

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE

privind aprobarea Ordonanței Guvernului

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, precum și pentru aprobarea plății cotizației anuale în vederea participării Consiliului Concurenței la activitățile Comitetului de Concurență al OCDE și pentru aprobarea plății unei contribuții financiare de către Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării la organisme internaționale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

<u>1. Descrierea situației actuale:</u>	Capitolul I. Ordonanța Guvernului 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, cu modificările și completările ulterioare, nu conține denumirile actualizate ale unor organizații internaționale interguvernamentale la care România este membră. Ulterior intrării în vigoare a ordonanței precizate, au fost ratificate de către Parlamentul României aderările României la anumite organizații internaționale. Acestea figurează și în prezent în Lista organizațiilor internaționale interguvernamentale la care România este membră, prevăzută în anexa nr. 1, la punctul I din ordonanță, la „Aderări în curs de ratificare de către Parlamentul României”. Aderarea României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) face parte din obiectivele de politică externă ale
--	---

României, fiind înscrisă în programul actual de guvernare.

România și-a depus oficial candidatura pentru aderarea la OCDE în anul 2004, efectuând în ultimii ani demersurile necesare pentru dobândirea statutului de membru sau observator în cadrul cât mai multor structuri de lucru ale OCDE.

În anul 2005, prin scrisoarea nr. 1825/MB/20.09.2005, Consiliul Concurenței a transmis solicitarea oficială către Comitetul de Concurență al OCDE, în vederea obținerii statutului de observator.

În data de 09 noiembrie 2005, Consiliul Concurenței a fost informat prin scrisoarea nr. COMP/2005.133, transmisă de către Președintele Comitetului de Concurență al OCDE, dl Frederic Jenny, cu privire la decizia Consiliului OCDE, de a invita România să devină observator în cadrul Comitetului de Concurență.

Astfel, România, prin Consiliul Concurenței, deține statut de observator în cadrul Comitetului de Concurență OCDE începând cu anul 2006, statut ce a fost reînnoit din doi în doi ani de către Consiliul OCDE, la recomandarea Comitetului de Concurență al OCDE pe baza evaluării activității Consiliului Concurenței în cadrul structurilor de lucru ale acestui Comitet.

Participarea la lucrările Comitetului de Concurență OCDE permite Consiliului Concurenței să beneficieze de experiența acestei organizații în domeniul concurenței. Totodată, această participare oferă premisele accelerării progreselor obținute de România în domeniul concurenței și creșterii vizibilității României pe plan internațional.

În acest scop, Consiliul Concurenței abordează cu responsabilitate implicarea sa în activitățile OCDE în domeniul concurenței și urmărește continuarea participării sale active la toate activitățile ce se vor desfășura sub egida acestei importante organizații a țărilor dezvoltate, precum

și intensificarea relațiilor bilaterale stabilite cu instituții similare de concurență din țări membre ale OCDE.

Pentru a participa la lucrările Comitetului de Concurență al OCDE în calitate de observator, România, prin Consiliul Concurenței, are obligația de a plăti o cotizație anuală.

În conformitate cu prevederile Rezoluției Consiliului OCDE nr. C(2012)100/FINAL adoptată în octombrie 2012, cotizația anuală aplicabilă statelor non-membre pentru participarea în cadrul structurilor de lucru ale organizației are caracter obligatoriu, neîndeplinirea la timp a obligațiilor financiare atrăgând după sine suspendarea ori excluderea statului din cadrul structurii de lucru respective.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 7 lit. a) din anexa la Rezoluția Consiliului OCDE C(2012)100/FINAL privind parteneriatele în structurile de lucru ale organizației, cuantumul cotizației anuale în anul 2012 este de 10.600 euro. În plus, la lit. d) a art. 7 din anexa Rezoluției, se precizează că începând cu anul 2013, cuantumul cotizației anuale menționate la lit. a) a art. 7 se va indexa, în fiecare an cu suma de aproximativ 100 euro, reprezentând creșterea automată corespunzând ratei oficiale de inflație înregistrate în Franța în anul precedent emiterii facturii. Prin urmare, în 2014, cuantumul este de 10.800 euro, în conformitate cu art.7 lit. a) coroborat cu lit d) din anexa la Rezoluția Consiliului OCDE C(2012)100/FINAL privind parteneriatele în structurile de lucru ale organizației. Valoarea anuală a cotizației pe anii următori se va stabili așadar conform prevederilor Rezoluției menționate mai sus și poate fi modificată pe viitor prin alte Rezoluții ale Consiliului OCDE.

Astfel, Rezoluția Consiliului OCDE C(2012)100/FINAL privind parteneriatele în structurile de lucru ale organizației reglementează modalitatea prin care se stabilește cuantumul

cotizației anuale obligatorii în calitate de observator/membru al unui stat la grupurile de lucru OCDE, începând cu anul 2013.

Totodată, Consiliul Concurenței depune eforturi în vederea obținerii statutului de membru în cadrul Comitetului de Concurență al OCDE. În acest sens, România prin autoritatea de concurență, în baza unei solicitări voluntare este supusă unei evaluări în domeniul concurenței de către OCDE ce va contribui la consolidarea cooperării statului român cu această organizație și va demonstra capacitatea sa de a răspunde cerințelor impuse de apartenența la acest for. Acest demers a fost aprobat în ședința Guvernului României din data de 24 iulie 2013 prin care a fost aprobat Memorandumul inițiat de către Consiliul Concurenței cu tema: „Participarea României, prin Consiliul Concurenței, la evaluarea OCDE în domeniul concurenței (peer-review), în perioada 2013 -2014.”

Acesta este o condiție pentru acceptarea României ca asociat (echivalent cu statutul de membru) în cadrul Comitetului de Concurență al OCDE, contribuind astfel la realizarea obiectivului de politică externă al României, și anume aderarea la OCDE.

O asemenea evaluare ar aduce un plus de vizibilitate rezultatelor României în domeniul concurenței în cadrul organizației și nu numai, conținutul raportului urmând să fie adus la cunoștința guvernelor din cele mai mari economii mondiale și reprezentanților mediului de afaceri care iau parte la lucrările Comitetului Concurenței. Astfel, se așteaptă o decizie, în acest sens, a Consiliului OCDE.

Echivalentul în lei al sumelor necesare plății cotizației anuale pentru Comitetul de Concurență se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Consiliului Concurenței.

După cum am arătat mai sus, una dintre condițiile pentru admiterea României, reprezentată de Consiliul Concurenței, la structurile de lucru ale

Comitetului de Concurență OCDE în calitate de observator (participant) este îndeplinirea anuală și la timp a obligațiilor financiare, neplata acestora având drept consecință respingerea solicitării de reînnoire sau suspendarea invitației de participare a României în cadrul Comitetului pentru Concurență al OCDE.

Mentținerea statutului de observator al Consiliului Concurenței la Comitetul de Concurență este deosebit de importantă pentru creșterea expertizei autorității române în domeniul concurenței și contribuie la atingerea obiectivului României de aderare la OCDE.

Acest deziderat este întărit și de angajamentul asumat de către Guvernul României de transmiterea, în noiembrie 2012, a scrisorii Premierului României, domnul Victor Ponta, către Secretarul General al OCDE, domnul Angel Gurría, pentru reiterarea intenției statului român de aderare la Organizație, precum și de aprobarea de către Președintele României, domnul Traian Băsescu, a memorandumului inițiat de Ministerul Afacerilor Externe (MAE) în 2012, dedicat consolidării poziției României în cadrul acestui for.

Având în vedere decizia Consiliului OCDE din 30 mai 2013 de a evalua România în perspectivă, în vederea obținerii statutului de membru pe termen mediu, apartenența la cât mai multe structuri de lucru ale OCDE precum și îndeplinirea obligațiilor ce rezultă din participarea în prezent a României la activitățile structurilor de lucru ale organizației în calitate de observator reprezintă un factor favorizant pentru apropierea României de Organizație și obținerea statutului de membru.

Capitolul II.

Din anul 2007 Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării a devenit membru al Rețelei Europene a Organismelor de Egalitate – EQUINET, organism înființat în anul 2007 cu

suportul financiar al Comisiei Europene și cuprinde 41 de organisme din 31 de țări europene, organisme naționale ce sunt investite cu puterea legală de a combate discriminarea pe o multitudine de criterii, inclusiv vârstă, dizabilitate, gen, rasă sau origine etnică, religie sau convingeri și orientare sexuală.

Așa cum rezultă din misiunea EQUINET acesta activează în sensul stimulării organismelor naționale de egalitate să dobândească și să își exercite pe deplin puterile legale cu care au fost investite, prin susținerea și dezvoltarea unei rețele și platforme la nivel european.

Strategia EQUINET are ca și obiective creșterea aptitudinilor și capacității personalului din cadrul organismelor naționale de egalitate, creșterea capacității strategice a organismelor naționale de egalitate, identificarea și comunicarea în cadrul rețelei a bunelor practici rezultate din activitatea desfășurată de organismele naționale precum și creșterea recunoașterii poziției strategice pe care o are EQUINET și fiecare organism național în relația cu partenerii de la nivelul Uniunii Europene.

EQUINET realizează studii, culegeri de jurisprudență, rapoarte, difuzează membrilor săi informații utile cu privire la organizarea, funcționarea și jurisprudența organismelor naționale de egalitate și a statelor membre.

Pe lângă sesiunile de formare și seminarii la care fiecare stat membru poate trimite câte un reprezentant, EQUINET a constituit și cinci grupuri de lucru, Legea egalității în practică, Dezvoltarea strategică, Strategii și practici de comunicare, Stabilirea de politici și Elemente legate de criteriul de gen, în care fiecare stat membru își desemnează câte un reprezentant și care contribuie la realizarea rapoartelor finale.

Începând cu anul 2010 Consiliul Național pentru combaterea Discriminării a fost reprezentat în Consiliul de conducere al EQUINET prin persoana președintelui CNCD, pentru ca în anul 2013 cu ocazia alegerii unui nou Consiliu de administrație un membru din cadrul Colegiului director să fie ales pentru un mandat de 2 ani.

	În calitate de membru al Rețelei Europene a Organismelor de Egalitate, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării are, în conformitate cu prevederile statutare, obligația de a plăti o cotizație anuală. Având în vedere cele prezentate mai sus, este necesară emiterea proiectului de act normativ în vederea completării Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale la care România este parte și pentru aprobarea efectuării plății cotizației anuale a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, în vederea participării prin Consiliul Concurenței la activitățile Comitetului de Concurență, pentru anul 2014 în valoare de 10.800 euro, și pentru anii următori în care România va deține statutul de observator, valoarea contribuției anuale va fi actualizată conform Rezoluțiilor OCDE. Totodată, ca urmare a statutului de membru al Rețelei Europene a Organismelor de Egalitate – EQUINET, deținut de către Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, este necesară completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994, aprobată prin Legea nr. 126/1994, cu modificările și completările ulterioare, în vederea îndeplinirii obligației financiare față de organizație.
2. <u>Schimbări preconizate</u>	Având în vedere asigurarea cadrului legal necesar efectuării plăților cotizațiilor la organizațiile internaționale la care România este membră, au fost aduse unele modificări și completări actului normativ după cum urmează: - organizațiile internaționale de la secțiunea „Aderări în curs de ratificare de către Parlamentul României”, respectiv „Organizația pentru Interzicerea Armelor Chimice” și „Agenția de Cooperare Culturală și Tehnică” au fost incluse în lista din anexa nr.1 a Ordonanței Guvernului nr.41/1994, aprobată prin Legea nr. 126/1994, cu modificările și completările ulterioare, la punctul I, „Organizații

internaționale guvernamentale la care România a aderat în baza unor legi, decrete, hotărâri ale Guvernului". În același timp, a fost actualizată denumirea organizației „Agenția de Cooperare Culturală și Tehnică”, cu noua denumire, respectiv „Organizația Internațională a Francofoniei”.

- au fost actualizate denumirile organizațiilor „Conferința pentru Securitate și Cooperare în Europa”, „Adunarea Parlamentară a Conferinței pentru Securitate și Cooperare în Europa”, cu noile denumiri, respectiv „Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa” și „Adunarea Parlamentară a Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa”.
- Completarea punctului II „Organizații internaționale guvernamentale la care România a aderat în baza aprobărilor date de conducerea ministerelor și a altor instituții centrale” cu „EQUINET – Rețeaua Europeană a Organismelor Naționale de Egalitate”.
- Modificarea anexei 2.2, prin includerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării în categoria instituțiilor și autorităților care achită cotizații, în calitate de membru, la organisme internaționale.
- Completarea punctului II „Organizații internaționale guvernamentale la care România a aderat în baza aprobărilor date de conducerea ministerelor și a altor instituții centrale” cu „OCDE- Comitetul de Concurență”.
- Modificarea anexei 2.2, prin includerea Consiliului Concurenței în categoria instituțiilor și autorităților care achită cotizații la organisme internaționale.

Aceste măsuri vor permite efectuarea plăților către respectivele organizații.

Aderarea la OCDE face parte din obiectivele de politică externă ale României.

	Plata cotizației anuale permite menținerea statutului României de observator și obținerea în viitor a statutului de membru cu drepturi depline în cadrul Comitetului de Concurență al OCDE. Achitarea obligațiilor financiare ce decurg pentru România ca urmare a participării în cadrul Comitetului de Concurență al OCDE reprezintă o modalitate de reconfirmare a interesului României pentru obținerea statutului de stat membru al OCDE, precum și de consolidare a poziției deținute la momentul actual în cadrul Organizației.
3. <u>Alte informații</u>	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Schimbul reciproc de know-how și experiență pentru dezvoltarea politicilor în domeniul concurenței. Schimbul reciproc de know-how și experiență pentru dezvoltarea politicilor în combaterea discriminării.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare,	Nu este cazul.					

plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri si servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri si servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri si servicii	Nu este cazul.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Contravaloarea în lei a sumelor reprezentând cotizația României în vederea participării la activitățile Comitetului de Concurență din cadrul

	Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Consiliului Concurenței. Contravaloarea în lei a sumelor reprezentând cotizația Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării în calitate de membru al Rețelei Europene a Organismelor Naționale de Egalitate se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării.
--	---

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a. Modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994, cu modificările și completările ulterioare. b. Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Europene	
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Valoarea cotizației României în vederea participării la activitățile Comitetul de Concurență din cadrul OCDE se stabilește conform Rezoluțiilor Consiliului OCDE. Valoarea contribuției anuale de participare a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, ca membru, la Rețeaua Europeană a Organismelor Naționale de Egalitate (EQUINET), se stabilește conform Deciziei EQUINET din anul 2009, din cadrul întâlnirii Consiliului de administrație al organizației.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum si a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect	Nu este cazul.

activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi;	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil prin avizul Consiliului Legislativ nr.60/2014.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de către Ministerul Finanțelor Publice, având în vedere implicațiile sale financiare, de către Ministerul Justiției și este co-inițiat cu Ministerul Afacerilor Externe, în calitate sa de coordonator al relațiilor României cu OCDE . După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială, proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul. Având în vedere ca obiectul de reglementare vizează autorizarea plăților la organizațiile internaționale la care România este parte, precum și unele masuri privind plata unor asemenea cotizații, reglementările propuse nu constituie un act normativ cu aplicabilitate generală în sensul Legii 52/2003, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sănătății si securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale si/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, precum și pentru aprobarea plății cotizației anuale în vederea participării Consiliului Concurenței la activitățile Comitetului de Concurență al OCDE și pentru aprobarea plății unei contribuții financiare de către Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării la organismele internaționale.

PRIM - MINISTRU
VICTOR - VIOREL PONTA

