

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

„LEGE
privind modificarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului precum și pentru stabilirea altor măsuri”

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1.Descrierea situației actuale

- Valorificarea bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, este reglementată în prezent prin Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin Normele metodologice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2007 republicată.

Art. 6 alin. (6) din Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede valorificarea de îndată a bunurilor de consum alimentar cu grad ridicat de perisabilitate.

Prin Infograma nr. 4912 din 01.06.2012, Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană a transmis scrisoarea Comisiei Europene de punere în întârziere a autorităților române în cauza 2012/4101, acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor declanșată de Comisia Europeană în temeiul art. 258 TFUE, pentru nerespectarea obligațiilor care revin autorităților române în conformitate cu art. 7 alin. (1) lit. b) din Directiva 89/662/CEE a Consiliului din 11 decembrie 1989 privind controlul veterinar în cadrul schimburilor intracomunitare în vederea realizării pieței interne.

Directiva 89/662/CEE nu este singurul temei care fundamentează acțiunea Comisiei Europene, aceasta invocând și principiile generale ale Uniunii Europene referitoare la garantarea dreptului efectiv la apărare și la proporționalitate, ca principii

transversale ale dreptului UE, principii care se apreciază a fi încălcate prin valorificarea imediată a bunurilor de consum alimentar cu grad ridicat de perisabilitate sau care, prin trecerea timpului, pierd din greutate ori din valoare, inclusiv animalele, păsările vii și plantele confiscate, în contextul în care nu există procedura administrativă prealabilă în cadrul căreia cetățenii sau operatorii economici să poate aduce documente suplimentare de natură a preveni aplicarea sancțiunii confiscării.

Astfel, s-a creat o situație extraordinară care necesită conformarea prin crearea unui mecanism de corectare a eventualelor deficiențe din documentația care însoțește bunurile, în cadrul unei proceduri administrative prealabile, care să permită evitarea aplicării unor măsuri ireversibile prin valorificarea imediată a bunurilor, pentru a preveni declanșarea etapei contencioase a procedurii de infringement.

- Potrivit art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt exceptate de la declararea și predarea către organele de valorificare o serie de bunuri care se evaluează, utilizează, valorifică, distrug, de către organele specializate în a gestiona astfel de bunuri.

În practică, s-a constatat trecerea în proprietatea statului a unor noi categorii de bunuri pentru care reglementări legale din diverse domenii interzic sau restricționează valorificarea.

Astfel:

- valorificarea fildeșului este interzisă prin Regulamentul (CE) nr. 338/97, cu modificările și completările ulterioare și Convenția de la Washington (1973) privind comerțul internațional cu specii sălbatice de faună și floră pe cale de dispariție (CITES), fiind posibilă doar utilizarea acestuia în cadrul unor activități de cercetare sau învățământ de către instituții științifice, de cercetare sau educație, pe baza unui certificat valabil pe teritoriul Uniunii;
- potrivit art. 5 alin. (10) din Ordonanța Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, persoanele fizice și juridice care dețin și/sau comercializează detectoare de metal sunt obligate să obțină în prealabil autorizația inspectoratului de poliție județean sau, după caz, a Direcției Generale de Poliție a Municipiului București, pe raza căreia își au domiciliul sau, după caz, sediul și să se înregistreze la aceste autorități.

2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de lege se propune: - instituirea unei proceduri administrative prealabile în cadrul căreia persoana la care s-au găsit bunurile poate depune explicații scrise cu privire la suspiciunile de nereguli, poate să rectifice neregulile din documente sau să depună orice document pe care îl consideră relevant și care e de natură să determine revocare măsurii provizorii de indisponibilizare a bunurilor în vederea confiscării, astfel evitându-se luarea unor măsuri ireversibile prin valorificarea imediată a bunurilor de consum alimentar cu grad ridicat de perisabilitate; - extinderea categoriilor de produse exceptate de la valorificarea prin organele de valorificare desemnate prin Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin includerea noilor situații întâmpinate, precum și printr-o formulare mai generală prin care să fie preîntâmpinate astfel de situații pe viitor; - modificarea definiției „organelor de valorificare” pentru corelarea cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală care au dispus transformarea direcțiilor generale a finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București în direcții generale regionale ale finanțelor publice precum și reorganizarea în administrații județene ale finanțelor publice a administrațiilor finanțelor publice municipale la nivelul municipiilor reședință de județ;
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio – economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2013	2014	2015	2016	2017	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau	Nu este cazul					

cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului republicată, cu modificările și completările ulterioare.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Hotărâre de Guvern pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a art. II din proiectul de act normativ.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de lege este inițiat în scopul alinierii cadrului legal național la prevederile art. 7 alin. (1) lit. b) din Directiva 89/662/CEE, precum și principiilor generale ale Uniunii Europene cu privire la garantarea dreptului efectiv la apărare și al proporționalității, principii transversale ale dreptului UE.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul, deoarece în cauza 2012/4101, Comisia Europeană nu a declanșat încă procedura contencioasă.
5. Alte acte normative și documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ conform avizului nr. 1468/2013
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor celor existente.	
a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate; Nu este cazul.	
b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente;	
c) sursa de finanțare a instituțiilor nou create; Nu este cazul.	
d) funcții ale instituțiilor existente ce urmează a fi modificate sau extinse; Nu este cazul.	
e) funcții ale administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse; Nu este cazul.	
f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi înființate ori extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora; Nu este cazul.	
g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare: Legea urmează a intra în vigoare la 3 zile de la data publicării.	
2. Alte informații Nu este cazul.	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

The seal is circular with a double border. The outer ring contains the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the bottom, separated by two small stars. The center of the seal features the coat of arms of Romania, which depicts a eagle with a cross on its chest.