



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2255 / DPSG
DATA 25.11.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SALA DE ŞEDINŢĂ
17.11.2013

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind organizarea şi exercitarea profesiilor de bonă şi de babysitter în România*”, iniţiată de doamna deputat Tamara Dorina Ciofu (PSD) împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, PD-L, PC, PP-DD (Bp. 451/2013)

I. Principalele reglementări

Prin această iniţiativă legislativă se urmăreşte crearea unui domeniu complementar creşelor şi grădiniţelor, prin reglementarea activităţilor de îngrijire şi supraveghere a copiilor la domiciliu pe timpul zilei.

De asemenea, se reglementează şi procedurile de monitorizare a acestor activităţi în vederea respectării tuturor dispoziţiilor legale în domeniul drepturilor copiilor, domeniul muncii şi fiscalităţii aferente.

Principalele soluţii legislative ale propunerii vizează:

- definirea activităţilor bonei şi babysitter-ului;
- definirea şi monitorizarea serviciilor sociale de supraveghere şi îngrijire la domiciliu a copiilor pe timpul zilei;
- cadrul legal de desfăşurare a activităţii bonelor şi babysitter-ilor;
- înfiinţarea Biroului Bonelor şi Babysitter-ilor din România.

II. Observații

1. Guvernul, prin Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, în calitate sa de autoritate centrală în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, a acordat întotdeauna o atenție deosebită identificării soluțiilor optime necesare sprijinirii familiei în vederea creșterii și îngrijirii copilului în familie. Cu toate acestea, orice demers legislativ trebuie să se integreze în sistemul legislativ și să fie corelată cu actele cu care se află în conexiune. În cazul de față, propunerea legislativă se află în conexiune cu *Legea asistenței sociale nr. 292/2011*, care reglementează inclusiv procesul de acordare a serviciilor sociale.

2. Propunerea legislativă cuprinde prevederi contradictorii, deoarece pe de o parte, conform **art. 7** „*bona și babysitter-ul pot înființa servicii de îngrijire și supraveghere la domiciliul copilului pe timpul zilei.....*”, iar, pe de altă parte conform **art. 8** „*bona și babysitter-ul vor furniza servicii de îngrijire și supraveghere la domiciliu a copilului pe timpul zilei.....*”.

Mai mult la **art. 5** sunt prevederi ce vizează reglementarea monitorizării și controlului activității de bonă și babysitter care se realizează „*de către furnizori de servicii de îngrijire și supraveghere la domiciliu a copilului*”.

În același timp, dacă la **art. 1** al propunerii legislative se menționează că, „*Profesiile de bonă și babysitter (...) se exercită în scopul asigurării unor servicii specializate de îngrijire și supraveghere*”, la **art. 8** se menționează că scopul furnizării serviciilor de îngrijire și supraveghere la domiciliu vizează „*evaluarea nevoilor sociale ale copilului*”, „*furnizarea de servicii de informare și consiliere pentru familie*” etc.

În acest context, apreciem că, prin specificul lor, „*evaluarea nevoilor copilului*” sau „*consilierea*” trebuie realizate de specialiști care beneficiază de formare profesională specializată, acestea neputând face obiectul activității unei persoane care în principal trebuie să asigure „*îngrijirea și supravegherea copilului*”.

La fel de neclar, din punct de vedere al corelării cu restul actelor normative în vigoare, este și cuprinsul **art. 10** al propunerii legislative în care sunt enumerate principiile care stau la baza furnizării serviciilor de îngrijire și supraveghere, făcându-se referire la:

- evaluarea inițială pentru identificarea nevoilor familiei și ale copilului;
- elaborarea planului de intervenție;
- implementarea măsurilor din planul de intervenție;
- monitorizarea și evaluarea serviciilor furnizate;
- evaluarea opiniei beneficiarului;

fără a fi precizat care sunt persoanele sau instituțiile care pot proceda la realizarea acestor demersuri specifice.

În acest context, este de menționat că, în data de 10.10.2011, a fost aprobat standardul ocupațional pentru profesia de babysitter (Babysitter COR 513302). Redăm mai jos câteva din prevederile standardului menționat:

- babysitter-ul este persoana calificată a cărei intervenție se regăsește în sectorul serviciilor de îngrijire și supraveghere la domiciliu a copilului;

- babysitter-ul are ca beneficiari unul sau mai mulți copii. Babysitter-ul își desfășoară activitatea în relație cu copilul și cu familia acestuia și cu alți reprezentanți legali ai copilului;

- babysitter-ul poate desfășura activități independente, prin contract direct cu familia copilului/copiilor sau poate fi angajatul unui organism acreditat care desfășoară activități de îngrijire și supraveghere la domiciliu;

- mediul fizic de muncă al babysitter-ului este reprezentat atât de domiciliul copilului și al familiei sale, cât și de exteriorul acestuia, în comunitate;

- babysitter-ul este implicat într-o relație de îngrijire, creștere și educație a copilului/copiilor și este responsabil de implementarea acțiunilor și activităților prevăzute în planificarea realizată împreună cu părinții copilului/copiilor;

În conformitate cu cerințele specifice ocupației, babysitter-ul realizează următoarele sarcini:

- planificarea activităților;

- comunicarea cu copilului;

- menținerea integrității și siguranței beneficiarului;

- respectarea drepturilor beneficiarului;

- acordarea îngrijirilor corporale ale copilului;

- asigurarea alimentației copilului;

- crearea contextului de stabilitate emoțională;

- stimularea dezvoltării autonomiei personale și sociale a copilului;

- susținerea dezvoltării integrate a copilului;

- gestionarea actelor și documentelor legale de beneficiar;

- dezvoltarea relației pozitive cu familia copilului.

Realizarea sarcinilor de muncă presupune cunoștințe teoretice și practice de creștere, îngrijire și educație integrată a copilului. Îndeplinirea cerințelor specifice ocupației necesită un nivel bun de dezvoltare a abilității generale de învățare, competențe sociale și civice și cele de exprimare culturală.

Exercitarea acestei ocupații presupune respectarea normelor și valorilor copilului/copiilor și ale familiei/familiilor sale/lor, seriozitate, exigență, meticulozitate în realizarea sarcinilor, echilibru emoțional și o bună capacitate de comunicare.

Babysitter-ul are obligația de a sesiza autoritățile competente de încălcarea drepturilor copilului, pentru a limita discriminarea și etichetarea copilului, precum și pentru a asigura confidențialitatea datelor personale ale acestuia.

Competențele specifice calificării babysitter-ului sunt formate și dezvoltate prin programe de formare continuă organizate prin structuri (centre/departamente/organizații) autorizate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Educației Naționale și/sau Autoritatea Națională pentru Calificări.

- babysitter-ul se subordonează contractual fie părinților copilului/copiilor, fie angajatorului;

- activitatea profesională a babysitter-ului se desfășoară în conformitate cu reglementările legislative emise de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Educației, Naționale, Ministerul Sănătății etc.

3. Având în vedere că inițiativa legislativă nu reglementează doar exercitarea profesiilor de bonă sau babysitter, ci propune crearea unui domeniu complementar față de sistemul de creșe și grădinițe, prin reglementarea activităților de îngrijire și supraveghere la domiciliu a copilului pe timpul zilei, semnalăm faptul că sistemul de finanțare pentru acest tip de servicii nu este stabilit în propunerea legislativă.

4. Definiția termenului *copil*, propusă la **art. 4 lit. c)**, nu este corelată cu reglementările incidente în materia protecției și promovării drepturilor copiilor (art. 4 lit. a) din *Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare*, și art. 263 alin. (5) din Codul civil).

Astfel, minorul căsătorit înainte de a împlini vârsta de 18 ani, precum și minorul emancipat în condițiile art. 40 din Codul civil dobândesc capacitate deplină de exercițiu, ieșind din sfera autorității părintești.

La **art. 4 lit. d) și e)**, semnalăm faptul că termenii *domiciliu* și *reședință* au o semnificație juridică proprie (art. 87 și 88 Cod civil), neputând fi folosiți alternativ. În plus, sintagma „*reședință stabilă*” este un non-sens din punct de vedere juridic, reședința, prin esența ei, fiind doar locuința secundară a persoanei fizice.

5. La **art. 8 lit. a)** precizăm că evaluarea și elaborarea planului individualizat de intervenție și îngrijire se fac potrivit prevederilor art. 47 din *Legea nr. 292/2011*, în vederea acordării de servicii sociale.

6. La **art. 13**, considerăm că prevederea referitoare la răspunderea disciplinară nu este oportună și suficientă ca măsură de protecție a copiilor care au calitatea de beneficiari direcți ai acestor servicii. Totodată, considerăm că prevederile nu sunt aplicabile în cazul unei bone sau babysitter persoană fizică autorizată.

7. La **art. 14**, nu reiese dacă termenul de angajatori se referă la persoanele fizice sau juridice care angajează bone sau babysitteri în scopul prestării de servicii sau se referă la beneficiarii serviciilor respective – reprezentanți legali ai copiilor.

8. La **art. 16 alin. (1) și art. 21**, printr-o normă imperativă, se instituie obligația de a înființa Biroul Bonelor și Babysitter-ilor din România, în condițiile *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*.

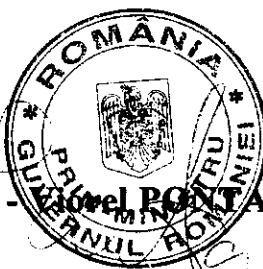
Considerăm că soluția legislativă preconizată este de natură să aducă atingere dreptului fundamental la liberă asociere, consacrat de art. 40 din *Constituția României, republicată*.

9. În ceea ce privește **art. 17 lit. j)**, semnalăm că Biroul Bonelor și Babysitter-ilor din România nu poate avea ca atribuție soluționarea litigiilor, substituindu-se astfel instanțelor judecătorești.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Victor -  POPTA

Domnului senator George – Crin Laurențiu Antonescu

Președintele Senatului