



GUVERNUL ROMÂNIEI

Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri
Cabinet Ministrul

NR 2230/15.06.2012.

Aprob,

Președintele României

Traian BĂSESCU

De acord,

Prim-ministru

Victor Ponta



MEMORANDUM

De la Daniel Chițolu, ministrul economiei, comerțului și mediului de afaceri

Andrei Marga, ministrul afacerilor externe



Tema: Semnarea și aplicarea provizorie de către România a Acordului de instituire a unei asocieri între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de-o parte și America Centrală, pe de altă parte

Elemente de context

Prezentul memorandum a fost elaborat și promovat în baza legii 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de-o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte.

În momentul de față, baza legală a relațiilor politice dintre UE și America Centrală o constituie Acordul UE-America Centrală pentru Cooperare și Dialog Politic, acord semnat în 2003. În anul 2004, în cadrul Summit-ului UE – America Latină și Caraibe.

UE și țările din cadrul Americii Centrale (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua și Panama) au hotărât începerea negocierilor pentru un Acord de Asociere. În iunie 2007, între Uniunea Europeană și America Centrală au fost lansate negocierile în vederea încheierii unui Acord de Asociere care să înlocuiască actualul acord. Negocierile au fost suspendate la 1 iulie 2009 din cauza problemelor din Honduras (criza constituțională, nivelul de trai scăzut, crima organizată). La puțin timp, negocierile privind încheierea Acordului de Asociere au fost reluate, fiind finalizate în mai 2010, în contextul Summit-ului UE-America Latină și Caraibe de la Madrid.

Pentru partea română, rezultatele acestor negocieri au fost acceptate prin memorandumul nr.588/20.02.2012.

II. Conținutul acordului

Acordul de Asociere este bazat pe trei piloni, și anume: (1) dialog politic, (2) cooperare și (3) zona de liber schimb. De asemenea, acesta urmărește consolidarea stabilității politice și economice a statelor din America Centrală, promovând dezvoltarea sustenabilă și adâncind procesul de integrare regională. Integrarea economică a statelor Americii Centrale este importantă pentru atragerea investițiilor străine în regiune, precum și pentru dezvoltarea afacerilor locale pe piața regională în vederea concurenței la un nivel internațional.

Uniunea Europeană a furnizat asistență financiară statelor din America Centrală îndeosebi prin Instrumentul Cooperare pentru Dezvoltare. În perioada 2007-2013, Uniunea Europeană a alocat 75 milioane Euro statelor Americii Centrale în direcția a trei sectoare prioritare: (1) consolidarea cadrului legislativ instituțional în vederea întăririi procesului de integrare regională; (2) susținerea uniunilor vamale și a politicilor publice adiacente; (3) consolidarea guvernantei de la nivel regional și îmbunătățirea siguranței publice. UE a acordat statelor Americii Centrale asistență tehnică în materie de comerț, în vederea îndeplinirii obiectivului principal de integrare regională. Un număr ridicat de programe comunitare sunt derulate în aceste state, urmărindu-se crearea și consolidarea uniunilor vamale, precum și integrarea economică a țărilor din această regiune. În continuare, statele din America Centrală vor fi eligibile pentru obținerea de asistență financiară din Instrumentul Cooperare pentru Dezvoltare în perioada 2014-2020.

Partea a IV-a din Acord, privind aspectele comerciale, reprezintă partea cea mai complexă.

Încheierea și punerea în aplicare a unui Acord de Asociere cu America Centrală oferă noi oportunități de export pentru mărfurile europene, înlătură majoritatea barierelor ce stau acum în calea exporturilor europene. În plus, încheierea și punerea în aplicare a unui acord de asociere de o asemenea amplitudine ar transmite țărilor din zona Americii Centrale un semnal foarte puternic cu privire la determinarea UE de a combate criza financiară și economică mondială cu măsuri de impulsivitate a dezvoltării schimburilor, prin liberalizarea comerțului.

România are interese în zonă pe toate aspectele cuprinse în cadrul acordului (produse industriale, produse agricole și servicii) și în special pentru o deschidere reală a accesului pe piața Americii Centrale pentru produsele românești.

Avantajele sectoriale ale viitorului Acord de Asociere sunt detaliate în Nota anexată la prezentul Memorandum.

Pe parcursul negocierilor, România a susținut negocierea și încheierea unui acord ambițios și cuprinzător care să conducă la îmbunătățirea accesului pe piață, să contribuie la dezvoltarea economică a regiunii, precum și la o mai mare integrare a acesteia.

Acordul marchează un pas important în relația dintre cele două regiuni și va permite deschiderea piețelor ambelor părți, contribuind la definirea unui climat de afaceri și investițional stabil, prin sporirea beneficiilor cetățenilor și promovarea dezvoltării durabile. De asemenea, Acordul este menit să întărească integrarea economică regională în America Centrală, iar Uniunea Europeană speră să producă efecte extinse și asupra procesului general de integrare politică și să contribuie la menținerea stabilității în regiune. În 2010, comerțul bilateral cu bunuri între America Centrală și Uniunea Europeană s-a ridicat la valoarea de 12 miliarde Euro.

III. Elemente de procedură

Textul integral al **Acordului de instituire a unei asocieri între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de-o parte și America Centrală, pe de altă parte**, precum și textul¹ Deciziei Consiliului UE privind semnarea Acordului, în numele Uniunii Europene și aplicarea provizorie a părții a IV-a din Acord - sunt anexate prezentului memorandum, conform art. 3, alin. 5 din legea 276/2011.

După cum se precizează în Decizia Consiliului UE referitoare la semnare, partea a IV-a din Acord, va fi aplicată provizoriu de către părți, conform art. 353 (4) din Acord începând cu „prima zi a lunii următoare datei la care acestea și-au notificat reciproc îndeplinirea procedurilor judiciare interne necesare acestui scop” (Consiliul UE va fixa această dată și o va publica în Jurnalul Oficial).

Este de remarcat că UE nu va aplica provizoriu articolul 271 din partea a IV-a a Acordului referitor la sancțiunile penale ce vor fi aplicate de părți în cazurile de contrafacere intenționată a mărcilor și de piraterie, deoarece acestea sunt aspecte ce țin de competența statelor membre UE.

Avizele Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Afacerilor Europene și al Ministerului Justiției au fost date în conformitate cu dispozițiile art. 3, alin 2 și art. 4, alin. 1 din legea 276/2011 – și sunt anexate prezentului memorandum.

În evaluarea noastră, majoritatea cerințelor economiei românești au fost soluționate prin negocieri, iar ansamblul beneficiilor pentru Uniunea Europeană este de natură să determine **poziția favorabilă a României față de semnarea și punerea în aplicare provizorie a dispozițiilor menționate în Acordul de instituire a unei asocieri între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de-o parte și America Centrală, pe de altă parte.**

¹ Este vorba de textul agreat de statele membre în cadrul grupului de lucru al Consiliului AMLAT. Există suficiente elemente pentru a se considera că textul propus al deciziei Consiliului privind semnarea (anexat prezentului memorandum) nu va suferi modificări de fond pe parcursul finalizării procedurii europene de aprobare a semnării.

IV. Propuneri

Având în vedere cele de mai sus, propunem:

1. Aprobarea semnării de către România a **Acordului de Instituire a unei asocieri între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de-o parte și America Centrală, pe de altă parte** și punerea în aplicare provizorie a părții a IV-a din acesta, în conformitate cu dispozițiile Deciziei Consiliului UE privind semnarea acestui acord.
2. Semnarea Acordului în cadrul reuniunii Consiliului Afaceri Externe- Comerț de la Bruxelles, prevăzută pentru data de **31 mai 2012**, să fie realizată de către domnul Lucian Isar, ministru-delegat pentru mediul de afaceri, drept pentru care vor fi eliberate depline puteri în acest sens. În eventualitatea în care domnul ministru-delegat Lucian Isar nu va putea participa la această reuniune, Acordul să fie semnat de Reprezentantul permanent al României pe lângă UE, în baza deplinei puteri eliberate conform art. 5, alin. 1 din legea 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de-o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte.