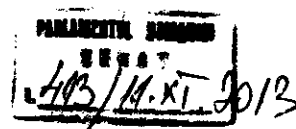




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2052
04.11.2013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative*, inițiată de domnii deputați Vlad-Alexandru Cosma și Andrei Dolineaschi din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 336/2013).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă vizează modificarea prevederilor Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și pe cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, în sensul:

- reglementării pieței pentru jocurile de noroc din segmentul on-line și aplicării unui sistem de impozitare bazat pe câștigurile brute și nu pe mize/venituri totale;
- includerii în categoria jocurilor de noroc a pariurilor în contra partidă (bursa de pariuri - betting exchange);
- impozitării trimestriale a câștigurilor din jocurile de noroc ca diferență dintre câștigurile realizate și pierderile corespunzătoare.

II. Observații

1. La **art. I punctul 9** din inițiativa legislativă, privind modificarea alin.(2) al art.13 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009, cu modificările și completările ulterioare*, se propune eliminarea cuantumului minim al taxei de autorizare pentru societățile care organizează pariuri în cotă fixă și/sau pariuri on-line.

Menționăm că această modificare nu poate fi susținută, întrucât ar putea conduce la eliminarea pragurilor minime prevăzute în Anexa ordonanței pentru taxa de autorizare, cu consecințe negative pentru încasările bugetare.

2. La **art. I punctul 22** din inițiativa legislativă, privind introducerea lit.C¹ în Anexă la punctul 1 „*Taxe anuale percepute pentru activitățile din domeniul jocurilor de noroc*”, punctul II „*Taxe aferente autorizației de exploatare a jocurilor de noroc (anuale)*” din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009, cu modificările și completările ulterioare*, se modifică modalitatea de calcul a taxei aferente autorizației de exploatare pentru pariurile on-line.

Astfel, în varianta în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009, se prevede:

„C. Pentru pariuri în cotă fixă și pariuri on-line: 5% din încasările efectiv realizate la nivelul organizatorului, dar nu mai puțin de 250.000 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență prezentate de operatorul economic”.

Modificarea propusă de inițiator are următorul conținut:

„Pentru pariuri în cotă fixă: 5% din încasările efectiv realizate la nivelul organizatorului, dar nu mai puțin de 250.000 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență prezentate de operatorul economic”.

„Pentru pariuri on-line: 20% din sumele nete încasate de organizator, calculate ca diferență între sumele încasate și premiile plătite jucătorilor, dar nu mai puțin de 250.000 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență prezentate de operatorul economic”.

De asemenea, la **art. I punctul 23** din inițiativa legislativă, privind modificarea lit. I de la punctul 1 „*Taxe anuale percepute pentru activitățile din domeniul jocurilor de noroc*”, punctul II „*Taxe aferente autorizației de exploatare a jocurilor de noroc (anuale)*” din Anexa la

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește o nouă modalitate de calcul a taxei aferente autorizației de exploatare pentru jocurile de noroc on-line.

Astfel, varianta în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009, prevede:

„Pentru jocurile de noroc on-line: 1,5% din încasările efectiv realizate la nivelul organizatorului, dar nu mai puțin de 400.000 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență prezentate de operatorul economic.”

Modificarea propusă de inițiator are următorul conținut:

„Pentru jocurile de noroc on-line: 20% din sumele nete încasate de organizator, calculate ca diferență între sumele încasate și premiile plătite jucătorilor, dar nu mai puțin de 400.000 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență prezentate de operatorul economic.”

Precizăm că aceste propuneri nu pot fi susținute, deoarece ar putea conduce la scăderea veniturilor la bugetul de stat, modalitatea de calcul propusă introducând o variabilă (plățile către jucători), care, în unele cazuri, ar putea conduce la neîncasarea taxei la buget (plățile către jucători sunt mai mari sau egale cu premiile), luând în considerare și propunerea de modificare a art.13 alin.(2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul eliminării cuantumului minim al taxei de autorizare, pentru societățile care organizează pariuri în cotă fixă și/sau pariuri on-line.

3. La art. II punctul 1 și punctul 2, privind modificarea art.18 din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, se reglementează schimbarea modalității de impozitare a veniturilor realizate de operatorii de jocuri de noroc care exploatează activități de natura cazinourilor on-line sau pariurilor sportive on-line, introducându-se impozitarea venitului brut calculat ca diferență între mize și câștiguri plătite jucătorilor.

Precizăm că art.18 alin.(1) din Codul fiscal prevede: *„Contribuabilii care desfășoară activități de natura barurilor de noapte, cluburilor de noapte, discotecilor, cazinourilor sau pariurilor sportive, inclusiv persoanele juridice care realizează aceste venituri în baza unui contract de asociere, și în cazul cărora impozitul pe profit datorat pentru activitățile prevăzute în acest articol este mai mic decât 5% din veniturile*

respective sunt obligați la plata unui impozit de 5% aplicat acestor venituri înregistrate.”

Cadrul legal actual stabilește un tratament fiscal unitar pentru toți contribuabilii care desfășoară activități de cazinouri sau pariuri sportive, indiferent de modul de organizare, „tradițional” sau „on-line”, al activităților respective, prin compararea:

- impozitului pe profit datorat, calculat prin aplicarea cotei de 16% la profitul impozabil aferent activităților respective, cu

- suma reprezentând 5% din veniturile aferente activităților respective, înregistrate în conformitate cu reglementările contabile.

Semnalăm că nu putem fi de acord cu promovarea acestei soluții, din următoarele considerente:

- măsura instituie un regim fiscal discriminatoriu în raport cu categoriile de contribuabili care desfășoară activități de cazinou, respectiv de pariuri sportive, într-o formă tradițională și nu on-line;

- măsura propune o bază de calcul și de comparație, pentru stabilirea obligației fiscale, diferențiată în funcție de modul de organizare a jocurilor de noroc/pariurilor sportive, prin înlocuirea bazei actuale de calcul (veniturile aferente activităților respective, înregistrate în conformitate cu reglementările contabile) cu câștigul brut din aceste activități, stabilit ca diferență între sumele plasate de jucători (ca mize) și câștigurile/onorariile plătite jucătorilor. Astfel, modalitatea de calcul propusă determină diminuarea bazei de impozitare prin scăderea din veniturile înregistrate în contabilitate a câștigurilor/onorariilor plătite de contribuabilii organizatori.

- măsura nu asigură condiții egale pentru toți contribuabilii și încalcă principiul neutralității măsurilor fiscale, promovat de Codul fiscal.

4. La **art. II punctul 3 și punctul 4**, privind modificarea art.76 și art.77 din Codul fiscal, se reglementează introducerea sistemului de calcul trimestrial al impozitului pe veniturile din jocurile de noroc obținute de persoanele fizice, având în vedere următoarele elemente:

- determinarea câștigului din jocuri de noroc ca diferență între câștigurile realizate și pierderile corespunzătoare perioadei de calcul a impozitului, respectiv trimestru;

- calculul trimestrial al impozitului și reținerea acestuia de către organizatorii/plătitorii de venit;

- deducerea trimestrială a sumei neimpozabile de 600 lei din câștigul aferent jocurilor de noroc, determinat ca diferență între câștigurile realizate și pierderile corespunzătoare perioadei de calcul a impozitului;

- recalcularea se efectuează în cursul fiecărui trimestru în funcție de câștigurile/pierderile fiecărui jucător în această perioadă, impozitul fiind final la sfârșitul fiecărui trimestru;

- virarea impozitului se efectuează până la data de 25 a lunii următoare trimestrului calendaristic pentru care se aplică impozitul.

De asemenea, în cazul venitului din premii, impozitul calculat și reținut la momentul plății este impozit final și se virează până la data de 25 a lunii următoare trimestrului calendaristic pentru care se aplică impozitul.

Cadrul legal în vigoare care reglementează impozitarea veniturilor realizate de persoanele fizice din jocuri de noroc este art.75-art.77 din Cap.8 „*Venituri din premii și jocuri de noroc*” al Titlului III „*Impozitul pe venit*” din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal.

Veniturile din jocuri de noroc cuprind câștigurile realizate ca urmare a participării la jocuri de noroc, inclusiv cele de tip jack-pot, definite conform normelor metodologice.

Veniturile din jocuri de noroc se impun prin reținere la sursă, cu o cotă de 25% aplicată asupra venitului net. Venitul net se calculează la nivelul câștigurilor realizate într-o zi de la același organizator sau plătitor.

De asemenea, nu sunt impozabile veniturile obținute din jocuri de noroc, în bani și/sau în natură, sub valoarea sumei neimpozabile stabilită în sumă de 600 lei, de la același organizator sau plătitor într-o singură zi.

Totodată, în conformitate cu prevederile pct.151 din normele metodologice date în aplicarea art.77 din Codul fiscal, plătitorii de venituri din jocuri de noroc sunt obligați să organizeze evidența astfel încât să poată determina câștigul realizat de fiecare persoană fizică și să rețină impozitul datorat aferent acestuia.

Menționăm că, potrivit art.93 alin.(2) din Codul fiscal, plătitorii de venituri cu regim de reținere la sursă a impozitelor au obligația să depună o declarație privind calcularea și reținerea impozitului pentru fiecare beneficiar de venit la organul fiscal competent, până în ultima zi a lunii februarie, inclusiv, a anului curent, pentru anul expirat.

Obligația calculării, reținerii și virării impozitului pentru veniturile din premii și din jocuri de noroc revine plătitorilor de venituri. Impozitul calculat și reținut în momentul plății este impozit final și se virează la

bugetul de stat până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care a fost reținut.

Semnalăm faptul că nu putem susține modificările propuse de inițiator, având în vedere următoarele considerente:

- apar dificultăți în stabilirea bazei de calcul a câștigului din jocuri de noroc reprezentând diferența între câștigurile realizate și pierderile corespunzătoare perioadei de calcul a impozitului;

- se stabilesc obligații suplimentare pentru organizatorii/plătitorii de venituri din jocuri de noroc privind calculul și reținerea impozitului pentru organizatorii/plătitorii de venituri din jocuri de noroc;

- se introduce posibilitatea unor obligații declarative suplimentare pentru organizatorii/plătitorii de venituri din jocuri de noroc;

- conduc la creditarea organizatorilor/plătitorilor de venit, în situația în care calculul și reținerea impozitului se efectuează la fiecare câștig, iar virarea impozitului este amânată până la data de 25 a lunii următoare fiecărui trimestru;

- se instituie un sistem de calcul al impozitului pe veniturile din jocuri de noroc trimestrial, ceea ce ar genera dificultăți atât în administrare, cât și la nivelul organizatorilor/plătitorilor de venit.

5. Conform formularului "*Declarație privind impozitul pe profit*", completat pentru anul 2012 de contribuabilii ce desfășoară activități de natura barurilor de noapte, cluburilor de noapte, discotecilor, cazinourilor sau pariurilor sportive, inclusiv persoanele juridice care realizează aceste venituri în baza unui contract de asociere, „*Impozitul de 5% aplicat veniturilor din activități de natura barurilor de noapte, etc*” este în cuantum de 34,22 mil lei. Deoarece din suma totală nu poate fi identificată suma aferentă contribuabililor care desfășoară activități de natura cazinourilor on-line sau pariurilor sportive on-line, inclusiv persoanele juridice care realizează aceste venituri în baza unui contract de asociere, nu există condițiile necesare cuantificării efectelor fiscal – bugetare determinate de „*plata unui impozit de 5% aplicat câștigului brut înregistrat*” de această categorie de contribuabili.

În ceea ce privește pariurile în contrapartidă, fiind o categorie nouă de jocuri de noroc în România, Ministerul Finanțelor Publice nu dispune de datele necesare cuantificării impactului bugetar.

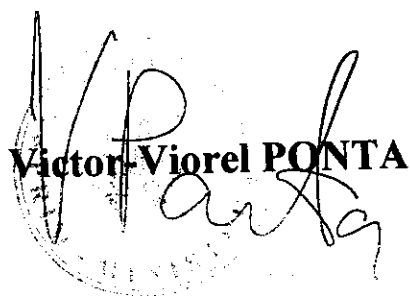
Totodată, precizăm că impozitarea trimestrială a câștigurilor din jocurile de noroc ca diferență dintre câștigurile realizate și pierderile

corespunzătoare, are un impact negativ asupra veniturilor bugetare, dar, din lipsa datelor privind pierderile/jucător, acesta nu poate fi cuantificat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**