

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului Intern între reprezentanții guvernelor statelor membre ale Uniunii Europene, reuniți în cadrul Consiliului, privind finanțarea ajutoarelor Uniunii Europene în baza cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, în conformitate cu Acordul de Parteneriat ACP-UE și privind alocarea de asistență financiară pentru țările și teritoriile de peste mări cărora li se aplică partea a patra din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, semnat la Bruxelles, la 24 iunie 2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele și are drept scop ratificarea Acordului Intern între reprezentanții guvernelor statelor membre ale Uniunii Europene, reuniți în cadrul Consiliului, privind finanțarea ajutoarelor Uniunii Europene în baza cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, în conformitate cu Acordul de Parteneriat ACP-UE și privind alocarea de asistență financiară pentru țările și teritoriile de peste mări cărora li se aplică partea a patra din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, semnat la Bruxelles, la 24 iunie 2013.

Acordul Intern stabilește contribuțiile financiare ale statelor membre la bugetul Fondului European pentru Dezvoltare, principalul instrument prin intermediul căruia UE sprijină dezvoltarea statelor din Africa, Caraibe și Pacific precum și Statelor și Teritoriilor de peste Mări, alocările către principalele voleturi financiare ale Fondului precum și distribuția voturilor în cadrul Comitetului FED.

1. Descrierea situației actuale

1.1 Necesitatea încheierii acordului pentru partea română și istoricul negocierilor

Fondul European pentru Dezvoltare (FED) este un instrument extrabugetar gestionat de Comisia Europeană și Banca Europeană de Investiții și destinat acordării de asistență pentru dezvoltare către grupul statelor din Africa (Sub-Sahariana), Caraibe și Pacific (ACP) precum și Țărilor și Teritoriilor de Peste Mări (TTPM).

Primul Fond European pentru Dezvoltare a fost creat pentru perioada 1959-1964, iar începând cu 1964 ciclurile financiare sub acest instrument urmăresc convențiile și acordurile semnate cu grupul statelor din Africa, Caraibe și Pacific (Yaoundé, Lomé și Cotonou).

Prezentul cadru de cooperare cu acest state este Acordul de parteneriat între statele aparținând grupului de state din Africa, Caraibe și Pacific (ACP), pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de altă parte, semnat la Cotonou, în Benin, la 23 iunie 2000, pentru o perioadă de 20 de ani, înlocuind acordul LOME IV bis, care a expirat la 29 februarie 2000.

Datorită perioadei de 20 de ani prevăzută pentru Acordul semnat la Cotonou, au fost introduse clauze privind revizuirea acestuia, Fondul European pentru Dezvoltare urmând a fi reînnoit în concordanță cu revizuirile la acordul de bază. În acest context, la 25 iunie 2005, s-a semnat la Luxemburg, în cadrul Consiliului de Miniștri ai Uniunii Europene și ai grupului de state din Africa, Caraibe și Pacific, revizuirea Acordului Cotonou. România a ratificat acordul revizuit la 6 februarie 2008.

Acordul de parteneriat între membrii grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific, pe de-o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, semnat la Cotonou la 23 iunie 2000, astfel cum a fost modificat pentru prima oară la Luxemburg la 25 iunie 2005 și astfel cum a fost modificat pentru a doua oară la Ouagadougou la 22 iunie 2010 („Acordul de parteneriat ACP-UE”) a fost ratificat de România prin Legea nr. 73/2012. În vederea finanțării asistenței către statele partenere, Acordul menționat prevede definirea protocoalelor financiare pentru perioade de câte cinci ani.

În ceea ce privește Fondul European pentru Dezvoltare, acesta a fost finanțat începând cu 1959 din contribuțiile statelor membre, dar repartizarea contribuției între state membre a fost făcută diferențiat față de cea folosită la determinarea cheltuielilor bugetului general. Această grilă de repartizare ține cont de relațiile privilegiate ale unor state membre cu țările beneficiare.

Alături de fondurile transferabile către Comisia Europeană conform cheilor de contribuție la bugetul FED, statele membre finanțează și o a doua componentă a FED, respectiv, creditele acordate de Banca Europeană de Investiții (BEI) ce privesc în mod special facilități investiționale și subvenționări la dobânzi în vederea finanțării programelor de dezvoltare naționale și regionale.

Începând cu 1 iulie 2008 (data intrării în vigoare a Acordului Cotonou revizuit pentru prima dată la Luxemburg) este în vigoare cele de-al 10-lea Fond European pentru Dezvoltare, transferurile financiare către acest instrument debutând în 2011.

Resursele prevăzute pentru cel de-al 10-lea Fond European pentru Dezvoltare sunt de 22.682 milioane de Euro, angajarea acestora fiind prevăzută a fi finalizată în 2013.

Acordul intern între reprezentanții guvernelor statelor membre privind finanțarea ajutorului comunitar în cadrul financiar multianual pentru perioada 2008-2013 pentru Africa, Caraibe și Pacific și Țările și Teritoriile de Peste Mări, prevede, printre altele, că „România și Bulgaria vor fi aderat la UE la 1 ianuarie 2008 și drept urmare vor participa la Acordul de Parteneriat ACP-UE și la acordul intern pentru FED 10, în conformitate cu angajamentele asumate în baza

Tratatului de Aderare și a Protocolului acestuia”.

1.2.Finalitatea încheierii acordului pentru partea română

Cheia de repartizare în cadrul celui de-al 10-lea FED pentru contribuția României a fost stabilită la 0,37% din suma totală a FED10, iar în sumă absolută la 83.923.400 Euro pentru perioada 2008-2013, fondurile fiind transferate în tranșe anuale, începând cu 2011.

În contextul celor de mai sus, precum și al negocierilor privind noul cadru financiar multianual, în ianuarie 2011 au fost inițiate negocierile privind stabilirea viitoarelor instrumente de cooperare externă, inclusiv al următorului Fond European pentru Dezvoltare (FED 11), Acordul Intern supus ratificării stabilind crearea, bugetul și contribuțiile statelor membre către acest instrument.

1.3. Data și locul semnării Acordului; intrarea în vigoare

Acordul Intern între reprezentanții guvernelor statelor membre ale Uniunii Europene, reuniți în cadrul Consiliului, privind finanțarea ajutoarelor Uniunii Europene în baza cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, în conformitate cu Acordul de Parteneriat ACP-UE și privind alocarea de asistență financiară pentru țările și teritoriile de peste mări cărora li se aplică partea a patra din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a fost semnat la Bruxelles, la 24 iunie 2013.

Pentru partea română Acordul a fost semnat de către domnul Titus Corlățean, ministrul afacerilor externe al României în baza memorandumului nr. B1-3-1/802 din 29 mai 2013. Memorandumul pentru aprobarea semnării se atașează.

Acordul va intra în vigoare în prima zi a celei de a doua luni care urmează notificării aprobării sale de către ultimul stat membru, fiind încheiat pe aceeași durată ca și cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020 și Decizia de asociere peste mări (2014-2020).

1.4. 2. Schimbări preconizate. Prezentarea prevederilor relevante ale Acordului din perspectiva intereselor părții române, a implicațiilor pe care le are tratatul asupra obligațiilor juridice și a altor angajamente internaționale asumate anterior de partea română, respectiv asupra legislației interne, inclusiv din perspectiva compatibilității cu dreptul european, precum și a măsurilor de adaptare necesare

Acordul Intern instituie cadrul necesar continuării eforturilor întreprinse de Uniunea Europeană începând cu 1959 în sensul promovării dezvoltării statelor din Africa Sub-Sahariana, Caraibe și Pacific precum și al țărilor și teritoriilor de peste mări.

În sensul evitării posibilelor întreruperi ale finanțării către statele beneficiare, Acordul Intern este prevăzut să expire la 31 decembrie 2020, ulterior datei de aplicare a Acordului de parteneriat ACP-UE (28 februarie 2020).

În sensul asigurării necesarului de fonduri, resursele financiare pentru cele de-al 11-lea Fond European pentru Dezvoltare au fost stabilite la suma totală de 30,506 milioane de Euro (în prețuri curente) cheile de contribuție pentru statele membre fiind ajustate astfel încât să se aproprie parțial de cheile de contribuție la bugetul Uniunii Europene. În acest context, cel mai mare contribuitor la Fond rămâne Germania, cu o cheie de contribuție de 20,5798%, respectiv o contribuție financiară de 6.278.037.788 Euro. Cheia de contribuție pentru noile state membre a fost practic dublată față de cea aplicată la cel de-al 10-lea Fond European de Dezvoltare, în cazul României aceasta crescând de la 0,37% la 0,71815%, respectiv 219.078.839 Euro, în termeni reali, cu 135.155.439 Euro față de exercițiul bugetar precedent (în vigoare între 1 iulie 2008 - 31 decembrie 2013), creștere datorată în parte și sporirii cu aproximativ 7.824 milioane de Euro a plafonului total al Fondului European pentru Dezvoltare.

De asemenea, sunt prevăzute principalele voleturi privind distribuția resurselor financiare ale Fondului între statele din Africa Sub-Sahariană, Caraibe și Pacific - cărora le sunt alocate 29.089 milioane de Euro -, țările și teritoriile de peste mări - care urmează să beneficieze de 364,5 milioane de Euro -, respectiv costurile de gestiune alocate către Comisie - în valoare de 1.052,2 milioane de Euro -, precum și distribuția fondurilor între programele indicative naționale și regionale.

Totodată, sunt stabilite, regulile de angajare a fondurilor încă netransferate sau dezangajate în cadrul celor de al 9-le și al 10-le Fond European pentru Dezvoltare în vederea asigurării unei abordări coerente a fondurilor aflate în curs de transfer. De asemenea, este stabilită posibilitatea Băncii Europene de Investiții („Banca”) de a realiza împrumuturi din resurse proprii precum și gestionarea operațiunilor de către Bancă. Prin Articolul 9 se instituie sub auspiciile Băncii Comitetul facilității pentru Investiții compus din reprezentanții statelor membre și dintr-un reprezentant al Comisiei, stabilind ca regulamentul de procedură pentru acesta să fie adoptat în cadrul Consiliului.

Capitolul II al Acordului Intern prevede modalitatea de punere în aplicare și dispozițiile finale. În acest context, se prevede ca în fiecare an, până la 20 octombrie, Comisia să prezinte Consiliului situația angajamentelor și plăților precum și suma anuală prevăzută a fi transferată de statele membre pentru anul în curs și următorii 2 ani.

În sensul implicării statelor membre în luarea procesul de alocare a fondurilor menționate, Acordul Intern prevede instituirea pe lângă Comisie a Comitetului FED, responsabil cu resursele celui de-al 11-lea Fond European pentru Dezvoltare gestionate de Comisie. În cadrul Comitetului voturile statelor membre sunt distribuite proporțional cu procentul propriei contribuții, Germania urmează a avea cel mai mare număr de voturi (206), urmată de Franța (178) și Regatul Unit (147) voturi, în vreme ce noile state membre au alocate între 1 vot (Estonia, Cipru, Letonia, Malta) și 20 de voturi (Polonia). României are alocate 7 voturi din totalul de 998 în cadrul Comitetului FED. Cu toate acestea, Acordul Intern prevede, totodată faptul că hotărârile urmează a fi luate cu o majoritate calificată de 720 voturi, exprimând poziția favorabilă a minim 14 state membre.

3. Alte informații Dispozițiile finale cuprind norme privind intrarea în vigoare și durata acordului, menționându-se necesitatea notificării Secretariatului General al Consiliului Uniunii Europene privind finalizarea procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a Acordului Intern. Clauza de amendare prevede posibilitatea modificării în Consiliu a unei serii de articole (cu excepția celor privind fondurile alocate către și sub cel de-al 11-lea Fond European pentru Dezvoltare și cel referitor la Comitetul FED).
Secțiunea a 3-a <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>
1. Impact macro-economic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>
Proiectul de act normativ implică transferul unei sume de 219.078.839 Euro de la bugetul național în tranșe anuale (stabilite ulterior cu avizul statelor membre), către Comisia Europeană și Banca Europeană de Investiții.
Secțiunea a 5-a <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1305/2013.
6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea „transparență decizională” (<http://www.mae.ro/node/2011>), conform prevederilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU
VICTOR VICTOR PONTA

