

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului-cadru de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și Statele Sale Membre, pe de o parte, și Republica Filipine, pe de altă parte, semnat la Phnom Penh, la 11 iulie 2012

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost inițiat în baza art. 6 din Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, coroborat cu art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele și are drept scop ratificarea Acordului-cadru de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și Statele Sale Membre, pe de o parte, și Republica Filipine, pe de altă parte, semnat la Phnom Penh, la 11 iulie 2012. După ratificare, partea română va informa cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării în vigoare a Acordului-cadru.

1. Descrierea situației actuale

Acordul-cadru de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și Statele Sale Membre, pe de o parte, și Republica Filipine, pe de altă parte, semnat la Phnom Penh, la 11 iulie 2012, reprezintă expresia intenției de cooperare pe multiple planuri între Uniunea Europeană, statele sale membre și Republica Filipine. Negocierile s-au desfășurat în perioada 2007-2010, în cadrul a 7 runde, fiind finalizate prin parafarea Acordului-cadru la 9 iunie 2010. Documentul a fost semnat pentru partea română de către domnul Teodor Baconschi, ministrul afacerilor externe.

Dispozițiile acestui Acord-cadru sunt cele întâlnite și în alte acorduri de cooperare încheiate sau aflate în curs de negociere de Uniunea Europeană cu state terțe și sunt structurate în mai multe capitole. Astfel, sunt incluse prevederi privind consolidarea cooperării în domeniul stabilității internaționale, al justiției și al securității, în vederea promovării dezvoltării economice și sociale durabile, a eradicării sărăciei și a îndeplinirii Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului.

Totodată, se reiterează angajamentul față de principiul statului de drept și al bunei guvernante și intenția respectării normelor democratice și a drepturilor omului prevăzute de Declarația Universală a Drepturilor Omului.

Documentul oferă baza unei implicări concrete a UE și a statelor membre față de

Republica Filipine prin discutarea chestiunilor politice, sociale și economice în toate forurile și organizațiile regionale și internaționale relevante. Astfel, textul include domenii precum combaterea terorismului și a criminalității transfrontaliere, combaterea proliferării armelor de distrugere în masă, a armelor de calibru mic și a armamentului ușor, promovarea procesului de pace și prevenirea conflictelor. Totodată, sunt prevăzute dispoziții privind domeniul sanitar și fitosanitar, sănătatea, mediul, schimbările climatice, energia, educația și cultura, ocuparea forței de muncă și afacerile sociale, știința și tehnologia, agricultura, pescuitul și dezvoltarea rurală, domeniile audiovizualului, mass-media și multimedia, turismul și transporturile.

Din îndeplinirea obligațiilor de cooperare în diversele domenii cuprinse în document, reafirmând necesitatea de a sprijini procesul de globalizare care este în beneficiul tuturor și de a promova ocuparea integrală și productivă a forței de muncă, precum și munca decentă ca un element-cheie al dezvoltării durabile și al reducerii sărăciei, Acordul-cadru prevede obligația părților de a intensifica demersurile de cooperare pentru asigurarea sănătății și siguranței la locul de muncă, dezvoltarea competențelor și egalitatea de gen și muncă decentă. Totodată, se are în vedere cooperarea în cadrul unor proiecte și programe de asistență tehnică specifică, menite să promoveze și să pună în practică standarde sociale și privind forța de muncă recunoscute la nivel internațional.

În plus, Acordul-cadru are în vedere gestionarea comună a fluxurilor de migrație și instituirea unui mecanism de consultare și dialog cuprinzător. În acest sens, părțile vor coopera pe baza unei evaluări a cerințelor specifice, efectuată prin consultare reciprocă și se va concentra, în special, pe factorii de stimulare și de atracție pentru migrație, dezvoltarea și punerea în aplicare a legislației și a practicilor naționale cu privire la protecția și drepturile migranților, în vederea respectării dispozițiilor instrumentelor internaționale aplicabile, normele referitoare la admisie, precum și drepturile și statutul persoanelor admise, aplicarea unui tratament și a unui proces de integrare echitabile persoanelor cu drept de ședere legală și care nu sunt resortisanți, educație și formare, precum și măsuri de combatere a rasismului, discriminării și xenofobiei.

Acordul-cadru mai prevede și continuarea cooperării cu privire la aspectele referitoare la bunăstarea refugiaților și a persoanelor strămutate intern.

Anumite prevederi din Acordul-cadru sunt menite să promoveze conservarea și îmbunătățirea calității mediului, în scopul dezvoltării durabile. În acest context, se remarcă faptul că Acordul-cadru nu prevede măsuri explicite cu privire la protecția mediului sau la măsura în care există potențialul ca acesta să fie afectat, dar cuprinde clauze prin care părțile se obligă să coopereze pentru protecția mediului și dezvoltarea durabilă, elemente care ar putea avea un impact pozitiv asupra mediului, în aplicarea lor concretă.

Este recunoscută necesitatea de a conserva și de a gestiona în mod durabil resursele naturale și diversitatea biologică, în beneficiul tuturor generațiilor, luând în considerare nevoile de dezvoltare ale acestora. În consecință, părțile se angajează să continue și să consolideze cooperarea în cadrul programelor regionale privind protecția mediului, în special cu privire la: creșterea gradului de sensibilizare cu privire la mediu și a participării locale la eforturile privind protecția mediului și

dezvoltarea durabil, consolidarea capacității privind adaptarea la schimbările climatice și atenuarea efectelor acestora, precum și eficiența energetică, promovarea tehnologiilor, produselor și serviciilor ecologice, îmbunătățirea resurselor naturale, inclusiv guvernanta în domeniul forestier și combaterea exploatării forestiere ilegale și a comerțului aferent, gestionarea eficientă a parcurilor naționale și a zonelor protejate, precum și desemnarea și protejarea zonelor de biodiversitate și a ecosistemelor fragile, prevenirea traficului transfrontalier clandestin de deșeuri solide periculoase și de alte tipuri de deșeuri, protecția mediului de coastă și a celui marin, precum și gestionarea eficientă a resurselor de apă, protecția și conservarea solurilor și gestionarea durabilă a terenurilor.

Pe linie economică se are în vedere facilitarea fluxurilor comerciale și investiționale și eliminarea obstacolelor, schimbul de informații privind crearea unor condiții-cadru care să conducă la un mediu favorabil pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri, în vederea îmbunătățirii competitivității acestora. Totodată, printre obligațiile acceptate de părți în baza Acordului-cadru intră și angajamentul de a aprofunda dialogul dintre autoritățile competente, inclusiv în ceea ce privește stabilizarea macroeconomică.

În vederea asigurării funcționării și a aplicării corespunzătoare a acestui instrument juridic, va fi instituit un comitet mixt alcătuit din reprezentanți ai ambelor părți la nivel de înalți funcționari, care va fi abilitat, între altele, să formuleze recomandări pentru promovarea obiectivelor Acordului-cadru global.

2. Schimbări preconizate

Acordul-cadru constituie un nou pas către consolidarea implicării politice și economice a UE în Asia de Sud-Est, în scopul atingerii obiectivului UE de creare a unui cadru juridic coerent în relațiile cu țările din ASEAN.

3. Alte informații

Dispozițiile finale cuprind norme privind relația cu alte acorduri, extinderea consolidării cooperării și valabilitatea Acordului-cadru. Conform acestor prevederi (art. 57(1)) Acordul-cadru intră în vigoare în prima zi din luna următoare datei la care ultima dintre părți a notificat celeilalte părți finalizarea procedurilor legale necesare în acest scop. Oricare dintre părți poate transmite o notificare scrisă cu privire la denunțare, care produce efecte la șase luni de la data la care cealaltă parte primește notificarea.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 4-a</i> <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</i> <i>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura

de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1377/2013.
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea „transparență decizională” (http://www.mae.ro/node/2011), conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR VICTOREL PONTA

