

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru completarea art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța Guvernului nr. 15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 4234/2002, cu modificările și completările ulterioare, reglementează aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România.

Potrivit prevederilor art. 3 din Ordonanța Guvernului nr.15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 4234/2002, cu modificările și completările ulterioare, autovehiculele folosite de unitățile instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, au fost exceptate de la plata tarifelor de utilizare a infrastructurii de transport rutier.

Din analiza efectuată asupra conținutului actului normativ menționat, s-a constatat existența unor excepții aplicabile doar Ministerului Apărării, Ministerului Administrației și Internelor și Serviciului de Protecție și Pază.

În conformitate cu prevederile art. 1 alin.(3) din Hotărârea Guvernului nr. 1849/2004 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Penitenciarelor, cu modificările ulterioare, Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate fac parte din instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului.

Sistemul administrației penitenciare în România este constituit din Administrația Națională a Penitenciarelor și 47 unitățile subordonate, considerate instituții publice de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului.

Sistemul administrației penitenciare este un serviciu public care contribuie la apărarea ordinii publice și a siguranței naționale prin asigurarea pazei, escortării,

supravegherii, aplicarea regimului de detenție și organizarea de activități de asistență socială și educație destinate reinserției sociale a persoanelor private de libertate.

Sistemul administrației penitenciare are un rol social deosebit, determinat de funcțiile sale de garant al păstrării unui echilibru social, de formare a unei atitudini corecte față de muncă, față de ordinea de drept și față de regulile de conviețuire socială a persoanelor private de libertate. De aceea se pune în mod deosebit accentul pe organizarea și coordonarea activităților de executare a pedepselor privative de libertate, pe asigurarea pazei, escortării și supravegherii persoanelor private de libertate, atât în interiorul perimetrelor de deținere, cât și în societate, la diverse activități.

Administrația penitenciară are în vedere necesitatea stringentă de asigurare a cerințelor operative de transport ale persoanelor private de libertate în special pe fondul creșterii continue a nevoilor de prezentare a acestora la instanțe, organe de urmărire și de transfer între unități.

Având în vedere că:

- Administrația Națională a Penitenciarelor face parte din sistemul de apărarea a ordinii publice și siguranței naționale, conform legislației menționate;

- activitățile instituției impun deplasarea persoanelor private de libertate la instanțe, unități spitalicești, transferuri între unități penitenciare, potrivit prevederilor Legii nr. 275/2006 privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare;

- instituții din cadrul sistemului de apărarea a ordinii publice și siguranței naționale sunt exceptate de la plata rovinietei, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 4234/2002, cu modificările și completările ulterioare,

considerăm ca este imperios necesar extinderea excepțiilor menționate asupra autovehiculele folosite de unitățile sistemului penitenciar.

Menționăm că proiectul de act normativ a parcurs toate etapele de avizare, fiind înregistrat la Senat pentru dezbateră cu nr. b377, adresa nr. E135/29.10.2012.

În data de 27.12.2012, în conformitate cu dispozițiile art. 63 alin.(5) din Constituția României, proiectul de lege a fost clasat.

	Având în vedere cele de mai sus, se impune reluarea procesului de aprobare a proiectului de act normativ. În acest sens, în proiect au fost introduse observațiile comunicate de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 839/22.10.2012 și s-a realizat, totodată, actualizarea denumirilor instituțiilor avizatoare și a reprezentanților acestora. Precizăm de asemenea că, proiectul de act normativ este prevăzut la pct. 2 al Anexei I al Programului legislativ al Guvernului pentru perioada 2013-2016.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere cele de mai sus, considerăm că măsura exceptării Administrației Naționale a Penitenciarelor și unităților din subordinea acesteia de la plata tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România pentru autovehiculele deținute în proprietate, alături de unitățile Ministerului Apărării și Ministerului Administrației și Internelor și Serviciului de Protecție și Pază, va contribui la economisirea resurselor bugetare alocate instituției și la utilizarea acestora pentru activități prioritare legate de asigurarea hranei, cazării, pazei, escortării, supravegherii și organizarea de activități de asistență socială și educație destinate reinserției sociale a persoanelor private de libertate. Prin adoptarea actului normativ se urmărește: - obținerea de tratament egal asupra autovehiculelor folosite de unitățile sistemului penitenciar, alături cele utilizate de autovehiculele aflate în proprietatea Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Apărării Naționale și Serviciului de Protecție și Pază, având în vedere că și Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate fac parte din instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională; - degrevarea bugetului Administrației Naționale a Penitenciarelor de la plata acestei taxe, cu o valoare estimată 866.000 lei.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.

4. Impactul asupra mediului		Nu este cazul.				
5. Alte informații		Nu este cazul.				
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu are impact asupra bugetului general consolidat întrucât se diminuează veniturile bugetului general consolidat în speță veniturile Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și respectiv cheltuielile bugetului de stat cu aceeași sumă, neavând impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat.					
Secțiunea a 5 –a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.					
4. Evaluarea conformității:						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate:		Comentarii			
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1470/2013.

6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

