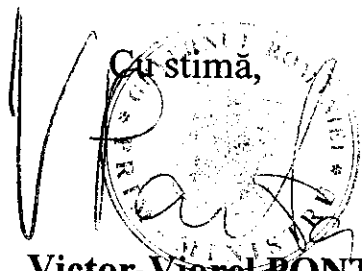
„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI