

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind ajutorul financiar
acordat persoanelor care au în îngrijire copii ai căror
părinți sunt plecați temporar în străinătate**

Analizând propunerea legislativă privind ajutorul financiar acordat persoanelor care au în îngrijire copii ai căror părinți sunt plecați temporar în străinătate, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b264 din 14.05.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal cu privire la acordarea unui ajutor financiar persoanelor care au în îngrijire copii ai căror părinți sunt plecați temporar la muncă, în străinătate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, potrivit prevederilor art.83 din Legea dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările ulterioare, este necesar avizul Consiliului Economic și Social.

3. Precizăm că o propunere legislativă care privea protecția copiilor ai căror părinți sunt plecați temporar în străinătate, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B495 din 11 octombrie

2011 avizată de Consiliul Legislativ sub nr.1165/3.11.2011, a fost respinsă de către Camera Deputaților în data de 5 martie 2013.

4. Referitor la **titlu**, precizăm faptul că acesta nu reliefează conținutul propunerii legislative, care vizează doar cazurile de absență temporară din țară a **părinților plecați la muncă în străinătate**, astfel cum rezultă din norma prevăzută la art.1.

5. La **art.2, partea introductivă**, pentru respectarea uzanței în redactarea actelor normative ce conțin definiții, propunem înlocuirea sintagmei „următorii termeni se definesc astfel:”, prin formularea „termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:”.

Referitor la enumerarea care decurge din partea introductivă a art.2, precizăm faptul că, potrivit art.49 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dacă textul unui articol sau alineat conține enumerări prezentate distinct, acestea se identifică prin utilizarea literelor și nu prin liniuțe sau alte semne grafice.

Prin urmare, propunem ca marcarea termenilor și a expresiilor din cuprinsul acestui articol să se realizeze în acord cu prevederea legală mai sus arătată.

La **definiția termenului „copil”**, întrucât acesta, așa cum este redactată în cazul de față, nu acoperă întru-totul noțiunea în discuție, propunem reformularea după modelul prevăzut la art.4 lit.a) din Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările ulterioare, astfel:

„a) *copil* – persoana care nu a împlinit vârsta de 18 ani și nu a dobândit capacitatea deplină de exercițiu, în condițiile legii.”

La **definiția expresiei „familie substitutivă”**, pentru un spor de claritate în exprimare, propunem reformularea acesteia, astfel:

„d) *familie substitutivă* – persoanele, altele decât cele care aparțin familiei extinse, care, în condițiile legii, asigură creșterea, îngrijirea și educația copilului.”

La **definiția expresiei „reprezentant legal al copilului”**, în loc de „conform legii” se va scrie „potrivit legii”.

În legătură cu **definirea „Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului” – A.N.P.D.C. -**, menționăm faptul că această autoritate nu mai există, activitatea ei fiind preluată, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2010, de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, în prezent funcționând ca direcție în cadrul ministerului, conform Hotărârii Guvernului nr.10/2013.

Observația este valabilă și pentru **art.7**, întrucât și în cuprinsul acestuia se face vorbire de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului.

6. La **art.3**, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, marcarea celor trei ipoteze juridice din care acesta este constituit se va realiza cu cifre arabe redată între paranteze și nu prin litere ale alfabetului, deoarece reprezintă alineate.

Observația este valabilă și pentru **art.4, 6, 8 și art.9**.

În consecință, trimiterile din cuprinsul normelor se vor realiza la alineate și nu litere. De pildă, la **art.4 alin.(1)**, norma de trimitere la „**art.3 lit.b**” se va reda sub forma „**art.3 alin.(2)**”.

La **lit.(c)**, formularea „cade în sarcina primăriilor” este neadecvată stilului juridic. Propunem ca partea de debut a acestui alineat să fie reformulată, astfel:

„(3) Distribuirea tichetelor valorice de masă se realizează de primăriile ...”

7. La **art.4 lit.(a)**, pentru rigoare normativă, formularea „tichetelor valorice de masă, conform **art.3 lit.b**” va fi scrisă „tichetelor valorice de masă **prevăzute la art.3 alin.(2)**”.

Totodată, pentru îndreptarea unei erori de redactare, cuvântul „Vârsnice” din titulatura „Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârsnice” va fi scris „Vârstnice”, iar la **lit.b**) în loc de „Hotărâre de Guvern” va fi scris „hotărâre a Guvernului”.

8. Referitor la **art.5 și 6**, având în vedere că ambele conțin norme juridice cu legătură tematică între ele, propunem comasarea celor două articole, într-unul singur, numerotat cu cifra 5, în următoarea redactare:

„**Art.5. - De prevederile prezentei legi beneficiază următoarele persoane:**

a) cetățenii români, aflați pe teritoriul României;

b) cele care au fost nominalizate pentru îngrijirea și întreținerea copiilor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului nr.219/2006 privind activitățile de identificare, intervenție și monitorizare a copiilor care sunt lipsiți de îngrijirea părinților pe perioada în care aceștia se află la muncă în străinătate, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.544 din 23 iunie 2006;”

c) cele care au în îngrijire copii proveniți din familii din care ambii părinți sunt plecați temporar, la muncă, în străinătate”.

Pe cale de consecință, celelalte articole trebuie să fie renumerotate în mod corespunzător.

9. La **art.8 lit.b)**, pentru unitate terminologică, formularea „către Direcțiile de Asistență Socială și Protecția Copilului” va fi scrisă sub forma „către **direcțiile generale** de asistență socială și protecția copilului”.

Totodată, pentru accentuarea caracterului imperativ al prevederii, în loc de „ce urmează a fi plătite” se va scrie „ce urmează să fie plătite”.

10. Referitor la **art.9**, semnalăm că acesta conține, pe de o parte, dispoziții de fond, cum sunt cele de la lit.a), care instituie răspunderea disciplinară, administrativă, civilă sau penală, după caz, în cazul nerespectării prevederilor prezentei legi și, pe de altă parte, dispoziții tranzitorii și finale, cum sunt cele de la lit.b) și c), care prevăd emiterea unor norme de aplicare și data intrării în vigoare a prezentului act normativ.

Sub acest aspect, precizăm că potrivit prevederilor art.51 și următoarele din Legea nr.24/2000, republicată, cele două categorii de dispoziții nu pot fi cuprinse în același articol.

Pe de altă parte, norma privind răspunderea este deficitară în condițiile în care nu sunt stabilite nici faptele și nici sancțiunile individualizate pentru fiecare dintre acestea.

Cu privire la posibilitatea elaborării de norme metodologice, precizăm că legea produce efecte juridice de la intrarea sa în vigoare și nu de la promulgare.

În consecință, propunem disjungerea art.9, astfel:

„Art. ... Nerespectarea prevederilor prezentei legi atrage răspunderea disciplinară, administrativă, civilă sau penală, după caz.”

„Art. ... (1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aproba, prin hotărâre, Normele metodologice de aplicare a acesteia”.

(2) Prezenta lege intră în vigoare la 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.”


dr. Dragoș IILIESCU

București

Nr. 522 / 11.06.2013

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagma "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciul județen ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

- 1 promulgată prin D. nr. 1644/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009
Decret pentru promulgarea Legii privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

- 2 completat prin L. nr. 65/2010 M. Of. nr. 214/6 apr. 2010 introduce alin. (3) la art. 42
Lege pentru completarea art. 42 din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

- 3 modificări prin L. nr. 167/2010 M. Of. nr. 504/20 iul. 2010 abrogă art. 36
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2010 pentru modificarea art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 99/2010 M. Of. nr. 766/16 nov. 2010 modifică art. 48 alin. (1) și (2)
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul alocării fondurilor în agricultură
aprobată prin L. nr. 67/2011 M. Of. nr. 329/12 mai 2011

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 4/2011 M. Of. nr. 96/4 feb. 2011 modifică anexa nr. 1
Ordonanța de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului și pentru executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor și autorităților publice stabilite prin titluri executorii
aprobată cu modificări prin L. nr. 92/2011 M. Of. nr. 402/8 iun. 2011

e	modificări prin	O.U.G. nr. 11/2011	M. Of. nr. 111/11 feb. 2011	<i>înlocuiește, în cuprinsul cap. IV, sintagma "salariul mediu brut pe economie utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat" cu sintagma "câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat"</i>
		Ordonanță de urgență privind utilizarea indicatorului de referință câștigul salarial mediu brut în actele normative din domeniul muncii și protecției sociale		
		aprobată prin L. nr. 184/2011	M. Of. nr. 733/19 oct. 2011	
7	modificări prin	O.U.G. nr. 12/2011	M. Of. nr. 114/15 feb. 2011	<i>modifică anexa nr. 2</i>
		Ordonanță de urgență pentru reorganizarea unor instituții aflate în subordinea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, precum și pentru reducerea unor cheltuieli		
		aprobata prin L. nr. 179/2011	M. Of. nr. 730/17 oct. 2011	
8	modificări prin	L. nr. 67/2011	M. Of. nr. 329/12 mai 2011	<i>aprobă O.U.G. nr. 99/2010</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2010 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul alocării fondurilor în agricultură		
9	modificări prin	L. nr. 184/2011	M. Of. nr. 733/19 oct. 2011	<i>aprobă O.U.G. nr. 11/2011</i>
		Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2011 privind utilizarea indicatorului de referință câștigul salarial mediu brut în actele normative din domeniul muncii și protecției sociale		
10	modificări prin	O.U.G. nr. 28/2012	M. Of. nr. 415/21 iun. 2012	<i>modifică art. 50, art. 51, art. 55; introduce art. 55_1</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind garantarea în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale		
		aprobată prin L. nr. 36/2013	M. Of. nr. 131/12 mar. 2013	
11	modificări prin	L. nr. 36/2013	M. Of. nr. 131/12 mar. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 28/2012</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind garantarea în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale		

L. nr. 272/2004

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. III/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 124 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 94 alin. (3), art. 129);

- 1 promulgată prin D. nr. 481/2004 M. Of. nr. 557/23 iun. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind protecția și promovarea drepturilor copilului
- 2 modificări prin H.G. nr. 1762/2005 M. Of. nr. 1182/28 dec. 2005 *indexează cuantumul alocației lunare de plasament*
Hotărâre privind indexarea cuantumului alocației lunare de plasament
- 3 modificări prin H.G. nr. 3/2007 M. Of. nr. 21/12 ian. 2007 *indexează cuantumul alocației lunare de plasament*
Hotărâre privind indexarea cuantumului alocației lunare de plasament
- 4 modificări prin H.G. nr. 9/2008 M. Of. nr. 20/10 ian. 2008 *indexează cuantumul alocației lunare de plasament*
Hotărâre privind indexarea cuantumului alocației lunare de plasament
- 5 modificări prin H.G. nr. 1663/2008 M. Of. nr. 844/16 dec. 2008 *indexează cuantumul alocației lunare de plasament*
Hotărâre privind indexarea cuantumului alocației lunare de plasament
- 6 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 *abrogă, la data de 1 oct. 2011, art. 40 alin. (1), art. 41 și art. 42*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil

Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referințele la "societatea civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referințele la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referințele la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespunzătoare din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referințele din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă
- 7 modificări prin L. nr. 197/2012 M. Of. nr. 754/9 nov. 2012 *abrogă art. 114-117, art. 148 alin. (5) la data de 1 ianuarie 2013*
Lege privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale
- 8 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 132 și art. 133*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

O. nr. 219/2006

A.N.P.D.C.

Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului

Ordin privind activitățile de identificare, intervenție și monitorizare a copiilor care sunt lipsiți de îngrijirea părinților pe perioada în care aceștia se află la muncă în străinătate