

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind protecția drepturilor persoanelor vârstnice

Analizând propunerea legislativă privind protecția drepturilor persoanelor vârstnice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b406 din 26.06.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal referitor la protecția drepturilor persoanelor vârstnice.

Astfel, printre măsurile propuse, amintim instituirea prestației de dependență al cărei beneficiar este persoana vârstnică, evaluată și încadrată într-un grad de dependență de către o comisie specializată, precum și creditarea serviciilor de îngrijire pentru asigurarea cheltuielilor de întreținere acordate acestor persoane, la domiciliu, în centre de zi și rezidențiale.

Totodată, se stabilesc atribuțiile autorităților administrației publice locale privind serviciul public de asistență socială.

Prin același proiect se abrogă Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

3. Semnalăm că propunerii legislative îi lipsește **formula introductivă consacrată**, care trebuie inserată sub titlu, în următoarea redactare: „Parlamentul României adoptă prezenta lege:”.

4. Ca observație generală referitoare la modul de redactare și stilul actului normativ constatăm că acesta cuprinde nu numai dispoziții concrete, cu caracter obligatoriu sau de recomandare, dar și unele prevederi pur declarative, fiind prea generale, fără eficiență juridică și care, în consecință, nu vor avea aplicabilitate (exemple în acest sens pot fi art.6 referitor la o întreagă gamă de principii, art.7 lit.p), art.50).

De asemenea, tot ca observație generală, constatăm că unele dispoziții se repetă în cuprinsul proiectului, chiar dacă forma exprimării diferă. În acest sens exemplificăm prin art.21-23, care ar putea fi comasate într-un singur articol.

Totodată, constatăm că pentru punerea în aplicare a propunerii legislative se înființează anumite structuri, fără a se preciza însă în baza cărei dispoziții administrative se realizează acest lucru, personalul care își va desfășura activitatea și atribuțiile corespunzătoare. Astfel, potrivit art.21 alin.(2) se înființează „un serviciu cu responsabilități în elaborarea programelor de servicii sociale”, iar potrivit art.25 alin.(3) „un compartiment specializat privind problematica persoanelor vârstnice”.

5. Având în vedere că în cuprinsul art.5 lit.e) și f) se menționează dreptul la servicii și asistență, pentru evitarea unui eventual paralelism în cuprinsul aceluiași articol, este de analizat necesitatea menținerii expresiei „dreptul la servicii și asistență la final de viață” de la **art.5 lit.g)**.

6. La art.7, constatăm că marcarea enumerărilor prin litere nu se realizează în mod corect în ordine alfabetică , respectiv sunt trecute „lit.t), u), v), w), x), z), aa), bb) și cc)” în loc de „**lit.ș), t), ț), u), v), w), x), y) și z)**”.

La **lit.j)**, semnalăm o greșeală de redactare, în sensul că expresia „grilă standard de evacuare” trebuie înlocuită cu sintagma „grilă standard de **evaluare**”.

7. La **art.14 alin.(3)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „prevăzute la alin.(1) și alin.(2)” se va reda sub forma „prevăzute la **alin.(1) și (2)”**, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

Din același considerent, expresia „Secțiunea a 2-2” se va scrie „Secțiunea a 2-a”.

8. La **art.26 și 27**, cu referire la atribuțiile serviciului public de asistență socială din subordinea consiliului local al municipiului, orașului, comunei sau compartimentul de specialitate precizăm că unele sunt identice (lit.a-d)). Întrucât se au în vedere atribuții ale acelorași autorități, pentru fluența textului și evitarea instituirii unor reglementări asemănătoare, sugerăm revederea textelor și conexarea acestora într-un singur articol.

La **art.27 alin.(2) lit.i)**, întrucât sintagma „un act legislativ de proprietate” nu este redată într-un stil normativ adecvat, sugerăm reformularea acesteia.

9. Referitor la norma de la **art.28**, conform căreia serviciile publice de asistență socială organizate la nivelul sectoarelor municipiului București îndeplinesc aceleași atribuții pe care le regăsim la art.20 și 21, menționăm faptul că la art.20 alin.(1) sunt enumerate atribuțiile Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, autoritate a administrației publice centrale și coordonator al întregului sistem de servicii publice de asistență socială la nivel național. Sugerăm a se analiza dacă serviciile publice de asistență socială organizate la nivelul sectoarelor municipiului București au autoritatea administrativă să îndeplinească aceste atribuții.

De asemenea, alin.(2) al art.20 vizează înființarea unui serviciu cu responsabilități în elaborarea programelor de servicii sociale în cadrul respectivului minister, valabile la nivel național și nu local.

Totodată, semnalăm că normele de trimitere sunt incorecte, în sensul că art.20 alin.(1) cuprinde atribuțiile menționate iar nu art.20 alin.(2), iar la art.21 nu regăsim nicio enumerare.

Pe cale de consecință, pentru claritatea dispozițiilor și pentru a nu se crea confuzii cu privire la atribuțiile pe care diferitele autorități le îndeplinesc recomandăm revederea și reconsiderarea textului.

10. La **art.60 alin.(2)**, pentru corectitudinea redactării, denumirile ministerelor se vor reda cu inițială mică, observație

valabilă pentru toate situațiile similare în care este menționat conducătorul autorității administrației publice centrale.

11. La **art.61 alin.(1)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, sintagma „la art.60 litera a)” se va înlocui prin „la art.60 **alin.(1) lit.a)**”, observație valabilă și pentru **art.66 alin.(2)**.

12. La **art.66 alin.(3) și (4)**, întrucât noțiunile de îngrijitor formal și îngrijitor informal au fost definite în cuprinsul art.7 lit.l) și m), pentru rigoare normativă sugerăm eliminarea celor două alineate.

13. La **art.67 alin.(2)**, pentru unitate redacțională sintagma „hotărâre de Guvern” se va înlocui prin „hotărâre a **Guvernului**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

14. La **art.80 alin.(4)**, pentru o exprimare adecvată, sugerăm înlocuirea sintagmei „din bugetele consiliilor locale sau, după caz din bugetele consiliilor județene pe a căror...” cu sintagma „**din bugetele consiliilor locale sau județene, după caz, pe a căror**”.

Reiterăm această observație în mod corespunzător și pentru art.94 alin.(1).

15. La **art.82 alin.(3)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „Prevederile de la alin.(2)” se va înlocui cu sintagma „**Prevederile alin.(2)**”.

16. La **art.83 alin.(1)**, norma propusă este incompletă, întrucât din text nu rezultă cu claritate care sunt părțile contractante. În condițiile în care contractul se încheie potrivit art.87 alin.(2) între furnizorul de servicii și beneficiar, persoană vârstnică, direct sau prin susținător legal și cuprinde clauzele obligatorii pentru ființarea acestuia, este de analizat necesitatea încheierii și a unui angajament de plată din partea beneficiarului.

17. La **art.92 alin.(4)**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, sintagma „finanțarea cheltuielilor prevăzute la alin.(3) și a cheltuielilor prevăzute la alin.(2) literele a) și e)” se va înlocui cu sintagma „finanțarea cheltuielilor prevăzute **la alin.(2) lit.a) și e) și alin.(3)**”.

18. La **art.110 alin.(1) lit.a)**, pentru un spor de rigoare în redactare, sintagma „cu amendă de la 500 la 10.000 lei” trebuie înlocuită cu expresia „cu amendă de la 500 **lei** la 10.000 lei”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La **alin.(2)** prin care se introduce o infracțiune, având în vedere importanța socială diferită a infracțiunilor față de contravenții,

considerăm că, prin prevederile aceluiași articol, nu se pot institui atât norme care să prevadă infracțiuni cât și contravenții.

Prin urmare, actualul alin.(2) va constitui un articol distinct, care va reglementa numai infracțiunea prevăzută.

În același timp, semnalăm faptul că **alin.(5)** cuprinde o normă de complinire, urmând ca și acesta să se constituie sub forma unui articol distinct, având următoarea redactare:

„Art... - Dispozițiile referitoare la contravențiile prevăzute la art.... se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002**, cu modificările și completările ulterioare”.

Pe cale de consecință, art.110 va fi format din actualele alin.(1), (3), (4) și (6), care vor fi renumerotate în mod corespunzător.

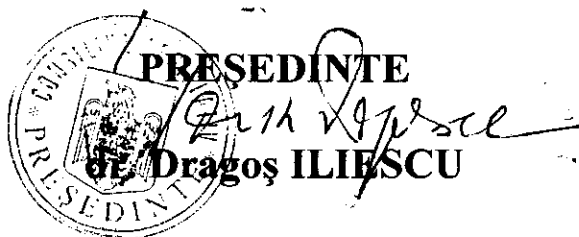
Totodată, articolele subsecvente vor fi renumerotate.

19. La actualul **art.111 lit.a)**, sintagma „republicată, cu completările și modificările ulterioare...” se va înlocui cu sintagma „republicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I nr.157 din 6 martie 2007 cu modificările și completările ulterioare...**”.

La **lit.b)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară menționarea expresă a actelor normative avute în vedere spre abrogare, cu toate datele de identificare ale acestora.

20. La actualul **art.112**, pentru concizia exprimării, propunem reformularea textului astfel:

„Art.112. - Prezenta lege intră în vigoare la 30 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, cu excepția prevederilor Capitolului VII Secțiunea a 2-a „Prestația de dependență”, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2014”.


PRESEDINTE
Dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 953/22.07.2013

Lege privind asistența socială a persoanelor vârstnice

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 157/6 mar. 2007
Lege privind asistența socială a persoanelor vârstnice
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 118/2008 M. Of. nr. 680/3 oct. 2008
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată
aprobată cu completări prin L. nr. 161/2009 M. Of. nr. 322/14 mai 2009
*modifică art. 25 alin. (5) lit. b);
introduce lit. b_1) la art. 25 alin. (5)*
- 3 modificări prin L. nr. 270/2008 M. Of. nr. 768/14 nov. 2008
Lege pentru modificarea Legii nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice
modifică art. 30, art. 34
- 4 modificări prin L. nr. 161/2009 M. Of. nr. 322/14 mai 2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată
aprobă cu completări O.U.G. nr. 118/2008
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 43/2010 M. Of. nr. 316/13 mai 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009
aprobată cu modificări prin L. nr. 99/2011 M. Of. nr. 443/24 iun. 2011
*modifică art. 13 alin. (1);
abrogă art. 13 alin. (3)*
- 6 modificări prin L. nr. 99/2011 M. Of. nr. 443/24 iun. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2010 pentru modificarea unor acte normative în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 43/2010