

EXPUNERE DE MOTIVE

Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, agricultorii din țara noastră au primit sprijin comunitar sub formă de plăți directe prin Fondul European de Garantare în Agricultură în baza Regulamentul (CE) nr.1782/2003 al Consiliului din 29 septembrie 2003 *de stabilire a normelor comune pentru schemele de sprijin direct în cadrul politicii agricole comune și de stabilire a anumitor scheme de sprijin pentru agricultori și de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 2019/93, (CE) nr. 1452/2001, (CE) nr. 1453/2001, (CE) nr. 1454/2001, (CE) nr. 1868/94, (CE) nr. 1251/1999, (CE) nr. 1254/1999, (CE) nr. 1673/2000, (CEE) nr. 2358/71 și (CE) nr. 2529/2001 și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1290/2005, (CE) nr. 247/2006, (CE) nr. 378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1782/2003.*

De asemenea, tot în baza acestor regulamente, România avea posibilitatea acordării de plăți naționale directe complementare, finanțate din bugetul național. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.125/2006 *pentru aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în agricultură începând cu anul 2007, și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1043 din 29 decembrie 2006, s-a reglementat aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare (PNDC), care se acordă în agricultură începând cu anul 2007.

În conformitate cu prevederile art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.125/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.139/2007, cu modificările ulterioare, prin ordin al ministrului agriculturii se stabilesc modul de implementare, condițiile specifice și criteriile de eligibilitate pentru aplicarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare.

În acest sens, în anii 2007 - 2010 au fost aprobate ordine *pentru stabilirea modului de implementare, a condițiilor specifice și a criteriilor de eligibilitate pentru aplicarea schemelor de plăți naționale directe complementare în sectorul zootehnic, în acord cu reglementările comunitare în domeniu*, respectiv Ordinul MADR nr. 295/2007 pentru speciile bovine și ovine/caprine, iar apoi Ordinul nr.98/2010 pentru specia ovine/caprine și Ordinul nr.215/2010 pentru specia bovine, implementate de MADR prin Agenția de Plăți și Intervenție în Agricultură.

Ordinele adoptate în perioada 2007-2010 conțineau o prevedere care stipula că producătorii agricoli pentru a beneficia de plățile naționale directe complementare trebuie să nu aibă datorii la bugetul de stat și la bugetul local, în acest sens aceștia depunând o declarație pe propria răspundere. Începând cu anul 2011, aceste cerințe nu au mai fost incluse în ordinele adoptate, respectiv Ordinul nr.108/2011 pentru ovine/caprine și Ordinul 165/2011 pentru bovine.

Conform cerințelor comunitare, autoritățile române au notificat Comisiei Europene condițiile tehnice privind acordarea PNDC incluse în aceste ordine, fără a transmite integral prevederile ordinelor respective, neavând această obligație. Condițiile tehnice înaintate oficial Comisiei Europene răspundeau cerințelor specifice comunitare privind pachetul financiar aplicabil, tipul beneficiarilor, numărul de capete de animale eligibile, condiția privind existența datoriilor nefiind notificată, deoarece aceasta nu se regăsea într-o normă comunitară specifică.

Urmare efectuării „*auditului performanței privind implementarea, administrarea și gestionarea programului de identificare și înregistrare a animalelor și a utilizării bazei de date în acordarea subvențiilor și altor forme de sprijin din partea statului*”, în anul 2011, de către Curtea de Conturi a României, prin Camerele sale județene de Conturi, în sarcina majorității centrelor județene ale APIA. s-a

reținut obligația de a recupera sumele de bani acordate „necuvinit” fermierilor beneficiari ai primei pe exploatare și a primei pe cap de animal, „care nu au respectat condiția de eligibilitate privind lipsa datoriilor la bugetul de stat și/sau local”.

Pentru punerea în executare a dispozițiilor Curții de Conturi a României, exprimată prin deciziile emise de Camerele județene de Conturi, centrele județene ale APIA au solicitat informații autorităților fiscale ale statului cu privire la existența/inexistența datoriilor la bugetul de stat și/sau local în sarcina beneficiarilor PNDC în sectorul zootehnic, la data depunerii cererilor de acordare a sprijinului financiar. Acest demers s-a inițiat deoarece o parte din beneficiarii PNDC au informat că la data depunerii cererii de sprijin nu aveau cunoștință de existența datoriilor, sau că aceste datorii erau exigibile la finalul anului respectiv. Astfel, un număr de 9700 beneficiari cu un efectiv de peste 237000 capete animale sunt afectați de deciziile emise de către camerele de conturi județene și a municipiului București.

La sesizarea unor producători agricoli privind condițiile acordării PNDC în zootehnie și existența datoriilor la bugetul de stat și/sau bugetul local, Comisia Europeană, prin sistemul de cooperare și informare EU Pilot, a adresat autorităților române întrebări privind regimul aplicabil plăților PNDC, prima scrisoare fiind transmisă în 26.03.2012.

În acest sens, autoritățile române au fost rugate să ofere o serie de informații, în special privind situația beneficiarilor cărora li s-au constituit debite, li s-a refuzat dreptul de a obține plata CNDP datorită nerespectării condiției de eligibilitate privind lipsa datoriilor la bugetul de stat și/sau la bugetul local și în ce privește rezolvarea efectelor juridice produse de aceste condiții.

Ultima scrisoare a Comisiei Europene din 18.03.2013 subliniază faptul că toate autoritățile dintr-un stat membru trebuie să concluzioneze pentru aplicarea corectă a legislației comunitare, interesul Comisiei fiind acela de a se asigura că aceste plăți nu sunt recuperate, că autoritățile române oferă oportunități beneficiarilor cărora aceste drepturi nu le-au fost acordate datorită existenței datoriilor și deci că beneficiarii sunt repuși în drepturi.

Solicitarea Comisiei se bazează pe un caz similar în care există o Hotărâre a Curții Europene de Justiție (Camera întâi) din data de 9 iunie 2011 în cauza C115/10, având ca obiect o cerere de pronunțare a unei hotărâri preliminare formulată în temeiul art. 267 TFUE – „Politica Agricolă Comună – Regulamentul (CE) nr. 1782/2003 – ajutor național direct complementar – condiții de acordare”. În această Hotărâre, Curtea Europeană de Justiție declară că: *Regulamentul 1782/2003.....trebuie interpretat în sensul că se opune unei reglementări naționale care exclude de la beneficiul ajutorului național complementar persoanele care exercită o activitate agricolă pe teritoriul statului membru în cauză pentru motivul că fac obiectul unei proceduri de lichidare voluntară, în măsura în care o condiție privind absența unei astfel de proceduri nu a făcut obiectul unei autorizări prealabile din partea Comisiei Europene*. În acest sens, Comisia a invitat România să aibă în vedere hotărârea Curții Europene de Justiție.

Prin prezentul proiect se reglementează faptul ca solicitările beneficiarilor plăților naționale directe complementare în sectorul zootehnic din campania 2007 – 2011, acceptate la plată, să se considere eligibile, fără a ține cont de declarația pe proprie răspundere privind condiția referitoare la lipsa datoriilor restante la bugetul de stat și/sau la bugetul local la data solicitării primelor.

De asemenea, se aprobă exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând primele pe care beneficiarii trebuie să le restituie ca urmare a verificărilor de către centrele județene ale Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură dispuse de camerele de conturi județene și a municipiului București prin deciziile emise.

O altă categorie de solicitanți cărora trebuie să le fie reglementate plățile aferente drepturilor cuvenite sunt acei solicitanți care au depus cereri și le-au fost respinse din cauza declarației pe proprie răspundere privind existența datoriilor restante la bugetul de stat și/sau la bugetul local la data solicitării primelor.

Astfel, se reglementează faptul ca solicitanții menționați anterior să beneficieze în continuare de plățile naționale directe complementare în sectorul zootehnic.

Situația extraordinară se motivează prin necesitatea urgentă de adoptare a unei noi reglementări în domeniul plăților naționale directe complementare în sectorul zootehnic, în vederea evitării inițierii procedurii de infringement împotriva României.

Față de cele prezentate, am elaborat propunerea legislativă anexată, pe care o supunem spre adoptare, în procedură de urgență, Parlamentului.

Inițiatori,

Deputat PC – Daniel Constantin

Dep. PC Bogdan

Deputat PC Mădălen

Deputat PC Irina Vicentiu Olteanu

Deputat P.C. Ionescu Aurelian

Dep. PC Cămin

Deputat PC. Ion Dinu

Deputat PC - Doșgăreanu Cătălin

Senator P.C. NITA MIHAI

Sen. D.C. Mihai Neagu

Senator PC. Aristiana

Deputat P.C. CONSTANTIN AURARI

DEPUTAT PC. ANDREI TATĂRSCU

Dep. PC CĂZAR CIOATĂ

Deputat PC. DINU GIURĂȘU