



ROMANIA

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Propunere legislativă pentru pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Sistemul național de protecție a persoanelor cu handicap din România este reglementat de Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, care a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 136/2012.

În momentul de față reglementarea acestui sistem conține o serie de lacune legislative care se impun a fi remediate în regim de urgență pentru a nu afecta drepturile persoanelor cu handicap.

Astfel, legislația în vigoare prevede că persoanele cu handicap au obligația să se prezinte din oficiu **pentru evaluare** la structurile competente în domeniu. De asemenea, conform **procedurii de reevaluare** persoanele cu handicap au obligația să se prezinte din oficiu la comisiile de evaluare pentru încadrarea în grad și tip de handicap, cu cel puțin 30 de zile înainte de expirarea termenului de valabilitate al certificatului de încadrare în grad și tip de handicap.

Pe de altă parte, evaluarea sau reevaluarea complexă realizată de Comisia de evaluare din cadrul Direcției de Asistență Socială și Protecția Copilului, se face inclusiv pe baza documentelor medicale eliberate de medicul specialist care a consultat persoana cu handicap.

În aceste condiții persoanele cu handicap sunt nevoie să realizeze periodic (la 6 sau 12 luni) cel puțin două deplasări pentru a putea beneficia de serviciile și prestațiile sociale: o dată la medicul specialist care să confirme menținerea stării de handicap și a doua oară la direcțiile de asistență socială și protecția copilului.

De remarcat că evaluarea medico-psihologică se realizează de două ori (o dată de către medicul specialist, iar a doua oară de medicul din Comisia de evaluare), în timp ce evaluarea socială se realizează de regulă pe baza propriilor declarații ale persoanei care solicită încadrarea în grad și tip de handicap.

Totodată, în mai multe județe ale țării, din cauza numărului mare de persoane cu handicap,



ROMANIA

la direcțiile de asistență socială și protecția copilului se formează aglomerații și liste de așteptare. De cele mai multe ori, în aceste situații, evaluarea medico-psihologică nu se face cu aceeași rigoare cu care a făcut-o deja anterior medicul specialist care a consultat persoana cu handicap.

În aceste condiții, o a doua consultare din punct de vedere medical și psihologic la nivelul Comisiei de evaluare din cadrul direcțiilor de asistență socială și protecția copilului devine nejustificată și nu face decât să întârzie eliberarea sau prelungirea certificatului de încadrare în grad și tip de handicap și să creeze costuri mari de timp și de deplasare pentru persoanele cu handicap.

Având în vedere că evaluarea socială se realizează, de regulă, pe baza declarațiilor persoanei care solicită certificatul de încadrare în grad și tip de handicap sau de către reprezentantul legal al acesteia, nu se impune nici în acest caz deplasarea Direcției de Asistență Socială și Protecția Copilului, fiind suficientă completarea unui formular tip care să fie depus la primăria de care aparține solicitantul, odată cu celelalte documente doveditoare.

Propunerea legislativă de față are în vedere simplificarea sistemului de evaluare și reevaluare în special din perspectiva persoanelor cu handicap care trebuie să beneficieze de servicii administrative de calitate.

Astfel, din moment ce există o suprapunere între evaluările medico-psihologice ale persoanei cu handicap, este recomandat să realizeze o singură evaluare de acest tip, la nivelul la care se poate face în cel mai riguros mod, respectiv la nivelul medicilor specialiști care consultă persoana cu handicap.

Medicul specialist care realizează evaluarea/reevaluare persoanelor cu handicap și întocmește referatul privind situația medicală are același nivel de expertiză și competență profesională cu medicii care fac parte din comisia de evaluare în grad și tip de handicap, însă cunoaște mai bine starea pacientului și dispune de mijloace adecvate pentru efectuarea unor investigații suplimentare dacă se impun. Deci evaluarea medicală și evaluarea psihologică se pot realiza la nivelul medicilor specialiști, urmând ca rapoartele întocmite (și în prezent) de aceștia să stea la baza deciziei de încadrarea în grad și tip de handicap de către Comisia de evaluare.

Referitor la evaluarea psihologică, în cazurile în care medicul specialist constată la evaluarea/reevaluare persoanelor cu handicap că afecțiunile de care suferă ar putea fi însoțite de tulburări psihice asociate, va elibera pacientului o trimitere către medicul specialist care poate realiza evaluarea psihologică sau psihiatrică, după caz.

Pentru asigurarea unui control adecvat Comisia de evaluare, dar și Ministerul Muncii vor dispune de mai multe instrumente:

- 1) Persoanele cu handicap vor avea în continuare obligația de a se prezenta pentru evaluare/reevaluare la Comisia de evaluare, însă nu din oficiu, cum este în prezent, ci doar la cererea reprezentanților acestei comisii (în cazul în care aceștia au nelămuriri sau dubii privind concluziile din rapoartele de evaluare întocmite de medicii specialiști).



ROMANIA

2) Persoanele cu handicap vor trebui să realizeze periodic controalele medicale cu privire la afecțiunile care au generat disfuncții funcționale, mentale sau structural-anatomice și să trimită către Comisiile de evaluare noile rapoarte de evaluare din partea medicilor specialiști.

3) Reprezentanții serviciului de evaluare complexă din cadrul direcțiilor de asistență socială și protecția copilului vor putea realiza controale la domiciliul persoanelor cu handicap pentru a constata veridicitatea celor declarate de acestea și de medicii specialiști care au constatat starea de handicap.

4) Reprezentanții serviciului de evaluare complexă din cadrul direcțiilor de asistență socială și protecția copilului vor putea solicita lămuriri suplimentare medicilor specialiști care au întocmit rapoartele de evaluare.

5) A fost înăsprită pedeapsa pentru situația în care medicii specialiști care ar întocmi în mod abuziv rapoartele medicale. Fapta se pedepsește cu ridicarea licenței de practică și cu plata unei amenzi egale cu suma tuturor plăților primite în mod necuvenit de către persoana cu handicap.

În consecință, Comisia de evaluare este degrevată de un volum inutil de activitate, ceea ce îi va permite să se concentreze pe eliberarea operativă a certificatelor de încadrare în grad și tip de handicap și să se concentreze mai mult pe activitatea de control, urmând ca abaterile de la lege să fie aspru pedepsite.

De asemenea, prin această propunere legislativă, se pot reduce considerabil efortul și cheltuielile de deplasare pentru persoanele cu handicap care au dreptul de a beneficia de prestații și servicii sociale. În același timp, prin evaluarea/reevaluarea realizată de medicul specialist se reduc aglomerațiile de la Direcțiile de Asistență Socială și Protecția Copilului și va crește în schimb numărul controalelor în teren, care sunt mai eficiente și mai relevante comparativ cu evaluările făcute la centrul județean sau de sector.

2. Schimbări preconizate

Prin evaluare/reevaluare realizată de medicul specialist va crește rigurozitatea examinării persoanelor cu handicap.

Prin înăsprirea sancțiunilor asupra medicului specialist care realizează evaluare/reevaluare, persoanelor cu handicap și întocmește referatul privind situația medicală, se va diminua nivelul contravențiilor pentru aceste cazuri.

Prin această propunere legislativă nu se va mai exercita o presiune asupra angajaților din cadrul Direcțiilor de Asistență Socială și Protecția Copilului în ceea ce privește programările la evaluare/reevaluare și va crește nivelul activității de control la domiciliul persoanelor cu handicap.

Prin modificările propuse se va elimina efortul și cheltuielile de deplasare pentru persoanele



cu handicap care au dreptul de a beneficia de prestații și servicii sociale.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ
1. Impact macro-economic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social Eliminarea efortului și cheltuielilor de deplasare pentru persoanele cu handicap care au dreptul de a beneficia de prestații și servicii sociale. Reprezintă o abordare civilizată și o formă de respect față de persoanele care se află în această situație.
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Proiectul de act normativ nu implică cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
1. Proiecte de acte normative suplimentare



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu e cazul.
6. Alte informații Nu e cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu e cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu e cazul.



ROMANIA

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu e cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu e cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Nu e cazul.



ROMANIA

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Constatarea și evaluarea stării de handicap se face de către medicii specialiști care au competențe în evaluarea afecțiunilor care au generat deficiențele funcționale, mentale și/sau structural anatomice.

Medicul specialist care constată sau evaluează starea de handicap va elabora un raport de evaluare, în conformitate cu procedurile stabilite prin **hotărâre a Guvernului**.

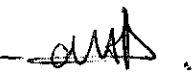
Evaluarea socială a persoanei cu handicap se face pe baza formularelor completate de către aceasta și/sau familia sa, reprezentantul legal, asistentul personal, asistentul personal profesionist sau organizația neguvernamentală al cărei membru este persoana cu handicap.

Modele de formulare pentru evaluarea socială a persoanei cu handicap sunt stabilite prin **hotărâre a Guvernului**.

2. Alte informații

Nu e cazul.

Inițiatori:

COSMA VLAD ALEXANDRU - DEPUTAT PSD - 

SÎRBAȚESCU ELENA CATALINA - DEPUTAT PSD

DEPUTAT PSD DOLINEAȘCHI ANDREI 