



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
633/11.11.2013

Biroul permanent al Senatului
Bp 554 19.10.2013

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14/2003 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14/2003 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B554 din 11.09.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.14/2003 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală, aprobată cu modificări prin Legea nr.240/2003, cu modificările ulterioare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Analizând prezenta propunere legislativă precizăm că, **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.142/2000** privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală, aprobată cu modificări prin Legea nr.309/2002, cu modificările și completările ulterioare, **a fost abrogată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.13/2006** privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD, aprobată cu modificări și completări, prin Legea nr.198/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Până la data abrogării, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.142/2000 a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14/2003, aprobată cu modificări prin Legea nr.240/2003. **Alin.(1) al art.II** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14/2003 a fost modificat prin **art.45 din Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice**, cu modificările ulterioare, și prevede că „(1) Salariile de bază ale personalului contractual al Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit se majorează, pe perioada cât își desfășoară activitatea în domeniul gestionării asistenței financiare comunitare, cu 10 până la 25 de clase de salarizare succesive față de clasa deținută, în funcție de îndeplinirea criteriilor stabilite prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și fără a depăși în total numărul maxim de clase de salarizare prevăzut la art.10 alin.(2) din Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice”. Potrivit normelor de tehnică legislativă, de la data intrării în vigoare a Legii-cadru nr.284/2010, modificarea acestui alineat a fost încorporată în actul normativ de bază, respectiv, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14/2003, identificându-se cu acesta.

Așadar, dispozițiile privind drepturile personalului contractual al Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit prevăzute la art.45 din Legea-cadru nr.284/2010, pe care inițiatorii prezentului proiect doresc a le promova prin completarea art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14/2003 cu un nou alineat, alin.(4), sunt deja reglementate la alin.(1) al acestui articol, întrucât **Legea-cadru nr.284/2010 a intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2011.**

Totodată, semnalăm că, trimiterea din textul propus pentru **alin.(4)**, respectiv „de prevederile Anexei I, Capitolul II, Secțiunea 1 din

Legea Cadru nr.284 din 28 decembrie 2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare”, este inexactă, întrucât Capitolul II este structurat pe litere, respectiv, lit.A-L, și nu pe secțiuni, fapt pentru care nu pot fi identificate normele care se doresc a fi avute în vedere.

Precizăm că, pentru anul 2013, salarizarea personalului din sectorul bugetar se face la nivelul acordat pentru luna decembrie 2012, potrivit art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare.

3. Nici din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă proiectul nu întrunește exigențele stilului normativ. Amintim, în acest sens, redarea defectuoasă a **părții dispozitive a articolului unic**, care ar trebui să cuprindă toate elementele de identificare ale actului normativ supus intervenției legislative. Totodată, la textul propus pentru actualul **alin.(5)**, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, de la un act normativ la altul operează derogarea și nu excepția. Prin urmare, sintagma „Prin excepție de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.84/2012....” ar fi trebuit formulată, astfel: „**Prin derogare** de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.84/2012....”. De asemenea, pentru precizia normei, ar fi fost necesar să se menționeze în mod expres prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.84/2012, de la care se instituie derogarea.

Față de observațiile formulate mai sus, în forma prezentată, propunerea legislativă nu poate fi promovată.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 1111 / 09.10.2013

O.U.G. nr. 14/2003

M. Of. nr. 219/2 apr. 2003

Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală

aprobată cu modificări prin

L. nr. 240/2003

M. Of. nr. 415/13 iun. 2003

1 modificări prin L. nr. 240/2003 M. Of. nr. 415/13 iun. 2003 *modifică art. II alin. 1*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2003 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală

2 modificări prin L. nr. 284/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010 *modifică art. II alin. (1)*

Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

Prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014. (O.U.G. nr. 84/2012- M.Of. nr. 845/13 dec. 2012) Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7);

O.U.G. nr. 142/2000

M. Of. nr. 471/28 sep. 2000

Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală

aprobată cu modificări prin

L. nr. 309/2001

M. Of. nr. 309/11 iun. 2001

1 modificări prin L. nr. 309/2001 M. Of. nr. 309/11 iun. 2001 *modifică art. 2 alin. (2) lit. c, art.3 alin.(4), art.4, art.5 alin.(1)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală

2 modificări prin O.U.G. nr. 140/2001 M. Of. nr. 690/31 oct. 2001 *modifică art. 1 alin. (1)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală
 aprobată prin L. nr. 130/2002 M. Of. nr. 190/20 mar. 2002

3 modificări prin O.U.G. nr. 14/2003 M. Of. nr. 219/2 apr. 2003 *modifică art.3 alin.(4).*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală
 aprobată cu modificări prin L. nr. 240/2003 M. Of. nr. 415/13 iun. 2003

4 modificări prin L. nr. 240/2003 M. Of. nr. 415/13 iun. 2003 *aprobă O.U.G. nr. 14/2003*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2003 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală

5 modificări prin O.U.G. nr. 11/2004 M. Of. nr. 266/25 mar. 2004 *modifică art. 1 alin. (3), art.5 alin. (2), art.8; introduce alin. (4) la art.1, alin. (5) la art.3; abrogă art.2 alin. (4) și (5)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 228/2004 M. Of. nr. 493/1 iun. 2004

NOTĂ: În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri se înlocuiesc, în mod corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, după cum urmează: a) Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului cu Autoritatea Națională pentru Tineret, în cazul prevederilor care reglementează activitatea de tineret, și cu Ministerul Educației și Cercetării, în cazul celorlalte prevederi; b) Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului cu Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și, respectiv, cu Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor.

6 modificări prin L. nr. 165/2004 M. Of. nr. 466/25 mai 2004 *modifică art. 1 alin. (1)*
 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală

7 modificări prin H.G. nr. 1115/2004 M. Of. nr. 694/2 aug. 2004 *completează în mod corespunzător*
 Hotărâre privind elaborarea în parteneriat a Planului Național de Dezvoltare

8 modificări prin	O.U.G. nr. 116/2004 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală aprobată prin L. nr. 26/2005	M. Of. nr. 1123/29 nov. 2004 M. Of. nr. 197/8 mar. 2005	<i>modifică art. 5</i>
9 completat prin	L. nr. 530/2004 Lege pentru completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală	M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004	<i>introduce alin (7) la art.2</i>
10 modificări prin	L. nr. 26/2005 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 116/2004 pentru modificarea art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală	M. Of. nr. 197/8 mar. 2005	<i>aprobă O.U.G.nr. 116/2004</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 103/2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Industrie Alimentară și Dezvoltare Rurală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 359/2005	M. Of. nr. 646/21 iul. 2005 M. Of. nr. 1142/16 dec. 2005	<i>introduce art.2_1, alin. (6) și (7) la art. 3; abrogă art.2 alin. (7)</i>
12 modificări prin	L. nr. 359/2005 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Industrie Alimentară și Dezvoltare Rurală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală	M. Of. nr. 1142/16 dec. 2005	<i>modifică art. 3 alin. (6)</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 13/2006 Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2006	M. Of. nr. 185/27 feb. 2006 M. Of. nr. 452/25 mai 2006	<i>abrogă Ordonanța de urgență, cu excepția dispozițiilor privind drepturile dobândite de personalul Agenției SAPARD potrivit O.U.G. nr. 14/2003</i>

*Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013,
prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare*

L. nr. 284/2010

Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

Prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014. (O.U.G. nr. 84/2012- M.Of. nr. 845/13 dec. 2012) Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7);

- 1 promulgată prin D. nr. 1279/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010
Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice
- 2 modificări prin L. nr. 121/2011 M. Of. nr. 427/17 iun. 2011 *modifică anexa nr. VII*
Lege privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român
- 3 modificări prin O.G. nr. 10/2011 M. Of. nr. 560/5 aug. 2011 *modifică numărul maxim de posturi prevăzut în cap. III lit. B*
Ordonanță cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011 și unele măsuri financiare
aprobată prin L. nr. 125/2013 M. Of. nr. 250/30 apr. 2013
- 4 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011 *prevederile art. 20 alin. (6) și (7), ale art. 12 din anexa nr. II, cap. I lit. B și valoarea de referință sectorială nu se aplică în anul 2012*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 1615/2011 M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile din anexa nr. II cap. I lit. B art. 7 (termenul se împlinește la data de 24 martie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
Decizia nr. 1.615 din 20 decembrie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor pct. 10 din lista referitoare la sporuri și alte drepturi ale personalului didactic din învățământ cuprinsă în anexa nr. 11/1 privind reglementări specifice personalului contractual din unitățile de învățământ la Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, ale art. 7 din cap. I lit. B "Reglementări specifice personalului didactic din învățământ" din anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «învățământ»" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale art. 6 din anexa nr. 5 "Metodologia de calcul al drepturilor salariale care se acordă personalului didactic și personalului didactic auxiliar din învățământ" la Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ
- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1615/2011 M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 *anexa nr. II cap. I lit. B art. 7*
Decizia nr. 1.615 din 20 decembrie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor pct. 10 din lista referitoare la sporuri și alte drepturi ale personalului didactic din învățământ cuprinsă în anexa nr. 11/1 privind reglementări specifice personalului contractual din unitățile de învățământ la Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, ale art. 7 din cap. I lit. B "Reglementări specifice personalului didactic din învățământ" din anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «învățământ»" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale art. 6 din anexa nr. 5 "Metodologia de calcul al drepturilor salariale care se acordă personalului didactic și personalului didactic auxiliar din învățământ" la Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ

7 modificări prin	D.C.C. nr. 685/2012	M. Of. nr. 470/11 iul. 2012	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție"(termenul se împlinște la 24 august 2012) după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
	Decizia nr. 685 din 28 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice		
8 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 685/2012	M. Of. nr. 470/11 iul. 2012	<i>art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție"</i>
	Decizia nr. 685 din 28 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice		
9 modificări prin	O.U.G. nr. 84/2012	M. Of. nr. 845/13 dec. 2012	
	Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare		