

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului-cadru de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și Statele Membre ale acesteia, pe de o parte, și Mongolia, pe de altă parte, semnat la Ulan Bator, la 30 aprilie 2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost inițiat în baza art. 6 din Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, coroborat cu art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele și are drept scop ratificarea Acordului-cadru de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și Statele Membre ale acesteia, pe de o parte, și Mongolia, pe de altă parte, semnat la Ulan Bator, la 30 aprilie 2013. După ratificare, partea română va informa cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării în vigoare a Acordului-cadru.

1. Descrierea situației actuale

Acordul-cadru reprezintă expresia intenției de cooperare pe multiple planuri între Uniunea Europeană, statele sale membre și Mongolia. Negocierile au fost finalizate prin parafarea Acordului-cadru la Ulan Bator, la 20 decembrie 2010, semnarea având loc tot la Ulan Bator, la 30 aprilie 2013, ca urmare a adoptării Deciziei Consiliului nr. 2012/273/EU. Pentru partea română, documentul a fost semnat de domnul Mihnea Motoc, Reprezentant Permanent al României pe lângă Uniunea Europeană.

Dispozițiile Acordului-cadru sunt cele întâlnite și în alte acorduri de cooperare încheiate sau aflate în curs de negociere de Uniunea Europeană cu state terțe și sunt structurate în mai multe capitole. Astfel, sunt incluse prevederi privind drepturile omului, Curtea Internațională Penală, combaterea criminalității organizate, contracararea proliferării armelor de distrugere în masă și a armelor mici și armamentului ușor, protecția datelor, promovarea eradicării sărăciei, combaterea terorismului.

Documentul oferă baza unei implicări concrete a UE și a statelor membre față de Mongolia în domeniul dezvoltării durabile, al comerțului, investițiilor, al dezvoltării economice echilibrate, al justiției, libertății și securității. Totodată,

textul include domenii precum sănătatea, protecția mediului, combaterea schimbărilor climatice și în materie de securitate alimentară, știință și tehnologie, educație și cultură, energie, transporturi, ocuparea forței de muncă și probleme sociale, agricultură și dezvoltare rurală, audiovizual, mass-media și multimedia, turismul, precum și statistică. Acordul-cadru abordează și cooperarea în sfera politică și economică în toate forumurile și organizațiile regionale și internaționale relevante, combaterea criminalității organizate, a criminalității economice și financiare, a corupției, precum și promovarea eradicării sărăciei.

În plus, în ceea ce privește combaterea terorismului, Acordul-cadru are în vedere schimburile de informații cu privire la teroriști, grupurile teroriste și rețelele de sprijin al acestora, în conformitate cu prevederile dreptului internațional și dreptului intern, precum și schimburile de opinii cu privire la mijloacele și metodele utilizate în contracararea terorismului, inclusiv în domeniile tehnice și în materie de formare.

În ceea ce privește dezvoltarea, acesta are ca obiectiv promovarea creșterii economice echilibrate, reducerea sărăciei și a disparităților socioeconomice. De asemenea, prin acest Acord-cadru, se susține angajamentul de realizare a Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului și necesitatea unui nivel ridicat de protecție a mediului și de conservare și gestionare a resurselor naturale și a diversității biologice, inclusiv a pădurilor, în scopul realizării unei dezvoltări durabile.

În plus, părțile au convenit să promoveze dezvoltarea și diversificarea schimburilor comerciale reciproce și să obțină condiții mai bune de acces pe piață, colaborând în vederea eliminării barierelor din calea comerțului, în mod special prin eliminarea în timp util a barierelor netarifare, precum și prin adoptarea de măsuri în scopul îmbunătățirii transparenței.

Totodată, se admite faptul că schimburile comerciale au un rol esențial în dezvoltare, iar asistența acordată sub forma unor regimuri comerciale preferențiale s-a dovedit benefică și se exprimă intenția de a se intensifica consultarea în ceea ce privește asistența de acest tip, cu respectarea deplină a Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului (OMC).

Potrivit prevederilor din cadrul acestui instrument juridic referitoare la migrație părțile convin să coopereze în vederea prevenirii imigrației ilegale, precum și a șederii ilegale a persoanelor fizice care dețin cetățenia părților pe teritoriile lor respective. În acest scop, părțile convin negocierea încheierii unui acord între UE și Mongolia, în vederea reglementării obligațiilor specifice în ceea ce privește readmisia resortisanților lor, inclusiv obligațiilor aplicabile în cazul resortisanților altor țări și a apatrizilor.

Anumite prevederile din Acordul-cadru sunt menite să promoveze conservarea și îmbunătățirea calității mediului, în scopul dezvoltării durabile. În acest context, se remarcă faptul că Acordul-cadru nu prevede măsuri explicite cu privire la protecția mediului sau la măsura în care există potențialul ca acesta să fie afectat, dar cuprinde clauze prin care părțile se obligă să coopereze pentru protecția mediului și dezvoltarea durabilă, elemente care ar putea avea un impact pozitiv asupra mediului, în aplicarea lor concretă.

Potrivit prezentului Acord-cadru, este recunoscut faptul ca este necesar ca resursele naturale și diversitatea biologică sa fie conservate și gestionate de o manieră durabilă, în beneficiul generațiilor prezente și viitoare, constituind o bază pentru dezvoltarea acestora. În consecință, părțile au convenit să depună eforturi în vederea consolidării cooperării privind: promovarea sensibilizării cu privire la mediu, promovarea și difuzarea tehnologiilor, produselor și serviciilor ecologice, prevenirea transportului transfrontalier ilegal de deșeuri solide și periculoase, îmbunătățirea calității aerului înconjurător, protecția și conservarea solurilor și gestionarea durabilă a terenurilor, gestionarea eficientă a parcurilor naționale și desemnarea și protejarea zonelor de biodiversitate și a ecosistemelor fragile, inclusiv combaterea exploatării forestiere ilegale și a comerțului aferent.

În ceea ce privește gestionarea riscului de dezastre (DRM), este necesar să se acorde o atenție sporită acțiunilor de prevenire și a unei abordări proactive în materie de gestionare a pericolelor și riscurilor, precum și de reducere a acestora și a vulnerabilităților la catastrofe naturale, prin elaborarea și punerea în aplicare a măsurilor de reducere a riscului pentru comunități și prin gestionarea consecințelor catastrofelor naturale la toate nivelurile societății.

În vederea asigurării funcționării și a aplicării corespunzătoare a acestui instrument juridic, va fi instituit un comitet mixt alcătuit din reprezentanți ai ambelor părți la nivel adecvat, care va avea drept atribuții asigurarea funcționării și aplicării corespunzătoare a Acordului-cadru, stabilirea priorităților, precum și formularea unor recomandări pentru promovarea obiectivelor stabilite.

2. Schimbări preconizate

Acordul-cadru constituie un nou pas către consolidarea impicării politice și economice a UE în Asia în scopul atingerii obiectivului UE de creare a unui cadru juridic coerent în relațiile cu țările din regiune. Astfel, Acordul-cadru denotă angajamentul clar al Uniunii Europene față de Mongolia și cetățenii săi.

3. Alte informații

Dispozițiile finale cuprind norme privind relația cu alte acorduri, extinderea consolidării cooperării și valabilitatea Acordului-cadru. Conform acestor prevederi (art. 63(1)) Acordul-cadru intră în vigoare în prima zi a lunii următoare datei la care ultima parte a notificat celeilalte părți finalizarea procedurilor juridice necesare în acest scop. Oricare dintre părți poate transmite o notificare scrisă cu privire la denunțare, care produce efecte la șase luni de la data la care cealaltă parte primește notificarea, potrivit prevederilor prezentului Acord-cadru (art. 63(5)).

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ
1. Impact macro-economic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ.**
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1376/2013.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea „transparență decizională” (<http://www.mae.ro/node/2011>), conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

