



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



2565  
13.12.2013

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*”, inițiată de doamna deputat Camelia-Margareta Bogdănici – Grupul parlamentar al PDL (Bp. 610/2013).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 213 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii în categoria beneficiarilor de asigurări sociale de sănătate fără plata contribuției a persoanelor ale căror drepturi sunt stabilite prin *Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, republicată*, dacă nu realizează alte venituri decât cele provenite din drepturile bănești acordate de această lege.

## II. Observații

1. Potrivit dispozițiilor prevăzute în cuprinsul *Legii nr. 95/2006*, asigurările sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare a ocrotirii sănătății populației, care asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru asigurați, fiind obligatorii pentru toți cetățenii români cu domiciliul în țară, precum și pentru cetățenii străini și apatrizi care au solicitat și obținut prelungirea dreptului de ședere temporară sau au domiciliul în România.

Asigurările sociale de sănătate reprezintă un sistem unitar, iar unul dintre principii este cel menționat la art. 208 alin. (3) lit. e) din lege, respectiv *„participarea obligatorie la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru formarea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate”*.

La art. 213 alin. (1) din *Legea nr. 95/2006* sunt menționate următoarele categorii de persoane care beneficiază de asigurare, fără plata contribuției:

*„a) toți copiii până la vârsta de 18 ani, tinerii de la 18 ani până la vârsta de 26 de ani, dacă sunt elevi, inclusiv absolvenții de liceu, până la începerea anului universitar, dar nu mai mult de 3 luni, ucenici sau studenți și dacă nu realizează venituri din muncă;*

*b) tinerii cu vârsta de până la 26 de ani care provin din sistemul de protecție a copilului și nu realizează venituri din muncă sau nu sunt beneficiari de ajutor social acordat în temeiul Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare; soțul, soția și părinții fără venituri proprii, aflați în întreținerea unei persoane asigurate;*

*c) persoanele ale căror drepturi sunt stabilite prin Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, prin Legea nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945-1989, cu modificările ulterioare, prin Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 189/2000, cu*

modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, cu modificările și completările ulterioare, precum și persoanele prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b) pct. 1 din Legea recunoaștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, dacă nu realizează alte venituri decât cele provenite din drepturile bănești acordate de aceste legi;

d) persoanele cu handicap care nu realizează venituri din muncă, pensie sau alte surse, cu excepția celor obținute în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/1999 privind protecția specială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 519/2002, cu modificările și completările ulterioare;

e) bolnavii cu afecțiuni incluse în programele naționale de sănătate stabilite de Ministerul Sănătății, până la vindecarea respectivei afecțiuni, dacă nu realizează venituri din muncă, pensie sau din alte surse;

f) femeile însărcinate și lăuzele, dacă nu au nici un venit sau au venituri sub salariul de bază minim brut pe țară”.

La art. 213 alin. (2) lit. g) sunt precizate persoanele care fac parte dintr-o familie care are dreptul la ajutor social, potrivit prevederilor Legii nr. 416/2001, și care, pe durata acestei situații, sunt asigurate cu plata contribuției din alte surse.

Din contextul legislativ menționat rezultă că persoanele propuse a fi incluse în cadrul categoriilor scutite de la plata contribuției se regăsesc în prezent la art. 213 alin. (1) lit. a), b), d) și e), precum și la alin. (2) lit. g) al aceluiași articol.

2. Totodată, precizăm faptul că o serie de categorii de populație beneficiare de servicii medicale au fost scutite de la plata contribuției la asigurările sociale de sănătate, fără, însă, a fi asigurate și resursele financiare aferente.

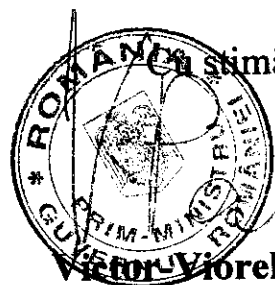
În contextul economic actual, cota la contribuții nu poate fi mărită, iar veniturile la bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate (FNUASS) sunt insuficiente pentru a acoperi întregul necesar de servicii medicale.

Având în vedere că propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art. 7 și ale art. 13 din *Legea nr. responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, potrivit cărora în cazul în care se fac propuneri de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor sau la diminuarea veniturilor bugetare se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*.

În același sens, menționăm și dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,  
  
**Victor Viorel PONTA**

**Domnului senator George – Crin Laurențiu Antonescu**  
**Președintele Senatului**