



București, 20.12.2013
Nr. 12416/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă intitulată „Lege privind înființarea Consiliului Național pentru Prevenirea și Combaterea Torturii”, inițiată de doamna senator UDMR Biró Rozalia Ibolya și un grup de senatori – Grupurile parlamentare ale UDMR, PSD, PNL, PD-L, PP-DD (Plx. 423/2013);*
2. *Propunerea legislativă pentru interzicerea manifestărilor și organizațiilor de tip extremist, inițiată de domnul deputat Mihai-Bogdan Diaconu – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 558/2013/L636/2013);*
3. *Propunerea legislativă de modificare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, inițiată de doamna deputat Alina Gorghiu aparținând Grupului parlamentar al PNL (Bp. 557/2013/L635/2013);*
4. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, inițiată de 11 senatori aparținând Grupului parlamentar al PP-DD (Bp 447/2013/ L578/2013);*
5. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru declararea zilei de 10 mai – Ziua Declarării Independenței României”, inițiată de domnul deputat Gigel Știrbu și de un grup de deputați – PNL, PP-DD (L. 430/2013).*

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

MIHAI ALEXANDRU VOICU



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2566 /DPSS
DATA 19.12.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru interzicerea manifestărilor și organizațiilor de tip extremist*, inițiată de domnul deputat Mihai-Bogdan Diaconu – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 558/2013, L 636/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare interzicerea pe teritoriul statului român a tuturor „manifestărilor (întuniri, tabere, conferințe, mitinguri) care prin obiectul, desfășurarea sau mesajele lor aduc atingere directă sau indirectă art. 1 alin. (1) din

Constituția României". Potrivit art. 1 alin. (1) din *Constituție*, „*România este stat național, suveran și independent, unitar și indivizibil*”.

Totodată, potrivit propunerii legislative, persoanele de cetățenie străină care promovează public, indiferent de locație, mesaje care aduc atingere prevederilor constituționale menționate vor fi considerate indezirabile pe termen nelimitat pe teritoriul României, dacă nu au statut diplomatic, sau persona non-grata, dacă au statut diplomatic.

II. Observații

1. Raportat la susținerile din *Expunerea de motive*, potrivit cărora nu există instrumente legale „*de a face respectată Constituția României pe teritoriul statului român în ceea ce privește pilonii săi fundamentali*”, menționăm că, la nivel național, există pârgھیile legale necesare atragerii răspunderii celor vinovați de încălcarea dispozițiilor art. 1 alin. (1) din *Legea fundamentală*.

Una dintre limitările dreptului la liberă exprimare este prevăzut expres de *Constituție*, în sensul în care aceasta dispune, la art. 30 alin. (7) că „*Sunt interzise de lege defăimarea țării și a națiunii, îndemnul la război de agresiune, la ură națională, rasială, de clasă sau religioasă, incitarea la discriminare, la separatism teritorial sau la violență publică, precum și manifestările obscene, contrare bunelor moravuri*”.

Prin raportare la dispozițiile art. 1 alin. (1) din *Legea fundamentală*, art. 3 lit. a), b), h) și l) din *Legea nr. 51/1991 privind siguranța națională a României, cu modificările ulterioare*, clasifică drept amenințări la adresa siguranței naționale o serie de acțiuni care afectează suveranitatea, independența, unitatea și/sau indivizibilitatea statului român.

De asemenea, potrivit art. 9 din *Legea nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, republicată*:

„*Sunt interzise adunările publice prin care se urmărește:*

a) *propagarea ideilor totalitare de natură fascistă, comunistă, rasistă, șovină sau ale oricăror organizații terorist-diversioniste, defăimarea țării și a națiunii, îndemnul la ură națională sau religioasă, incitarea la discriminare, la violență publică și la manifestări obscene, contrare bunelor moravuri;*

b) organizarea unei lovituri de stat sau altei acțiuni contrare siguranței naționale;

c) încălcarea ordinii, siguranței sau moralității publice, a drepturilor și libertăților cetățenilor ori punerea în pericol a sănătății acestora”.

Astfel, *Codul penal* în vigoare sancționează infracțiunile îndreptate împotriva siguranței statului român în Titlul I din partea specială (art. 155-173). Potrivit art. 166¹ din *Codul penal* - *Acțiuni împotriva ordinii constituționale* – „Întreprinderea oricărei acțiuni pentru schimbarea prin acțiuni ilegale și prin violență a ordinii constituționale sau a caracterului național, suveran, independent, unitar și indivizibil al statului român se pedepsește cu închisoare de la 5 la 15 ani și interzicerea unor drepturi”.

De asemenea, inițierea sau constituirea unei asociații sau grupări în scopul săvârșirii vreuneia dintre infracțiunile prevăzute în art. 155 – 163, 165 - 166¹, ori aderarea sau sprijinirea sub orice formă a unei astfel de asociații sau grupări se pedepsește cu detențiune pe viață sau închisoare de la 15 la 25 de ani și interzicerea unor drepturi.

Un alt act normativ care previne și combate incitarea la ură națională, rasială sau religioasă este *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii, cu modificările și completările ulterioare*.

2. În ceea ce privește cetățenii străini, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (2) și (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Străinii nu pot organiza pe teritoriul României partide politice ori alte organizații sau grupări similare acestora și nici nu pot face parte din acestea, nu pot ocupa funcții și demnități publice și nu pot iniția, organiza sau participa la manifestații ori întruniri care aduc atingere ordinii publice sau siguranței naționale” și aceștia „nu pot finanța partide, organizații, grupări sau manifestații ori întruniri dintre cele prevăzute la alin. (2)”, iar potrivit art. 140 din același act normativ, „Organizarea de către străini, pe teritoriul României, a unui partid politic sau a altei organizații ori grupări dintre cele prevăzute la art. 4 alin. (2), aderarea unui străin la acestea, precum și inițierea, organizarea și participarea la manifestații sau întruniri care aduc atingere ordinii

publice și siguranței naționale constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă”.

3. Referitor la persoanele cu statut diplomatic, precizăm faptul că, în prezent, Ministerul Afacerilor Externe poate lua măsuri pentru declararea unui membru al unei misiuni diplomatice ca persona non-grata în cazul în care persoana respectivă întreprinde acțiuni incompatibile cu statutul său, în baza dreptului internațional aplicabil (în speță, *Convenția de la Viena privind relațiile diplomatice din 1961*).

4. În concluzie, legislația națională cuprinde norme care sancționează acțiunile îndreptate împotriva ordinii constituționale sau a caracterului național, suveran, independent, unitar și indivizibil al statului român, ordinii publice sau siguranței naționale dacă faptele sunt săvârșite în condițiile prevăzute de actele normative menționate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**,
Președintele Camerei Deputaților