



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Sesiune
566/16.12.2013

PP. 2572
06/12/2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru înființarea ghișeului unic pentru înmatricularea autovehiculelor*”, inițiată de domnul deputat Alexandru Nazare împreună cu un grup de parlamentari – PD-L (Bp. 434/2013).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare preluarea de către Ministerul Transporturilor, prin organismul tehnic Registrul Auto Român (RAR) a procedurilor administrative de înmatriculare a vehiculelor efectuate în prezent de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor (DRPCIV) și crearea unui ghișeu unic pentru înmatricularea autovehiculelor.

De asemenea, propunerea legislativă vizează și încheierea unui protocol cu CEC Bank, astfel încât încasarea contravalorii pentru eliberarea certificatelor de înmatriculare să se facă în cadrul ghișeului unic din sediul RAR.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 189/2005 pentru stabilirea unor măsuri privind vehiculele rutiere înmatriculate, cu modificările și completările ulterioare*, Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor din Ministerul Afacerilor Interne constituie și administrează baza de date națională integrată privind vehiculele rutiere înmatriculate.

În ceea ce privește atribuțiile Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor în domeniul înmatriculării vehiculelor, semnalăm faptul că aceasta are în competență activități de natură polițienească ce nu pot fi transferate în afara Ministerului Afacerilor Interne. Astfel, menționăm că la nivelul Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor și serviciilor publice comunitare de profil există o cooperare permanentă cu structuri specializate din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române pe linia combaterii infracționalității, în special cu privire la prevenirea și combaterea traficului de vehicule furate, cele două autorități publice fiind suport pentru activitățile informativ-operative realizate de structurile/autoritățile abilitate de lege în acest scop (Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, etc.).

Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor asigură constituirea, gestionarea și administrarea Sistemului Informatic Național de Evidență a Permiselor de Conducere și a Vehiculelor Înmatriculate (SINEPCVI). Acest sistem conține funcționalități integrate cu Poliția Română, cum ar fi: interconectarea bazelor de date privind vehiculele urmărite în cauze penale sau supuse măsurilor asigurătorii prevăzute de Codul de procedură penală; interconectarea bazelor de date privind persoanele date în urmărire; aplicația de evidență a contravențiilor la regimul circulației și a măsurilor administrative dispuse de Poliția Rutieră; furnizarea modelelor biometrice Institutului Național de Criminalistică.

De asemenea, se impune a fi evidențiat că Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor este Punct Național de Contact pentru *Directiva 2011/82/UE privind schimbul de date privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră*, urmând să asigure pentru Poliția Rutieră fluxurile de date necesare îndeplinirii atribuțiilor specifice, precum și faptul că Sistemul Informatic Național de Evidență a Permiselor de Conducere și a Vehiculelor Înmatriculate este interconectat cu

sistemul informatic administrat de către Poliția de Frontieră Română în cadrul Sistemului integrat de management al frontierei de stat.

În context, menționăm că, în desfășurarea activităților specifice, Serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor utilizează exclusiv Sistemul Informatic Național de Evidență a Permiselor de Conducere și a Vehiculelor Înmatriculate. Având în vedere interconectările acestuia cu sistemele informatice supuse reglementărilor Uniunii Europene în domeniul „*Justiție și Afaceri Interne*”, precum și cu cele reglementate de legislația națională, este necesar un nivel ridicat de securitate cu privire la accesarea datelor, precum și asigurarea exactității, coerenței și integrității acestora. Pentru îndeplinirea în mod optim a acestor condiții este necesară, în opinia noastră, păstrarea sistemului actual de organizare și subordonare în cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

În conformitate cu prevederile *Legii nr. 141/2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen* și cu cele ale *Hotărârii Guvernului nr. 966/2010 privind drepturile de acces al autorităților publice române la Sistemul Național de Semnalări*, norme care transpun în legislația română acquis-ul Schengen, numai autoritățile publice sunt autorizate să aibă acces direct în Sistemul Informatic Național de Semnalări/Sistemul Informatic Schengen și schimb de informații suplimentare prin Centrul de Cooperare Polițienească Internațională. Aceste reglementări transpun în legislația internă prevederile *Regulamentului nr. 1986/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind accesul la Sistemul de Informații Schengen (SIS II) a serviciilor din statele membre responsabile cu înmatricularea vehiculelor*. În contextul acestor acte normative, menționăm că Directoratul General pentru Afaceri Interne din cadrul Comisiei Europene a respins în cursul acestui an accesul RAR la Sistemul Informatic Schengen.

În domeniul cooperării polițienești transfrontaliere, al prevenirii, cercetării, combaterii infracțiunilor și al menținerii și asigurării ordinii publice, Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor îndeplinește funcția de punct național de contact în domeniul schimbului de date privind vehiculele înmatriculate și permisele de conducere pentru Tratatul EUCARIS și instrumentele PRUM, îndeplinind de asemenea atribuții specifice în cadrul Sistemului Informatic Schengen. În acest context, bazele de date care constituie Registrul național al permiselor de conducere și vehiculelor înmatriculate trebuie să fie administrate în mod unitar. Desprinderea celor privind înmatricularea vehiculelor ar afecta coerența sistemului și capacitatea aducerii la îndeplinire a obligațiilor asumate de România în domeniile anterior menționate.

2. În conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 768/1991 privind înființarea și funcționarea Regiei Autonome „Registrul Auto Român”, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, Registrul Auto Român este regie autonomă a cărei organizare și funcționare este reglementată de *Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților de stat ca regii autonome și societăți comerciale*. În consecință, Registrul Auto Român nu este o autoritate publică, ci un agent economic cu capital de stat, ceea ce exclude din sfera sa de competență emiterea actelor administrative din categoria celor în care se încadrează înmatricularea vehiculelor (acte juridice unilaterale cu caracter individual emise de o autoritate publică, în regim de putere publică). De altfel, atribuțiile RAR astfel cum sunt prevăzute în actul normativ menționat sunt în totalitate de natură tehnică (certificarea încadrării vehiculelor rutiere în normele de siguranță a circulației, protecție a mediului înconjurător și în categoria de folosință căreia îi sunt destinate, verificarea stațiilor de inspecție tehnică, efectuarea omologării de tip și individual pentru circulație a vehiculelor pe baza încercărilor efectuate în laboratoarele proprii, etc.).

3. Nu suntem de acord cu argumentele prezentate de inițiatori în vederea fundamentării necesității demersului legislativ în discuție, potrivit căroră preluarea activității de înmatriculare de către RAR ar reprezenta soluția pentru reducerea birocrăției, deoarece etapele birocratice care se parcurg în prezent pentru înmatricularea unui vehicul sunt exclusiv rezultatul reglementărilor legale ce presupun precedența omologării și/sau certificării autenticității vehiculului, luării în evidența organelor fiscale ale autorităților publice locale, stabilirii și achitării timbrului de mediu și a altor taxe, încheierii asigurării de răspundere civilă pentru accidente.

Toate intervențiile legislative din ultimii ani au avut în vedere menținerea și consolidarea acestui sistem, în vederea contracarării tendințelor permanente de eludare a obligațiilor de plată față de stat. Pentru eliminarea excesului birocratic este suficient ca aceste prevederi legale să fie modificate în sensul de a nu mai condiționa înmatricularea de parcurgerea etapelor anterior menționate.

Totodată, menționăm și faptul că Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor asigură și are în curs de implementare modalități de simplificare a accesului cetățenilor la serviciul public prestat (transmiterea documentelor la domiciliul titularilor acestora prin serviciile de curierat rapid, plata tuturor taxelor la sediul serviciului public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, înlocuirea prezentării unor documente cu verificări informatice, etc.).

Sistemul informatic al Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor este accesat on-line de către Ministerul Justiției,

Ministerul Public, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, Agenția Națională de Administrare Fiscală, consilii locale (organe fiscale ale administrației publice locale, poliția locală), precum și de toate celelalte instituții din Ministerul Afacerilor Interne. În aceste condiții este asigurată operativitatea și disponibilitatea permanentă a tuturor datelor privind vehiculele înmatriculate.

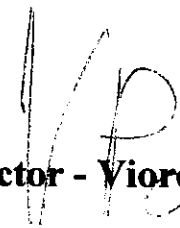
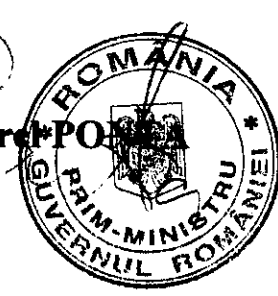
În ceea ce privește categoriile de încadrare a vehiculelor, menționăm că nu există diferențe între evidențele Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor față de cele din evidențele Registrului Auto Român. Categoriile de încadrare a vehiculelor sunt stabilite conform actelor normative în vigoare și sunt transferate automat dintr-un sistem informatic în celălalt.

De asemenea, Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor realizează schimb automat de date cu autoritățile publice din domeniul asigurărilor. Astfel, menționăm că pe pagina web a instituției sunt publicate informații statistice de interes pentru agenții economici din domeniul comercializării vehiculelor, iar pentru facilitarea derulării formalităților de înmatriculare a vehiculelor, aceștia au la dispoziție o aplicație informatică specializată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel Ponta


Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**
Președintele Senatului