

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului pentru facilitatea de împrumut de tip preventiv între Uniunea Europeană, în calitate de Împrumutător și România, în calitate de Împrumutat, și Banca Națională a României, în valoare de maximum 2 miliarde euro, semnat la București la 5 noiembrie 2013 și la Luxemburg la 19 noiembrie 2013 și a Memorandumului de înțelegere între Uniunea Europeană și România, semnat la București la 5 noiembrie 2013 și la Bruxelles la 6 noiembrie 2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Urmare evaluării celor două programe economice consecutive anterioare, susținute de Fondul Monetar Internațional (FMI), Uniunea Europeană (UE) și Banca Mondială (BM), s-a remarcat faptul că au fost realizate progrese considerabile în reducerea dezechilibrelor macroeconomice și în reclădirea rezervelor financiare și fiscale, precum și că este necesară susținerea în continuare a reformelor structurale în curs de derulare în domenii cheie pentru a atenua vulnerabilitatea României la potențiale șocuri externe și dezechilibre pe piețele internaționale de capital. În acest context, solicitarea sprijinului UE și FMI a avut în vedere următoarele obiective:

- revenirea la o creștere economică robustă,
- continuarea reformelor structurale în special în domeniul energiei, transporturilor, sănătății și al guvernantei corporatiste în sectorul companiilor cu capital majoritar de stat,
- înlăturarea efectelor create de incertitudinile de pe piețele financiare internaționale,
- creșterea competitivității economice în vederea adoptării monedei euro la o dată la care este atins obiectivul privind îndeplinirea criteriilor de convergență nominală și reală, așa cum se menționează în Programul de convergență,
- consolidarea stabilității macroeconomice,
- îmbunătățirea capacității administrative în vederea creșterii absorbției fondurilor europene.

Cu ocazia misiunii comune a reprezentanților Fondului Monetar Internațional (FMI), Comisiei Europene (CE) și ai Băncii Mondiale (BM), care s-a aflat la București în perioada 17-30 iulie 2013, au fost discutate și agreate la nivel tehnic, sub rezerva obținerii aprobării de către Consiliul directorilor executivi al FMI (și respectiv Comitetul Economic și Financiar, pentru asistența financiară



acordată de UE), elementele de politici economice aferente unui nou aranjament stand-by și unei facilități de împrumut din partea UE, ambele de tip preventiv.

2. Schimbări preconizate

În conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 332/2002 al Consiliului din 18 februarie 2002 de înființare a unui mecanism de asistență financiară pe termen mediu pentru balanțele de plăți ale statelor membre, asistența financiară de tip preventiv este acordată de UE în cadrul facilității privind Balanța de Plăți (BP) în baza Deciziei Consiliului 2013/531/UE din data de 22 octombrie 2013 (publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L286). Aceasta este însoțită de sprijinul acordat de către FMI printr-un aranjament de tip stand-by (ASB) în sumă de 1.751,34 milioane DST (aproximativ 2 miliarde EUR, 170% din cota României la FMI), aprobat prin Decizia Consiliului directorilor executivi din 27 septembrie 2013, pe care autoritățile îl vor trata, de asemenea, ca preventiv precum și de suport financiar acordat de BM. Scopul acordării acesteia îl constituie susținerea programului economic pentru perioada 2013-2015 de menținere a politicilor macroeconomice sănătoase și a stabilității sectorului financiar și de continuare a reformelor structurale într-un context marcat de incertitudini externe semnificative.

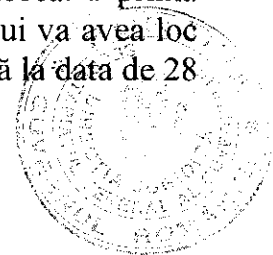
Sprijinul acordat de cele trei instituții vine în completarea celor două programe precedente, și vizează: (i) asigurarea sustenabilității finanțelor publice, (ii) continuarea politicilor monetare și a celor în sectorul financiar pentru menținerea unor rezerve și creșterea rezilienței în eventualitatea unor șocuri externe și (iii) continuarea implementării de reforme structurale.

Măsurile agreeate în cadrul noului pachet, detaliate pe larg în Memorandumul de înțelegere, au în vedere următoarele: elemente de politică fiscală (managementul finanțelor publice și consolidarea instituțiilor fiscale, stimularea absorbției fondurilor UE și planificarea investițiilor publice, legea salarizării unitare și analizele funcționale, legislație și administrare fiscală), sectorul sanitar, managementul datoriei publice, sectorul financiar, reforme în domeniul energiei și al transporturilor și piața muncii.

În condițiile în care apar dificultăți legate de balanța de plăți curente sau de mișcările de capital și condiționat de adoptarea unor măsuri de politici economice menite să susțină durabilitatea balanței de plăți, poate fi solicitată activarea asistenței financiare de tip preventiv.

Modalitățile de accesare a asistenței cât și condițiile generale de natură financiară sunt redate în cadrul Acordului pentru facilitatea de împrumut de tip preventiv între Uniunea Europeană, în calitate de Împrumutător, și România, în calitate de Împrumutat, și Banca Națională a României, în valoare de maximum 2 miliarde euro, semnat la București la 5 noiembrie 2013 și la Luxemburg la 19 noiembrie 2013.

Programul va fi monitorizat prin criterii de performanță cantitative și prin ținte indicative, prin criterii structurale de referință și clauze consultative, în cursul unor evaluări trimestriale în primul an și semestriale, după aceea. O primă evaluare a stadiului condiționalităților agreeate în cadrul programului va avea loc până la data de 20 decembrie 2013, iar cea de a doua evaluare, până la data de 28



martie 2014.

La nivelul Guvernului, monitorizarea îndeplinirii angajamentelor asumate se realizează în temeiul Deciziei Primului Ministru nr. 226/2012 pentru înființarea Comitetului interministerial privind monitorizarea îndeplinirii obligațiilor ce revin României din acordurile cu instituțiile financiare internaționale, cu modificările și completările ulterioare.

În eventualitatea în care se impune adoptarea de măsuri suplimentare sau modificarea măsurilor incluse în program în vederea asigurării realizării obiectivelor propuse în cadrul ASB, și al Memorandumului de înțelegere vor fi purtate discuții prealabile cu FMI și Comisia Europeană (CE) și se vor pune la dispoziția FMI și a CE informațiile necesare în vederea monitorizării programului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Noul program se bazează pe prognoza unei creșteri anuale de aproximativ 2,2% în anul 2013, a unei scăderi drastice a inflației și reîncadrarea acesteia în intervalul țintit de banca centrală precum și a unei îmbunătățiri semnificative a deficitului de cont curent, de până la 1% din PIB, de la 4,4% din PIB în anul 2012.

2. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

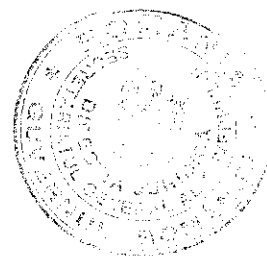
3. Impact asupra mediului de afaceri

Deși recesiunea din 2009–2010 s-a dovedit a fi mai profundă și de mai lungă durată decât se anticipase inițial, eforturile importante de ajustare din cadrul celor două pachete de sprijin anterioare au contribuit la asigurarea unui cadru macroeconomic care să permită ieșirea României din procedura de deficit excesiv și încadrarea pe o traiectorie menită a genera creștere durabilă pe termen mediu și lung, inclusiv prin implementarea măsurilor în domeniul reformelor structurale. Măsurile din sectorul financiar au contribuit la menținerea unei capitalizări adecvate a băncilor, asigurând în continuare stabilitatea sectorului bancar. Măsurile care vor fi monitorizate în cadrul prezentului acord vor contribui la slăbirea presiunilor fiscale pe termen mediu, eficientizând în același timp sectorul public și creând cadrul unor îmbunătățiri mai ample ale climatului de afaceri.

În cazul în care, în vederea implementării măsurilor evidențiate în Memorandumul de înțelegere, se impune adoptarea unor acte normative cu impact asupra mediului de afaceri, acesta va fi detaliat pe larg în fundamentarea aferentă.

4. Impact asupra mediului

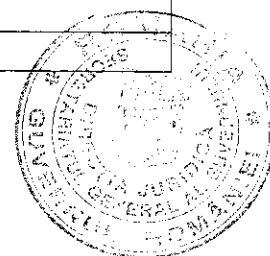
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



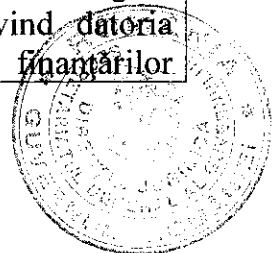
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt,
pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.		
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.		
5. Propuneri pentru a	Nu este cazul.		



compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Pachetul de asistență financiară de tip preventiv FMI/UE, precum și sprijinul financiar acordat de BM, semnaleză comunității internaționale sprijinul acordat în continuare politicilor promovate de Guvern și asigură o rezervă în eventualitatea unor șocuri externe. Disponibilizarea sumelor aferente asistenței financiare de tip preventiv din partea UE, condiționată de activarea acesteia, se face printr-un împrumut alcătuit din maximum 2 rate, cu o valoare agregată de maximum 2 miliarde euro, fiecare rată putând fi constituită din una sau mai multe tranșe. Maturitatea medie a împrumutului nu poate depăși opt ani, iar condițiile financiare pentru fiecare tragere în parte depind de costurile aferente emisiunii pe piața de capital pe care CE o efectuează cu scopul atragerii de fonduri. Sumele disponibilizate din împrumut vor fi virate (la valoarea netă, mai puțin valoarea agregată a comisioanelor și costurilor legate de pregătirea și executarea tranzacției financiare) în contul în valută deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Banca Națională a României și se utilizează, pe măsura necesităților de finanțare a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare. Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului acordat prin mecanismul de asistență financiară, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțării



	rambursabile contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice. Eventuala activare a asistenței (posibilă până cel târziu la data de 30 septembrie 2015 și condiționată de o evaluare pozitivă din partea CE cu privire la implementarea programului de reforme economice al Guvernului României, prevăzut în Memorandumul de înțelegere) și respectiv disponibilizarea sumelor împrumutului se va face, în conformitate cu prevederile Acordului pentru facilitatea de împrumut de tip preventiv, prin amendarea corespunzătoare a Memorandumului de înțelegere, un astfel de amendament realizându-se prin act normativ cu putere de lege, în fundamentarea sa urmând a fi prezentat detaliat și impactul asupra bugetului general consolidat.
--	--

Secțiunea a 5 - a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

În vederea implementării măsurilor evidențiate în Memorandumul de înțelegere se poate impune, după caz, adoptarea unor acte normative.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1311/2013.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

