

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere dintre Guvernul României și Consiliul Europei privind Oficiul Consiliului Europei în domeniul criminalității informatice din București și statutul juridic al acestuia, semnat la București, la 15 octombrie 2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Consiliul Europei s-a remarcat în ultimii 10 ani printr-o contribuție semnificativă la eforturile comunității internaționale de combatere a criminalității informatice. Până în prezent este singura organizație care a reușit să adopte un instrument internațional în acest domeniu, respectiv Convenția privind criminalitatea informatică, adoptată la Budapesta la 23 noiembrie 2001 (Convenția) deschisă spre aderare tuturor statelor. Totodată, această organizație a avut și are un rol esențial în procesul de asistență tehnică furnizată statelor în scopul întăririi capacităților lor de luptă împotriva infracțiunilor informatice (ex. susținerea reformelor legislative, întărirea cooperării dintre organele de cercetare penală și sectorul privat, pregătirea profesională a judecătorilor, procurorilor și a polițiștilor, eficientizarea cooperării internaționale, combaterea exploatații sexuale a minorilor etc.).

Comunitatea internațională se află în deplin consens cu privire la nevoia de asistență tehnică ca soluție efectivă pentru societățile din întreaga lume

	de a răspunde provocărilor cauzate de fenomenul criminalității informatice. Acest lucru se reflectă în mod constant în pozițiile Consiliului Europei, inclusiv a statelor Părți la Convenție, a Organizației Națiunilor Unite și a Uniunii Europene. Încă din anul 2006, Consiliul Europei a furnizat asistență la nivel global privind implementarea Convenției. Prin intermediul Proiectului global privind criminalitatea informatică, dar și a proiectelor comune cu Uniunea Europeană (www.coe.int/cybercrime), Consiliul Europei a susținut eforturile statelor de a lua măsurile necesare, punând un accent deosebit pe respectarea drepturilor fundamentale ale omului și a garanțiilor procesuale. Până în prezent, aproximativ 125 de state au avut în vedere principiile și standardele Convenției în procesul de elaborare a legislațiilor lor naționale. În prezent, 61 de state sunt state părți, semnatare sau au fost invitate să adere la acest tratat. Aceste state participă la discuțiile din cadrul Comitetului Convenției Cybercrime (T-CY) privind aplicarea Convenției. Totodată, un număr important de state au beneficiat de asistență tehnică din partea acestei organizații.
2. Schimbări preconizate	Cu ocazia vizitei la București a Secretarului General al Consiliului Europei, domnul Thorbjorn Jagland (19-21 martie 2013), Primul - Ministru al României, domnul Victor-Viorel Ponta, a avansat propunerea de găzduire în România a unui Oficiu pentru programe internaționale de combatere a criminalității informatice (C-PROC). Această propunere a fost aprobată intern la nivelul departamentelor specializate ale Consiliului Europei și reconfirmată în cadrul vizitei Primului Ministru al României la Strasbourg (24 aprilie 2013). Se preconizează că, prin înființarea C-PROC, se creează noi oportunități pentru Consiliul Europei de a răspunde într-o manieră mai eficientă cererilor de asistență tot mai numeroase venite din partea statelor. Toate programele de asistență ale Consiliului Europei în domeniul criminalității

informatice urmează a fi implementate prin intermediul Oficiului de la București.

Guvernul României și Consiliul Europei au avut o cooperare foarte bună de mai mulți ani. România a ratificat prin Legea nr. 64/2004 Convenția Consiliului Europei și a promovat constant ratificarea și implementarea acestui tratat la nivel global. Experiența legislativă și practică a României a fost folosită în numeroase activități organizate de Consiliul Europei. Majoritatea proiectelor Consiliului Europei în acest domeniu a folosit expertiză și personal din România (detașarea unui expert național din Ministerul Justiției la Consiliul Europei). Înființarea C-PROC va promova acest parteneriat la un nivel superior.

Obiectivul principal al Oficiului îl va constitui asigurarea implementării proiectelor de asistență tehnică în domeniul criminalității informatice de către Consiliul Europei, inclusiv proiecte comune cu Uniunea Europeană, printre care:

- Proiectul comun al Consiliului Europei și Uniunii Europene, Global Action on Cybercrime (GLACY)¹, care va servi ca bază și direcție generală de acțiune. Lansat în noiembrie 2013, proiectul are un buget de 3,35 milioane Euro și o durată de 3 ani.
- Proiectul Global cybercrime (faza 3) și proiectul care îi va succeda din 2014².
- Proiectul comun al Consiliului Europei și Uniunii Europene CyberCrime@EAP (Eastern Partnership facility), precum și continuarea acestuia³.

Oficiul ar urma să elaboreze și alte proiecte de asistență și să identifice alte surse de finanțare. Totodată, va asista autoritățile române în pregătirea proiectelor care vizează dezvoltarea capacităților în domeniu în România sau în regiune.

În scopul îndeplinirii obiectivelor sale, Oficiul va încheia parteneriate cu alte organizații, precum

¹ http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/economiccrime/Source/Cybercrime/GLACY/2688_GLACY_summary_v4.pdf

² http://www.coe.int/t/DGHL/cooperation/economiccrime/cybercrime/cy_project_Phase3_2571/2571_Phase3_summary_V8_nov2012.pdf

³ http://www.coe.int/t/DGHL/cooperation/economiccrime/cybercrime/cy_Project_EaP/Default_EaP_en.asp

	și instituții din sectorul public și privat (ex. Centrul European Cybercrime EC3 din cadrul Europol, Interpol, Secretariatul Commonwealth, Organizația Națiunilor Unite etc.). Totodată, Oficiul va sprijini activitățile Comitetului Convenției privind criminalitatea informatică (TC-Y). Guvernul României și-a asumat obligația de a pune la dispoziția Oficiului un sediu corespunzător. Memorandumul de Înțelegere dintre România și Consiliul Europei a fost semnat la București, la data de 15 octombrie 2013, cu ocazia prezenței doamnei Gabriella Battaini-Dragoni, Secretar General adjunct al Consiliului Europei.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	În mod evident găzduirea acestui Oficiu la București va plasa România în centrul eforturilor internaționale în acest domeniu și va crea oportunități de cooperare cu alte state și parteneri la nivel regional și internațional. Totodată, va sprijini în mod semnificativ atragerea de noi fonduri pentru România și va contribui la creșterea vizibilității sale în plan internațional.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pe
anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a. buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit: ii. impozit pe venit: b. bugete locale: i. impozit pe profit: c. Bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții asigurări	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a. buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal: ii. bunuri și servicii: b. bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c. bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-					
3. Impact financiar plus/minus din care: a. buget de stat b. bugete locale	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a. acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b. acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:	Guvernul României și-a asumat obligația de a contribui la finanțarea Oficiului prin punerea la dispoziție în mod gratuit a sediului acestuia. În urma vizitelor la București a experților Consiliului Europei (aprilie și iulie 2013) a fost identificată ca locație adecvată Casa ONU. Hotărârea Guvernului nr. 296/2003 privind atribuirea unui imobil pentru funcționarea "Casei ONU" la București urmează a fi modificată în mod corespunzător.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Prevederile Memorandumului de Înțelegere cuprinde privilegii și imunități pentru personalul Oficiului, care sunt acordate oficiilor Consiliului Europei în toate statele membre, în baza convențiilor încheiate. Astfel, personalul Oficiului, inclusiv cel recrutat local beneficiază de privilegiile și imunitățile care rezultă din Acordul general asupra privilegiilor și imunităților Consiliului Europei, precum și din Protocoalele adiționale nr. 1, 2, 4 și 5, la care România a aderat prin Legea nr. 43/1994. Totodată, Hotărârea nr. 1234 din 15 decembrie 2005, adoptată la nivelul Consiliului Europei definește condițiile de

	recrutare și angajare a personalului temporar recrutat local în cadrul birourilor de informații și a reprezentanțelor externe ale Consiliului Europei în statele membre. În ceea ce privește funcționarii detașați aceștia sunt, de asemenea, supuși reglementărilor Consiliului Europei, respectiv Rezoluției (2012)2 (pct. 24 prevede că articolul 18, cu excepția al. B, din Acordul general cu privire la privilegii și imunități din 2 septembrie 1949 se aplică și funcționarilor detașați), precum și legislațiilor lor naționale.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor	Nu este cazul.

interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a. Consiliul Legislativ b. Consiliul Suprem de Apărare a Țării c. Consiliul Economic și Social d. Consiliul Concurenței e. Căminul de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1465/2013.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU
VICTOR VIOREL PONTA

