

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului-cadru global de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și Statele Sale Membre, pe de o parte, și Republica Socialistă Vietnam, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 27 iunie 2012

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost inițiat în baza art. 6 din Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, coroborat cu art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele și are drept scop ratificarea Acordului-cadru global de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și Statele Sale Membre, pe de o parte, și Republica Socialistă Vietnam, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 27 iunie 2012. După ratificare, partea română va informa cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării în vigoare a Acordului-cadru.

1. Descrierea situației actuale

Acordul-cadru global de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și Statele Sale Membre, pe de o parte, și Republica Socialistă Vietnam, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 27 iunie 2012 reprezintă expresia intenției de cooperare pe multiple planuri între Uniunea Europeană, statele sale membre și Republica Socialistă Vietnam. Negocierile au fost lansate la Hanoi, în noiembrie 2007, fiind finalizate prin parafarea Acordului-cadru global la Bruxelles, la 4 octombrie 2010. Documentul a fost semnat pentru partea română de către domnul Mihnea Motoc, Reprezentant Permanent al României pe lângă Uniunea Europeană.

Dispozițiile acestui acord cadru sunt cele întâlnite și în alte acorduri de cooperare încheiate sau aflate în curs de negociere de Uniunea Europeană cu state terțe și sunt structurate în mai multe capitole. Astfel, sunt incluse prevederi privind drepturilor omului, Curtea Internațională Penală, armele de distrugere în masă, armele de calibru mic, armament ușor și combaterea terorismului și pune în aplicare politicile UE în materie de fiscalitate și migrație.

Documentul oferă baza unei implicări concrete a UE și a statelor membre față de Republica Socialistă Vietnam în domeniul dezvoltării, al

comerțului, al economiei și al justiției. Totodată, textul include domenii precum sănătatea, mediul, schimbările climatice, energia educația și cultura, ocuparea forței de muncă și afacerile sociale, știința și tehnologia și transporturile. Acordul-cadru global abordează și cooperarea juridică, spălarea banilor și finanțarea terorismului, criminalitatea organizată și corupția. În plus, acest are ca obiect și domenii care prezintă un interes special pentru situația din Vietnam, precum cooperarea în domeniul drepturilor omului și al statului de drept, sectorul minelor, bombelor și al altor elemente de muniție neexplodate rămase din război și cel al prevenirii dezastrelor naturale.

Acordul-cadru global cuprinde dispoziții cu privire la cooperarea în domeniul migrației. Astfel, se reafirmă importanța eforturilor comune de gestionare a fluxurilor de migrație, părțile convin să coopereze pentru instituirea unui dialog amplu și dezvoltarea de strategii naționale de dezvoltare economică și socială ale țărilor de origine, de tranzit sau de destinație ale migranților.

Cooperarea dintre părți se va baza pe o evaluare a cerințelor specifice, efectuată prin consultare reciprocă, și se va axa, printre altele, pe: analiza cauzelor profunde ale migrației, angajarea unui dialog amplu privind migrația legală care să urmărească instituirea unui mecanism de promovare a oportunităților de migrație legală, schimbul de experiențe și practici, norme referitoare la admitere, elaborarea unei politici eficace și preventive împotriva migrației clandestine a traficului de migranți și a traficului de persoane sau returnarea persoanelor cu ședere ilegală.

În plus, părțile au convenit să promoveze cooperarea în domeniul educației și al formării. Astfel, se va acorda o atenție deosebită măsurilor menite să creeze legături între instituțiile de învățământ superior și agențiile lor specializate și să încurajeze schimburile de informații, de know-how, de studenți, experți și resurse tehnice.

Totodată, se stabilește o cooperare în sectorul sănătății în vederea îmbunătățirii condițiilor de sănătate și de bunăstare socială, prin programe care urmăresc consolidarea sectorului sănătății, activități comune în domeniul epidemiologiei, standarde de siguranță alimentară, schimbul de informații și de experiență privind politicile și reglementările în domeniul farmaceutic și al echipamentelor medicale sau prevenirea și controlul bolilor netransmisibile.

Acordul-cadru global include și o secțiune privind cooperarea referitoare la egalitatea de șanse între femei și bărbați, cu accept pe politicile și programele legate de egalitatea de șanse, în vederea asigurării unei participări echitabile a bărbaților și femeilor în toate sectoarele vieții economice, culturale, politice și sociale.

În ceea ce privește relațiile de muncă și afacerile sociale, părțile reafirmă necesitatea de a sprijini procesul de globalizare care este în beneficiul tuturor și de a promova ocuparea integrală și productivă a forței de muncă, precum și munca decentă ca un element-cheie al dezvoltării durabile și al reducerii sărăciei. Acordul-cadru global prevede, în continuare, obligația

părților de a intensifica demersurile de cooperare pentru asigurarea sănătății și siguranței la locul de muncă, dezvoltarea competențelor și egalitatea de gen și muncă decentă. Totodată, se are în vedere cooperarea în cadrul unor proiecte și programe de asistență tehnică specifică, menite să promoveze și să pună în practică standarde sociale și privind forța de muncă recunoscute la nivel internațional.

Anumite prevederile din Acordul-cadru global sunt menite să promoveze conservarea și îmbunătățirea calității mediului, în scopul dezvoltării durabile. În acest context, se remarcă faptul că Acordul-cadru nu prevede măsuri explicite cu privire la protecția mediului sau la măsura în care există potențialul ca acesta să fie afectat, dar cuprinde clauze prin care părțile se obligă să coopereze pentru protecția mediului și dezvoltarea durabilă, elemente care ar putea avea un impact pozitiv asupra mediului, în aplicarea lor concretă.

Este recunoscută necesitatea de a conserva și de a gestiona în mod durabil resursele naturale și diversitatea biologică, în beneficiul tuturor generațiilor, luând în considerare nevoile de dezvoltare ale acestora. În consecință, părțile au convenit să depună eforturi în vederea consolidării cooperării privind: promovarea sensibilizării cu privire la mediu, promovarea și difuzarea tehnologiilor, produselor și serviciilor ecologice, prevenirea transporturilor transfrontaliere ilegale de deșeuri, îmbunătățirea calității aerului înconjurător, dezvoltarea durabilă și protecția pădurilor, gestionarea eficace a parcurilor naționale și recunoașterea și conservarea zonelor de biodiversitate și a ecosistemelor fragile, protecția și conservarea mediului marin și de coastă, protecția solului sau îmbunătățirea capacității de gestionare a terenurilor.

În ceea ce privește sfera schimbărilor climatice, cooperare prevăzută de Acordul-cadru global are ca obiective: îmbunătățirea performanțelor energetice ale economiilor proprii, promovarea unor modele de consum și producție durabile sau adaptarea la impactul inevitabil și negativ al schimbărilor climatice.

În vederea asigurării funcționării și a aplicării corespunzătoare a acestui instrument juridic, va fi instituit un comitet mixt alcătuit din reprezentanți ai ambelor părți la cel mai înalt nivel, care va fi abilitat, între altele, să formuleze recomandări pentru promovarea obiectivelor Acordului-cadru global.

2. Schimbări preconizate

Acordul-cadru global constituie un nou pas către consolidarea impicării politice și economice a UE în Asia de Sud-Est, în scopul atingerii obiectivului UE de creare a unui cadru juridic coerent în relațiile cu țările din ASEAN. În acest context, se dorește facilitarea progresării în cadrul negocierilor și încheierii unui acord de liber de liber schimb cu Republica Socialistă Vietnam.

3. Alte informații Dispozițiile finale cuprind norme privind relația cu alte acorduri, extinderea consolidării cooperării și valabilitatea Acordului-cadru global. Conform acestor prevederi (art. 63(1)) Acordul-cadru global intră în vigoare în prima zi din luna următoare datei la care ultima dintre părți a notificat celeilalte părți finalizarea procedurilor juridice necesare în acest scop. Oricare dintre părți poate transmite o notificare scrisă cu privire la denunțare, care produce efecte la șase luni de la data la care cealaltă parte primește notificarea.
Secțiunea a 3-a <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>
1. Impact macro-economic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1378/2013.
6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea „transparență decizională” (<http://www.mae.ro/node/2011>), conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

