

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru stabilirea unor măsuri bugetare

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, sunt stabilite posibilitățile de finanțare a anumitor cheltuieli ale aeroporturilor regionale, respectiv cheltuielile de investiții aferente suprafețelor de mișcare aeronave și echipamentelor conexe, permițându-se acestor aeroporturi accesarea fondurilor externe nerambursabile disponibile pentru acest sector. De asemenea, sunt cuprinse clauze care să asigure respectarea de către autoritățile locale, sub autoritatea cărora funcționează administrațiile aeroporturilor regionale, a reglementărilor europene în domeniul ajutorului de stat atunci când alocă fonduri de la bugetele locale pentru finanțarea funcționării respectivelor aeroporturi. Astfel, finanțarea aeroporturilor regionale trebuie să respecte principiile prevăzute în “Decizia Comisiei 2005/842/CE privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general”.

De asemenea, în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2011 sunt stabilite activitățile ce pot face obiectul încredințării unui serviciu de interes economic general la un aeroport regional, precum și procedura de calculare a compensației pentru ducerea la îndeplinire a obligației de serviciu public.

Decizia Comisiei 2005/842/CE a fost abrogată și înlocuită cu “Decizia Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate

anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general”, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 7 din 11 ianuarie 2012.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice s-a aprobat ca în anul 2013, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre a Guvernului, să poată fi alocate sume ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat și pentru finanțarea unor cheltuieli aferente obligațiilor de plată restante care nu pot fi asigurate din bugetul aprobat.

În prezent unele instituții ale administrației publice centrale înregistrează restante la drepturile de natură salarială, altele decât salarii în bani, de care beneficiază, potrivit legislației în vigoare, anumite categorii de personal. În acest sens exemplificăm situația polițiștilor și a cadrelor militare din cadrul Ministerului Afacerilor Interne cărora până în prezent nu li s-au achitat drepturile de echipament aferente anului 2013.

Prin Ordonanța Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013 nr.17/2013 s-a aprobat alocarea sumei de 1.000 milioane lei, pe județe, în scopul achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local, și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale la data de 31 iulie 2013, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări ori față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale potrivit normelor metodologice aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice nr.1353/2013 de aplicare a prevederilor art.64 alin.(3) - (17) din Ordonanța Guvernului nr.17/2013 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013 nr.99/2013 s-a prelungit termenul de depunere a cererilor întocmite de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice, până la data de 29 noiembrie 2013, în vederea alocării sumelor aprobate prin Ordonanța Guvernului nr.17/2013 și ramase nerepartizate, pentru achitarea plăților restante înregistrate, la data de 30 septembrie 2013, în contabilitatea acestora, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, ori față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale. Până în prezent sumele au fost utilizate în proporție de 19,08%.

Printre funcțiile pe care Ministerului Fondurilor Europene (MFE) le îndeplinește în prezent, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2013, se regăsește și cea de reprezentare a statului român și a Guvernului României, prin care acest minister asigură reprezentarea juridică pe plan intern și extern, în domeniul său de activitate și în limitele stabilite prin actele normative în vigoare.

Astfel, odată cu preluarea AM Ex-ISPA și a OPCP de către MFE, această funcție de reprezentare a presupus și necesitatea reprezentării structurilor respective, inclusiv în litigii referitoare la gestionarea finanțării nerambursabile din partea Uniunii Europene, prin preluarea unui număr însemnat de dosare cu asemenea obiect, ceea ce generează un efort și o presiune suplimentară asupra MFE, în condițiile în care structurile preluate de la MFP nu dispun în prezent de personal de specialitate juridică, acestea fiind încadrate preponderent cu personal de specialitate tehnică, abilitat să gestioneze fonduri financiare.

Pe de altă parte, la nivelul MFP există deja un corp de consilieri juridici cu o experiență semnificativă în litigiile de contencios administrativ, în special în cele având ca obiect gestionarea finanțării nerambursabile din partea Uniunii Europene, determinată de faptul că acest minister a mai asigurat, în perioada 2009 – 2013, reprezentarea în această categorie de litigii.

De asemenea, MFP deține deja o infrastructură teritorială de unități care poate satisface imperativele celerității și operativității, specifice necesității asigurării unei reprezentări juridice, în fața instanțelor judecătorești ori a celor arbitrale interne, infrastructură de care MFE nu dispune sau pe care nu o poate crea, din rațiuni bugetare.

Situația actuală a acestor litigii, se caracterizează prin faptul că o parte dintre acestea se află în instrumentarea MFP iar altele în instrumentarea nemijlocită a MFE, litigiile prezentând caracter conex aflându-se, prin urmare, în reprezenarea a două instituții diferite, fiind dificil de realizat, în aceste condiții, o strategie coerentă de abordare a apărărilor din respectivele cauze, precum și reprezentarea în cele mai bune condiții a intereselor MFE în astfel de situații în care prezintă o deosebită importanță cunoasterea evoluției, în orice moment, a cauzelor conexe.

Având în vedere ca demersul de a se reveni la reglementarea inițială și de a se prelua aceste litigii exclusiv de către MFE nu este posibilă întrucât aceasta nu deține capacitatea administrativă necesară instrumentării tuturor litigiilor generate din activitatea privind fondurile europene nerambursabile, este imperios necesar ca și cele care au ramas în instrumentarea acestui minister să fie transmise pentru reprezentare MFP, astfel încât să se prevină orice carență de apărare în aceste cauze.

În anul 2012, Fondul Global a aprobat aplicația de țară a României pentru continuarea finanțării programului adresat prevenirii și tratamentului Tuberculozei în cadrul Transitional Funding Mechanism, conform Amendamentului nr.8 la Acordul de finanțare ROM-607-G04-T, privind Faza III a programului, semnat la Geneva la data de 22.10.2009 între Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Primitor Principal și Fondul Global de combatere HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei, cu durata de 2 ani (2012-2014) și având o finanțare aprobată de 3.606.830 Euro.

Pe parcursul anilor 2010 și 2011 s-au aflat pe rolul instanțelor de judecată litigiile de muncă privind acordarea drepturilor bănești personalului din universități reprezentând creșterile salariale conform Ordonanței Guvernului nr.15/2008, așa cum au fost aprobate, prin Legea nr. 221/2008. Instanțele de judecată au admis cererile salariaților de acordare a acestor drepturi bănești, actualizate la zi cu rata inflației și au obligat Ministerul Educației Naționale să aloce universităților fondurile necesare efectuării plăților. Hotărârile judecătorești pronunțate de instanțe pe parcursul anului

2012 sunt definitive și irevocabile obligând Ministerul Educației Naționale să achite drepturile respective în condițiile legii. Conform prevederilor art. 1 alin. (1) lit. b din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2009, cu modificările și completările ulterioare în anul 2013 trebuie plătit un procent de 10% din valoarea titlurilor executorii. Bugetul aprobat Ministerului Educației Naționale pentru anul 2013 nu conține sume pentru plata trimestrială, în tranșe egale, a hotărârilor judecătorești, aceasta înregistrând plăți restante, care nu pot fi asigurate din bugetul aprobat.

În 2014, România trebuie să asigure absorbția a aproximativ 5 miliarde euro din alocarea financiară aferentă actualei perioade de programare. Totodată, sistemul aferent perioadei de programare 2014-2020 trebuie să fie funcțional și eficient astfel încât România să aibă programele operaționale aprobate și avansuri transferate de către CE la bugetul național. Pentru ca această performanță să fie posibilă, o măsură absolut necesară este întărirea capacității de administrare a fondurilor europene. Această măsură este realizabilă cu aportul intens al personalului implicat în managementul și implementarea proiectelor finanțate din fonduri structurale și de coeziune, motiv pentru care se impune reglementarea expresă cu privire la modul unitar de salarizare al acestei categorii de personal, astfel încât să fie asigurată stimularea menținerii specialiștilor în acest domeniu și îmbunătățirea ritmului de absorbție a fondurilor comunitare.

Cu privire la mecanismul decontării TVA la ultima tranșă de plată:

România, prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) a elaborat și transmis spre aprobare, conform Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1698/2005 privind sprijinul acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), cu modificările și completările ulterioare Programul Național pentru Dezvoltare Rurală 2007 – 2013 (PNDR). Documentul de programare are în vedere respectarea priorităților comunitare și naționale și completarea în același timp a celorlalte politici comunitare, în special politica piețelor agricole, politica de coeziune și politica comună în domeniul pescuitului.

Obiectivul global al Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 vizează creșterea competitivității agriculturii și silviculturii prin îmbunătățirea performanței generale a unităților de procesare și marketing a produselor agricole și forestiere printr-o mai bună utilizare a resurselor umane și factorilor de producție, promovând egalitatea de șanse, ameliorarea mediului și a spațiului rural prin sprijinirea gestionării durabile a resurselor naturale și, îmbunătățirea calității vieții în mediul rural.

Prin Decizia Comisiei Europene C (2008) 3831 din 16.07.2008 s-a aprobat PNDR, urmând ca MADR să se preocupe de reglementarea tuturor aspectelor pentru punerea acestuia în aplicare.

Având în vedere faptul că anul 2013 reprezintă un an crucial pentru România, mai ales în contextul crizei economice și al obiectivelor majore de relansare a economiei și reluare a dezvoltării sustenabile, Guvernul României urmărește, ca prioritate strategică fundamentală, creșterea absorbției fondurilor comunitare.

În acest sens este necesară utilizarea, în integralitate, a fondurilor pentru a evita riscul de dezangajare automată a acestor fonduri.

Lipsa fondurilor în procesul de implementare a PNDR a avut ca impact direct

imposibilitatea unei categorii importante a beneficiarilor – beneficiarii publici ai PNDR - de a efectua plata facturilor emise de către contractori.

Prezenta situație a apărut ca urmare a imposibilității bugetelor unităților administrativ-teritoriale de a asigura fluxul de numerar necesar implementării proiectelor finanțate din FEADR.

Urgența adoptării proiectului de act normativ constă în evitarea pierderii finanțării europene prin dezangajarea alocării aferente măsurilor din PNDR, în contextul finalizării perioadei de programare 2007-2013 când nu se mai pot încheia contracte noi cu finanțare nerambursabilă europeană. Sumele care ar putea rezulta din rezilierea contractelor de finanțare din motivul imposibilității suportării de către beneficiarii proiectelor depuse pe măsurile din PNDR care au deja obligația asigurării cofinanțării acestora și a efortului financiar suplimentar rezultat din acoperirea tuturor cheltuielilor, inclusiv a TVA-ului, nu mai pot fi realocate pentru finanțarea unor noi contracte.

Nepromovarea proiectului de act normativ în regim de urgență poate avea drept consecință creșterea ratei de rezilieri a proiectelor din PNDR, cu consecințe nefavorabile atât în plan financiar pentru beneficiarii aflați în această situație ce trebuie să returneze întregul sprijin financiar acordat, în plan social prin pierderea locurilor de muncă create sau propuse a fi realizate prin proiect, precum și pierderea finanțării europene reprezentate de sumele provenite din rezilieri.

În acest sens semnalăm riscul ca, dintr-un număr de 1.983 de contracte de finanțare încheiate cu beneficiari publici, care înseamnă tot atâtea primării, aproximativ 366 dintre acestea, cu o valoare contractată de 2.332.130.642 lei se vor rezilia.

Aceasta va avea drept consecință pe de o parte nefinalizarea investițiilor ce fac obiectul contractelor, urmate și de constituirea de debite pentru nerealizare - ce vor greva bugetele locale ale primăriilor, iar pe de altă parte va avea loc și o dezangajare din plata de aproximativ 1.280.289.164 lei.

Pentru a se asigura fluxurile de numerar necesare beneficiarilor publici ai PNDR să finalizeze proiectele prin care se realizează creșterea calității vieții comunităților rurale, se prevede posibilitatea de a se vira contravaloarea TVA la ultima cerere de plată pentru beneficiarii publici.

Cu privire la concordanța între reglementările comunitare și cele naționale în ceea ce privește modificările OUG nr.74/2009:

Prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 679/2011 al Comisiei din 14 iulie 2011 de modificare a Regulamentului Comisiei (CE) nr. 1974/2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1698/2005 privind sprijinul pentru dezvoltarea rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), publicat în Jurnalul Oficial L 185, 15/07/2011 p. 0057 – 0061 s-a stabilit că, în contextul actualei crize economice și financiare, plafonul maxim de 50% pentru plățile în avans pentru investiții, admis inițial numai pentru perioada 2009 – 2010, trebuie menținut până la sfârșitul perioadei de programare 2007 – 2013.

Precizăm că în perioada iulie 2011 – noiembrie 2013, în conformitate cu Regulamentul nr. 679/2011 sus-menționat, acesta fiind obligatoriu în toate elementele

sale și de directă aplicare, s-a aplicat plafonul maxim de 50% pentru plățile în avans pentru investiții.

Față de acestea se impune actualizarea - în sensul asigurării concordanței cu reglementările comunitare - prevederilor art. 20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2009, cu modificările și completările ulterioare, care limitează plafonul la 20%, aplicarea acestuia din urmă fiind neconform și discriminatoriu.

Cu privire la necesitatea modificării OUG nr.74/2009 pentru sprijinirea beneficiarilor selectați Grupurile de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG-uri)

Prin Fondul European pentru Pescuit se acordă finanțare nerambursabilă pentru beneficiarii Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit.

Prin sprijinirea Grupurilor de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG) se are în vedere dezvoltarea zonelor pescărești prin implementarea strategiilor de dezvoltare locală integrată, ceea ce contribuie implicit și la creșterea gradului de absorbție a F.E.P și la evitarea situației de dezangajare de fonduri de către C.E. Până în prezent s-au depus la FLAG-uri 197 de proiecte cu o valoare totală de 33,5mil euro, din care 132 proiecte de investiții cu o valoare de 27 mil euro, reprezentând 80,6 % din totalul proiectelor. Ținând cont de faptul că pentru Axa 4 s-a obținut din partea Autorității de Audit din România conformitatea sistemului, DGP AMPOP va depune toate eforturile pentru accelerarea implementării axei 4 care să permită absorbția întregii alocări financiare pentru aceasta, respectiv 72 mil euro. Din aceste proiecte, se estimează o solicitare de aproximativ 58 mil euro proiecte de investiții.

Având în vedere cele mai sus menționate se impune utilizarea instrumentului financiar - schema de garantare din cadrul măsurii 2.4 pentru susținerea implementării accelerate a proiectelor selectate de către FLAG-uri cât și a celor ce urmează a fi selectate.

Neacordarea sprijinului necesar beneficiarilor selectați de FLAG-uri ar determina o reducere substanțială a proiectelor ce vor fi derulate în cadrul strategiilor selectate, respectiv pierderea celor sumelor acordate prin Axa prioritară 4 din POP 2007-2013, prin dezangajare de către C.E.

Aceste solicitări au fost considerate deosebit de necesare și de către reprezentanții DG MARE din cadrul C.E.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță se propun următoarele măsuri:

1. Modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2011, astfel încât să se asigure:

- extinderea posibilităților de finanțare a aeroporturilor de interes local și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerul Transporturilor, având în vedere necesitatea asigurării cadrului legal care să permită suplimentarea surselor de finanțare, , a obiectivelor de investiții aferente domeniului public aflat în administrarea regiilor autonome aeroportuare de interes local, luând în considerare importanța acestora la

asigurarea dezvoltării regiunilor deservite,

- obligativitatea respectării Deciziei Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 la acordarea ajutorului de stat unui aeroport regional.

De asemenea, având în vedere că Decizia Comisiei 2012/21/UE conține clauze explicite privind activitățile ce pot face obiectul unui serviciu de interes economic general, precum și modalitățile de calculare a compensației pentru ducerea la îndeplinire a obligației de serviciu public, pentru evitarea suprapunerii legislative a fost eliminată anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2011.

2. Completarea art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, în sensul că pentru plata obligațiilor restante din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre a Guvernului pot fi majorate și cheltuielile de personal aprobate în bugetele ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, prin derogare de la prevederile art. 6 lit a) și c) și art. 18 alin. (3) și (4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, precum și ale art. 3 alin. (5) din Legea nr. 4/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

O astfel de măsură va permite achitarea drepturilor salariale restante și a contribuțiilor aferente din alocări din Fondul rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, fără afectarea deficitului bugetar stabilit pentru anul 2013.

Neadoptrarea acestei măsuri poate conduce, pe de o parte, la înregistrarea de arierate în perioada imediat următoare la nivelul instituțiilor publice, iar pe de altă parte la presiuni suplimentare asupra cheltuielilor de personal în anul 2014.

3. Se propune prelungirea termenului de depunere a cererilor întocmite de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice, până la data de 17 decembrie 2013, în vederea alocării sumelor ramase nerepartizate, pentru achitarea plăților restante înregistrate, la data de 29 noiembrie 2013, în contabilitatea acestora, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, ori față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

Necesitatea acestor prevederi este determinată de următoarele aspecte:

- luarea măsurilor care se impun pentru asigurarea unui flux de numerar necesar deblocării circuitului financiar constituit de unitatea/subdiviziunea administrativ teritorială – furnizorul de bunuri, servicii și lucrări;
- deblocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale, sume ce reprezintă plăți restante.

În situația în care nu se adoptă această măsură, posibilele consecințe sunt următoarele:

- creșterea plăților restante înregistrate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, inclusiv de instituțiile publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări;
- blocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat

- de la autoritățile administrației publice locale sume ce reprezintă plăți restante;
- o neatingerea țintei stabilite prin Acordul stand-by de tip preventiv încheiat cu organismele financiare internaționale, România asumându-și angajamentul de reducere treptată până la eliminarea totală a arieratelor înregistrate de autoritățile administrației publice locale.

4. Prin proiectul de act normativ se propune reprezentarea MFE de către MFP, în fața instanțelor judecătorești sau arbitrale interne, în litigiile care au ca obiect gestionarea finanțării nerambursabile din partea Uniunii Europene sau din partea altor donatori internaționali, având în vedere experiența semnificativă acumulată de către consilierii juridici ai MFP în litigiile de contencios administrativ, în special în cele având ca obiect gestionarea finanțării respective, precum și existența la nivelul MFP a condițiilor administrative care să asigure atât derularea în condiții optime a activității de reprezentare, prin raportare la volumul de activitate (număr de personal și infrastructura teritorială a Ministerului Finanțelor Publice), care ar determina implicit atât o scădere a costurilor aferente acestei activități, cât și asigurarea celerității în derularea litigiilor al căror obiect îl constituie absorbția fondurilor europene. Reprezentarea MFE de către MFP nu se realizează în situațiile în care reprezentarea se asigură prin servicii de specialitate contractate de Ministerul Fondurilor Europene și decontate din fonduri europene nerambursabile. Această măsură se impune ca fiind una excepțională, deoarece rezidă din necesitatea stringentă de a se controla, de către o singură entitate strategia de apărare a intereselor MFE în aceste cauze și de natură a asigura dreptul de apărare în mod corespunzător în scopul evitării unor soluții neunitare, prejudiciabile intereselor MFE. Urgența se impune prin raportare la iminența pronunțării unor astfel de hotărâri în aceste cauze, moment după care posibilitatea remedierii anumitor soluții nefavorabile, fiind procedural limitată, este de natură a expune la risc întreaga activitate de gestiune a intereselor financiare ale României în raport cu U.E.

5. Este de menționat faptul că pentru Fazele I și a II-a ale programului, prin Ordonanțele de urgență ale Guvernului nr. 114/2008 și respectiv nr. 99/2011 au fost asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, sumele necesare acoperirii plății TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România, implementate de fundația Romanian Angel Appeal, ca urmare a faptului că începând cu data aderării României la Uniunea Europeană, nu se mai aplică scutirea de TVA pentru bunurile și serviciile achiziționate din țară sau importate, care fac obiectul programelor pentru care se acordă finanțare externă nerambursabilă. Prin proiectul de act normativ se propune ca și pentru Faza a III-a a programului să se aplice aceeași măsură.

6. Se propune ca în anul 2013, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 223 alin. (4) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre a Guvernului, să poată fi alocate sume Ministerului Educației Naționale pentru instituțiile de învățământ universitar de stat pentru plata

titlurilor executorii având ca obiect drepturi salariale.

7. Prin proiectul de act normativ se propune reglementarea unui sistem unitar de salarizare a personalului care gestionează fonduri comunitare. Comisia Europeană a solicitat în mod repetat uniformizarea nivelului de salarizare pentru toate Autoritățile de Management, luând în considerare faptul că, din anul 2005 și până în prezent, cea mai performantă Autoritate de Management este AM POR care înregistrează cel mai mare nivel de salarizare, precum și o mare stabilitate a funcțiilor, personalului și a sistemului de implementare, preluate încă din gestionarea PHARE din perioada de preaderare.

Sistemul de salarizare reglementat prin proiectul de act normativ are la bază următoarele principii:

a) să asigure o motivare rezonabilă experților implicați efectiv în gestiunea proiectelor finanțate din fonduri comunitare;

b) să asigure un management financiar riguros, luând în considerare recuperarea cheltuielilor din programele finanțate din fondurile comunitare.

8. I. Asigurarea fluxului financiar pentru beneficiarii publici ai FEADR prin acordarea de sprijin financiar din bugetul de stat pentru achitarea TVA aferent facturilor ce trebuie achitate contractorilor.

II. Asigurarea concordanței dintre prevederile regulamentelor comunitare și legislația națională

III. Asigurarea sprijinului beneficiarilor selectați de FLAG-uri

Proiectul de act normativ răspunde necesității asigurării tuturor condițiilor care să determine o bună și rapidă absorbție a fondurilor comunitare în scopul finalizării investițiilor în agricultură și pescuit.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prin extinderea posibilităților de finanțare a aeroporturilor regionale se crează oportunități de dezvoltare a investițiilor pe aceste aeroporturi, cu implicații pozitive și asupra activităților economice derulate în aria de deservire a respectivelor aeroporturi.

3. Impactul social

4. Impactul asupra mediului

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2014	2015	2016	2017	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat		6.900	6.900	6.900	6.900	6.900
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat		17.250	17.250	17.250	17.250	17.250
3. Impact financiar (3=1-2)		-10.350	-10.350	-10.350	-10.350	-10.350
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Rambursarea de la Comisia Europeană a unui procent de 32% din suma totală (17.250 lei) necesară acoperirii cheltuielilor salariale suplimentare generate de uniformizarea nivelului de salarizare pentru personalul din cadrul autorităților de management Un procent de 28% din aceeași sumă se va întoarce la bugetul de stat prin intermediul contribuțiilor, taxelor și impozitelor specifice.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Se modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr.61/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local.

Se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice.

Se completează Ordinul MADR nr.643/2006 pentru aprobarea manualelor de proceduri ale APDRP,

Se completează Ordinul MADR nr. 16/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009,

Se completează Ordinul MADR nr.643/2006 pentru aprobarea manualelor de proceduri ale APDRP

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ asigură aplicarea în România a Deciziei Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Menționăm, că, în ceea ce privește modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74 din 2009, la elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării. Proiectul de act normativ a fost afisat pe website-ul MADR in data de 25.10. 2013.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost consultate structurile asociative .

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ** - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.1405/2013.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

6. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din punctul de vedere al oportunității promovării acestuia.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

S-a respectat procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale înființarea unor noi sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri bugetare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR ~~VIOREL~~ PONTA

