



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2647/10
DATA 20122013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

624 7.11.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*”, inițiată de domnul deputat Nini Săpunaru împreună cu un grup de deputați PNL (Bp. 545/2013).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, cu un articol nou, art. 222¹, în sensul că asigurații care nu au fost informați anual, prin casele de asigurări de sănătate, asupra nivelului de contribuție personală și a modalităților de plată, să fie scutiți de plata penalităților de întârziere și de plata dobânzilor datorate.

Conform art. II din inițiativa legislativă această măsură se va aplica asiguraților pentru perioada începând cu anul 2009 și până la data primirii informației privind prima decizie prin care au fost stabilite sumele restante.

II. Observații

1. Asigurările sociale de sănătate din România reprezintă principalul sistem de ocrotire a sănătății populației, fiind obligatorii pentru toți cetățenii români cu domiciliul în țară, precum și pentru cetățenii străini și apatrizii care au solicitat și obținut prelungirea dreptului de ședere temporară sau au domiciliul în România. Sistemul de asigurări sociale de sănătate funcționează, pe baza principiului solidarității și subsidiarității în colectarea și utilizarea fondurilor, precum și a dreptului alegerii libere de către asigurați a furnizorilor de servicii medicale, de medicamente și de dispozitive medicale și a casei de asigurări de sănătate.

2. Stabilirea contribuției de asigurări sociale de sănătate se face pe baza declarației depuse de asigurat la casa de asigurări de sănătate, aceasta constituind o premisă a îndeplinirii, de către casele de asigurări, a atribuției de informare cu privire la contribuțiile datorate și modalitățile de plată ale acestora.

În consecință, întrucât stabilirea contribuției de asigurări sociale de sănătate se face pe baza declarației asiguratului, dreptul asiguratului de a fi informat asupra nivelului de contribuție personală este strâns legat de obligația acestuia de a declara obligațiile ce îi revin față de Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și de a vira contribuția aferentă veniturilor realizate, potrivit prevederilor art. 215 din *Legea nr. 95/2006*.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 222 din *Legea nr. 95/2006*, fiecare asigurat are dreptul de a fi informat, prin casele de asigurări de sănătate, asupra serviciilor de care beneficiază, a nivelului de contribuție personală și a modalității de plată, precum și asupra drepturilor și obligațiilor sale, fără însă a fi specificată obligativitatea caselor de asigurări de sănătate de a duce la îndeplinire acest demers.

Totodată, la art. 270 lit. m) din *Legea nr. 95/2006*, se specifică faptul că una din atribuțiile Casei Naționale de Asigurări de Sănătate este aceea de a acorda gratuit informații, consultanță și asistență în domeniul asigurărilor sociale de sănătate persoanelor asigurate, fără însă a fi instituită obligativitatea informării asiguraților.

3. În conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, începând cu data de 1 iulie 2012,

competența de administrare a contribuțiilor sociale obligatorii revine Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF).

În acest context, pentru veniturile realizate anterior datei de 1 iulie 2012, după stabilirea contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice, casele de asigurări sociale transmit ANAF o copie a titlurilor în care sunt individualizate contribuțiile sociale astfel stabilite.

Așadar, după finalizarea procesului de predare-primire a contribuțiilor sociale obligatorii, ANAF, prin organele fiscale, poate acorda, pentru aceste contribuții, facilitățile fiscale prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordării eșalonărilor la plată, cu modificările și completările ulterioare*.

De asemenea, potrivit prevederilor art.17¹ din acest act normativ, pe perioada eșalonării la plată, penalitățile de întârziere aferente obligațiilor fiscale eșalonate se amână la plată, urmând ca, la finalizarea eșalonării la plată, acestea să fie anulate, prin decizie care se comunică contribuabilului odată cu decizia de finalizare a eșalonării la plată.

4. În ceea ce privește scutirea asiguraților de la plata penalităților de întârziere și plata dobânzilor datorate începând cu anul 2009, precizăm următoarele:

Aplicarea legii în timp este guvernată de principiile neretroactivității legii civile noi și aplicării imediate a legii civile noi, care se presupun și se completează reciproc.

Principiul neretroactivității legii civile este regula juridică conform căreia legea se aplică numai situațiilor ce se ivesc în practică după adoptarea ei, nu și situațiilor anterioare. Astfel, Constituția României, republicată, prevede la art. 15 alin. (2) că legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile, legislativ acest principiu fiind consacrat și în art. 6 alin.(2) din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia „*Actele și faptele juridice încheiate ori, după caz, săvârșite sau produse înainte de intrarea în vigoare a legii noi nu pot genera alte efecte juridice decât cele prevăzute de legea în vigoare la data încheierii sau, după caz, a săvârșirii ori producerii lor*”.

Principiul aplicării imediate a legii noi, care presupune și completează *principiul neretroactivității*, constituie regula potrivit căreia legea nouă, de îndată ce a fost adoptată, se aplică tuturor actelor și faptelor încheiate sau, după caz, produse ori săvârșite după intrarea sa în vigoare,

precum și situațiilor juridice născute după intrarea sa în vigoare, excluzând aplicarea legii vechi.

5. Precizăm și faptul că scutirea asiguraților care nu au fost informați anual prin casele de asigurări de sănătate de la plata penalităților și a dobânzilor datorate ar avea un impact negativ asupra bugetului general consolidat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Victor – Viorel PONTA



Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului