

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii prezentului act normativ*

În anul 2014, România trebuie să asigure absorbția a aproximativ 5 miliarde euro din alocarea financiară 2007-2013, în paralel cu reforma profundă și eficientizarea practică a sistemului de management al fondurilor europene. Mai mult, sistemul aferent noii perioade de programare 2014-2020 trebuie să fie funcțional și eficient în regim de urgență astfel încât România să aibă programele operaționale aprobate și proiectele lansate în cursul acestui an.

Comisia Europeană împărtășește această abordare privind utilizarea coordonată a fondurilor, considerând că noul sistem trebuie să fie suplu și eficient, pentru a evita riscurile întâmpinate în perioada de programare 2007-2013.

Pentru ca această performanță să fie posibilă este necesară întărirea capacității de administrare a fondurilor europene prin preluarea actualelor Autorități de Management pentru POS Competitivitate și POS Dezvoltarea Resurselor Umane, în cadrul Ministerului Fondurilor Europene.

Performanța Ministerului Fondurilor Europene în creșterea capacității de absorbție este demonstrată atât de soluționarea blocajelor sistemice (măsuri de flexibilizare, simplificare și eficientizare la nivel financiar, legislativ, procedural și instituțional) cât și de rezultatele concrete înregistrate:

- Rata de absorbție curentă este de patru ori mai mare decât în mai 2012,
- Fondurile solicitate în anul 2013 Comisiei Europene (de 3,56 miliarde de euro) depășesc valoarea cumulativă a fondurilor solicitate în perioada 2007-2012 (când au însumat doar 2,86 miliarde euro).

Modelul de eficiență în gestionarea cu succes a fondurilor europene este Polonia, și anume preluarea și coordonarea, în cadrul unui singur minister, a autorităților de management desemnate pentru programele competitivitate, capital uman, infrastructură, etc.

Prin preluarea celor două Autorități de Management la Ministerul Fondurilor

Europene se asigură o abordare și o practică unitară în gestionarea fondurilor alocate.

Având în vedere:

- necesitatea adoptării de urgență a unor măsuri pentru optimizarea și eficientizarea practică a sistemului de management al fondurilor europene, precum și necesitatea întăririi capacității administrative a fondurilor europene în vederea asigurării absorbției acestor fonduri;

- necesitatea evitării dezangajării automate a fondurilor alocate României de către Comisia Europeană,

- faptul că până la 31 decembrie 2015 România trebuie să ajungă la o rată de absorbție a fondurilor europene de 100% plecând de la rata actuală de aprox. 34%;

Se impune luarea unor măsuri de reorganizare a acestor autorități de management, contribuind astfel la eliminarea deficiențelor constatate în sistemul de management al fondurilor europene și la creșterea performanței sistemului actual.

De asemenea, pentru eficientizarea activității de implementare a proiectelor POSDRU, este necesară reorganizarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice prin înființarea unui Organism Intermediar Național în subordinea acestuia care să coordoneze și să reorganizeze atribuțiile celor 8 Organisme Intermediare Regionale pentru Programul Operațional Dezvoltarea Resurselor Umane.

1. Descrierea situației actuale

1. Situația AMPOSDRU

Potrivit Hotărârii Guvernului nr.10/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, cu modificările și completările ulterioare, AMPOSDRU este organizată ca direcție Generală în cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Potrivit prevederilor art. 60 din Regulamentul (CE) nr. 1828/2006 din 8 decembrie 2006 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și a Regulamentului (CE) nr.1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională, autoritatea de management este responsabilă pentru managementul și implementarea programului operațional conform principiului unui management financiar riguros și transparent.

În conformitate cu prevederile art.59 alin.(2) din Regulamentul (CE) nr.1083/2006, AMPOSDRU a stabilit delegarea unor funcții pentru implementarea POSDRU următoarelor Organisme Intermediare:

- MECTS;
- ANOFM ;
- CNDIPT;
- 8 OI regionale subordonate MMFPS.

Desemnarea OI (MECTS, ANOFM, CNDIPT și ale MMFPS prin cele 8 structuri subordonate acestuia, cu personalitate juridică – OI regionale, organizate la nivelul celor 8 regiuni de dezvoltare stabilite prin Legea nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare) s-a realizat prin Hotărârea Guvernului nr.457/2008 privind cadrul instituțional de coordonare și de gestionare a instrumentelor structurale, cu modificările și completările ulterioare (art.25).

Toate funcțiile prevăzute prin reglementări comunitare și legislație națională aferentă sunt îndeplinite, în exclusivitate, de către DG Autoritatea de Management pentru POS DRU, celelalte structuri din cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice neavând rol decât de structuri suport, corespunzător competențelor.

2. Situația AMPOSCCE

În temeiul art.10 din Hotărârea Guvernului nr.457/2008 cu modificările și completările ulterioare, care abrogă Hotărârea Guvernului nr. 497/2004 privind stabilirea cadrului instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea instrumentelor structurale și a Hotărârii Guvernului nr.386/2007, privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei și Finanțelor, Ministerul Economiei și Finanțelor a fost desemnat să îndeplinească funcția de autoritate de management pentru POS CCE, prin Direcția Generală Autoritatea de Management pentru POS CCE.

În prezent, Autoritatea de Management pentru POS CCE funcționează în cadrul Ministerului Economiei conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.588/2013 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.47/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, cu modificările și completările ulterioare.

Structura organizatorică a Autorității de Management pentru POS CCE a fost modificată și aprobată prin Ordinul Ministrului Economiei nr. 30/2014.

Potrivit prevederilor art. 60 din Regulamentul (CE) nr.

	1828/2006 din 8 decembrie 2006 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și a Regulamentului (CE) nr.1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională, autoritatea de management este responsabilă pentru managementul și implementarea programului operațional conform principiului unui management financiar riguros și transparent. În conformitate cu prevederile art.59 alin.(2) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006, AM POS CCE a stabilit delegarea unor funcții pentru implementarea POS CCE următoarelor Organisme Intermediare: • 8 Agenții de dezvoltare regională (ADR) • OI Cercetare – Ministerul Educației Naționale • OI PSI – Ministerul pentru Societatea Informațională • OI Energie, Ministerul Economiei - Departamentul pentru Energie Toate funcțiile prevăzute prin reglementări comunitare și legislația națională aferentă sunt îndeplinite, în exclusivitate, de către DG Autoritatea de Management pentru POS CCE, celelalte structuri din cadrul Ministerului Economiei neavând rol decât de structuri suport corespunzător competențelor.
2. Schimbări preconizate	Preluarea, de către Ministerul Fondurilor Europene a întregii structuri și a atribuțiilor Autorității de Management POS DRU de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, respectiv ale Autorității de Management POS CCE de la Ministerul Economiei. De asemenea, se impune preluarea, în condițiile legii, a personalului și posturilor aferente acestor structuri, numărul posturilor alocate Ministerului Fondurilor Europene majorându-se în mod corespunzător cu numărul posturilor preluate. Ministerul Fondurilor Europene se va substitui în drepturile și obligațiile care decurg din preluarea personalului precum și din actele normative, contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele în care Ministerul Economiei și Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice în

calitate de AM pentru POSCCE și respectiv AM pentru POSDRU sunt părți, inclusiv în litigiile aferente activităților acestora.

Se va autoriza Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările în structura bugetului de stat și în bugetele Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerului Economiei și Ministerului Fondurilor Europene, în baza protocoalelor de predare-preluare a personalului.

Se vor autoriza Ministerul Economiei, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și Ministerul Fondurilor Europene să detalieze și să introducă modificările corespunzătoare în anexele bugetelor proprii și să le comunice Ministerului Finanțelor Publice.

Totodată, s-a convenit împreună cu Comisia Europeană în cadrul exercițiului de elaborare a Acordului de Parteneriat, ca Ministerul Fondurilor Europene să asigure funcția de Autoritate de Management pentru PO Competitivitate, PO Capital Uman și PO Asistență Tehnică, pentru perioada 2014-2020. Această abordare răspunde preocupării CE privind menținerea expertizei acumulate în actuala perioadă de programare, iar pe de altă parte asigură implementarea a două programe 2014-2020 (PO Competitivitate și PO Capital Uman) în condiții de acreditare deja obținută. Aceste structuri integrate în MFE își mențin atribuțiile pentru actuala perioadă și primesc atribuții pentru 2014-2020.

Neadoptarea măsurilor propuse poate conduce la imposibilitatea asigurării gradului de absorbție a fondurilor alocate României asumat de către Guvernul României și, mai ales, asupra creșterii riscului de dezangajare automată a acestor fonduri.

De asemenea, în continuarea misiunii sale de coordonare a instrumentelor structurale 2007-2013, potrivit Regulamentului (CE) nr. 1303/2013, Ministerul Fondurilor Europene, elaborează pentru România, în calitate de stat membru, un Acord de Parteneriat, care să acopere toate contribuțiile Fondurilor Europene Structurale și de Investiții (FESI) în statul membru în cauză, al cărui conținut este stabilit de regulamentul de mai sus, și care este transmis Comisiei Europene spre aprobare. În acest sens, prezentul act normativ introduce ca atribuții pentru Ministerul Fondurilor Europene

	elaborarea, negocierea, modificarea și monitorizarea implementării Acordului de Parteneriat. Având în vedere noul cadru legislativ european și necesitatea elaborării de noi programe operaționale pentru perioada 2014-2020, se impune a se menționa expres atribuțiile Ministerului Fondurilor Europene de coordonare a elaborării, negocierii, modificării programelor operaționale finanțate prin Fondurile Europene Structurale și de Investiții precum și de coordonare a cadrului legislativ, instituțional și procedural pentru implementarea programelor operaționale finanțate prin Fondurile Europene Structurale și de Investiții. Modificările propuse vor conduce la asigurarea unei implementări corespunzătoare a proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume recuperate de la CE						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

veniturilor						
si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ: b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:	Punerea în aplicare a prezentului act normativ implică adoptarea a trei hotărâri ale Guvernului, inițiate de Ministerul Economiei, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și Ministerul Fondurilor Europene, prin care se vor stabili măsurile de reorganizare, organigramele și numărul maxim de posturi.					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitar	Prezentul act normativ nu are ca obiect transpunerea de prevederi comunitare.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ						

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul prezentului act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (www.fonduri-ue.ro). Totodată, măsurile propuse prin prezenta ordonanță se regăsesc și în variantele Acordului de Parteneriat astfel cum au fost negociate cu Comisia Europeană în exercițiul de elaborare a acestuia, variante publicate pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (www.fonduri-ue.ro).
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către:	

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 200/2013
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea si implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Informarea a fost realizată prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (www.fonduri-ue.ro).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență va fi realizată de Ministerul Economiei, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și Ministerul Fondurilor Europene.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA